

- 충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안 마련 -
「의정토론회」 개최 결과



충청남도의회

(행정문화위원회)

I. 총 평	.....	1
II. 주요 토론내용	.....	2
① 주제발표(1인)	.....	2
② 지정토론(5인)	.....	4
③ 종합토론	.....	7
④ 청중토론	.....	8
⑤ 마무리 말씀	.....	9
III. 토론회 과제 및 결과	.....	10
IV. 후속조치	.....	11

- 충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안 마련 - 「의정토론회」 개최 결과

「충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안 마련」 의정토론회 개최 결과임

- ⇒ 충남 주민자치회의 기본교육 및 역량강화교육을 활성화 할 수 있는 방안을 모색하여 충남 주민자치회의 발전에 이바지하고자 함

< 토론회 개요 >

- (때 · 곳) 2023. 10. 13.(금) 14:00~16:00 / 충청남도의회 회의실
- (주 최) 충청남도의회(신청 : 이현숙 의원)
- (주 제) 충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안 마련
- (참 석) 100명(도의원, 학계 및 전문가, 관계 공무원 등)

I 총 평

- ❖ 이번 토론회는 ‘충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안 연구모임’에서 실시한 ‘주민자치회 역량강화교육 실태조사’ 결과를 바탕으로 현재 주민자치회 교육의 문제점을 진단하고 개선 방향을 모색하기 위한 자리로,
 - 충청도에서 실시하는 주민자치회 역량강화교육은 주민자치회 위원들의 전문성 향상 및 주민자치 운영의 내실화를 위해 ‘온라인 주민자치학교’와 ‘시·군 주민자치 아카데미’ 등의 교육 프로그램을 실시하고 있으나,
 - 매년 반복되는 이론중심 교육과 온라인 교육의 한계, 강사의 전문성 부재 등의 문제로 주민자치 위원들의 교육 참여와 만족도가 기대에 미치지 못하고 있음
 - 이에, 충남도는 주민자치회의 지속적인 발전과 역량 강화를 위해서는 체계적인 교육 지원 및 전문성 향상을 위한 다양한 교육

프로그램 도입, 그리고 이를 위한 지속적인 예산 및 정책 지원이 필요하다는 의견을 도출함

- ⇒ 토론회에서 논의된 주요 의견들은 도 집행기관·관계기관 등과 공유, 정책에 반영되도록 지속적으로 관리해 나가고자 함

II 주요 토론내용

1 주제발표(1인)

<김봉환 (NLP연구소 대표)>

■ 충청남도 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안에 관한 연구

1. 연구 배경

- 충청도는 지역발전과 협치형 주민자치 실현을 위하여 주민자치 교육에 대한 지속적인 지원과 운영에도 불구하고 그동안 주민자치 교육 또는 주민자치학교의 교육 현황과 인식에 관한 연구가 매우 미흡함
- 이러한 미흡한 연구 결과는 충청도 주민자치 교육의 선진화를 더디게 하는 걸림돌로 작용할 수 있을 뿐만 아니라 자치역량을 높이지 못하는 원인이 될 수 있음
- 이번 연구의 목적은 충청도와 시·군, 읍·면·동에서 이루어지고 있는 주민자치교육의 현황과 인식의 수준을 분석하고 이를 통해 주민자치 교육의 환경개선과 교육의 질을 높일 수 있는 방안을 마련하고자 함

2. 연구 결과

- 2022년과 2023년 충청도의 온라인 주민자치학교 참여율이 저조하게 나타났으며, 2022년에는 21.8%, 2023년 8월 기준 25.4%의 주민자치 위원만이 교육을 수료함

- 설문 결과, 주민자치위원의 연령이 대체로 높고, 전문직 직업이 아닌 직업군의 종사자가 많았으며, 이러한 특성이 온라인 교육 참여율의 저조한 원인이라고 분석됨
- 대부분의 교육 참여자는 온라인 교육 내용과 교육 시간에 만족하였으나, 중도 포기자들은 교육 시간에 대한 불만을 표현함
- 주민자치아카데미 교육의 참여율은 온라인보다는 상대적으로 높았으나 여전히 저조한 편이며, 교육 불참자들은 교육 시간과 개설 장소, 교육의 필요성 인식 부족으로 교육을 이수하지 않음
- 또한 읍·면·동 주민자치위원 역량 강화교육에 대한 조사에서는 대부분의 주민자치 위원이 교육에 높은 만족도를 나타내었으며, 주민자치에 대한 이해와 활동에 긍정적 영향을 받았다고 응답함
- 하지만 보수교육이 부족한 문제와 이론 중심의 교육 내용, 강사의 전문성 부재에 대한 불만을 나타냈으며, 향후 주민자치 교육에는 현장 중심의 교육과 전문 강사의 도입이 필요하다는 제언이 이루어짐

3. 정책 제언

- 첫째, 충남도의 온라인 자치학교와 병행한 찾아가는 주민자치학교의 확대가 필요함
- 둘째, 충남도의 시·군 교육은 충청남도의 교육비 지원을 현실에 맞도록 책정하고, 시·군에서 이를 활용한 보다 적극적인 교육 활동과 다양한 교육 콘텐츠 개발이 필요함
- 셋째, 주민자치 강사의 역량을 높이기 위한 강사 양성 과정의 아카데미가 필요함
- 넷째, 시·군, 읍·면·동의 주민자치 교육에 대한 지속적인 모니터링이 필요하고, 매년 이를 반영한 주민자치 교육 실태 보고서 발간해야 함
- 다섯째, 시·군의 대학과 협력하여 상설 주민자치학교의 개설이 필요함

② 지정토론(5인)

① 장창석 (충남연구원 전문연구원)

■ 주민자치 역량강화를 위한 정책 방향

1. 정책의 범위

- 대부분의 지자체가 주민자치회 위원에 대한 다양한 교육과 제도가 있음에도 참여율이 저조한 상황임
- 주민들의 바쁜 일상 속에서 참여를 유도하는 것은 쉽지 않으며, 단기간에 극복하기 어렵다는 것이 현실임
- 이에 따라, 교육 프로그램의 품질 향상 뿐만 아니라, 주민자치회 위원들의 자발적 참여를 촉진할 수 있는 유인책과 인식 개선을 위한 교육 전략도 고려할 필요가 있음

2. 정책의 내용

- 다양한 교육 콘텐츠 개발, 강사양성, 대학과의 협력을 중점으로 한 정책을 살펴볼 필요가 있음
- 충남도는 교육 인프라가 풍부한 지역으로 대학 및 연구기관의 협력을 통한 주민참여형 교육프로그램을 운영해 볼 수 있음. 타 지역 사례로 세종시는 평생교육의 일환이 되는 주민참여교육을 추진하고 하고 있으며, 서울 성북구는 대학과 연계한 교육프로그램을 운영하고 있음
- 이 같은 사례들은 주민참여를 늘리기 위한 방안으로 활용될 수 있으며, 지역의 교육 역량, 지식과 마을의 지혜가 모여 공동체 의식을 형성하고 지역의 다양한 현안에 대해 논의한다면 자연스럽게 주민참여로 연결될 수 있음
- 그러나 세분화되고 다양한 주체가 참여하는 교육은 그 효과를 체감하기까지 상당한 시간과 비용이 요구될 수 있어 지속적인 관심과 지원이 필요함

3. 정책의 주체

- 주민자치회의 역량 강화와 지속성은 필요하나, 도와 시·군의 역할 및 행·재정적 지원의 지속성에 대한 고민이 필요함
- 충남도는 주민자치회 도입 및 확산을 위한 많은 정책을 추진하고 있지만, 예산의 집행률과 지역 특성을 반영한 사업 추진이 이루어지지 않고 있음
- 또한 시·군의 적극적인 지속 운영 의지로 이어지지 않고 있어, 충남도에 지원 요청이 지속되고 있는 실정임

② 이종만 (천안시의회 의원)

■ 주민자치의 활성화를 위한 방안

- 주민자치는 주민이 지역문제를 스스로 해결하기 위한 참여 시스템으로 주민자치의 핵심 목표는 주민의 참여와 협력을 통해 살기 좋은 지역사회를 만드는 것이며, 이를 위해 지역 특성에 맞는 주민자치 사업을 추진하고 차별화된 사업을 통해 지역경제와 문화를 활성화해야 함
- 주민자치 활동은 단순한 행사를 넘어 지속적인 지역 개발 및 활성화를 추구해야 하며, 그 과정에서 지역사회의 자원과 역량을 활용하는 것이 중요함
- 주민자치 교육과 활동가 양성은 주민들의 효과적인 참여를 위해 필수적이며 이러한 노력을 통해 지역사회는 개선의 효과를 얻고, 주민들의 문제 해결 능력이 강화되며, 네트워킹 및 협력을 통해 지역사회의 발전과 주민들의 삶의 질 향상에 기여함

③ 김호용 (서산시 주민자치협의회 회장)

■ 충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안 모색

- 단순 이론 교육에서 벗어난 사례중심 토의 및 발표 등을 통한

참여를 고취시키고, 현장체험 등 주민자치 위원 스스로 자긍심을 느낄 수 있도록 다양한 방법으로 교육 편성 운영이 필요함

- 또한 강사 pool 부족으로 원하는 교육을 담당해 줄 역량 있는 강사를 찾기가 어려운 현실을 감안한 주민자치 분야의 전문 강사 양성이 시급하며
- 충남의 15개 시군의 지역적, 행정적 특성이 각각 다르기 때문에 각 지역 실정에 맞는 실무형 강사를 육성하고 상대적 특수성에 유연하게 대처할 수 있는 교육과정을 개발해야 함

④ 노한섭 (공주시 주민자치협의회 회장)

■ 온라인 주민자치학교 시·군별 아카데미 운영 방향

- 온라인 주민자치학교의 수료율과 운영효과를 극대화하기 위해서는 주민자치회 위원들의 다양한 연령층, 활동기관, 직업 등을 고려하여 주민자치회 위원들의 특성이 무엇인지를 우선 면밀히 규명하는 것이 필요하며, 이에 기반한 효과적인 교육지원 방안에 대해 고민하고 전략을 발굴할 필요가 있음
- 또한 주민자치는 도시, 농촌, 어촌, 산촌 지역 등 지역의 특성에 따라 주민자치의 필요성이 다르기에 주민자치 교육은 이론뿐만 아니라 지역 특성에 맞게 이루어져야 효과적임

⑤ 송인호 (충청남도 자치분권팀장)

■ 충남도 실질적 주민자치 역량강화를 위한 과제와 방향

- 주민자치회의 역량 강화 필요
 - 주민자치회의 법제화가 필요하며, 현행 지방자치법에 주민자치에 관한 규정이 없어 시범사업에 제한되고 있으며 주민세의 목적 세화를 위한 세법 개정이 필요함

- 주민자치회 역량교육 수요자 만족도 제고
 - 주민자치회 위원과 주민자치 관련 담당공무원의 교육이 주민자치위원회 역량교육 시, 합동으로 진행되고 있어 담당공무원의 잦은 순환보직 체계를 감안할 때 인재개발원, 시군 아카데미 등을 통한 직무교육 편성을 고려해야 할 것임
 - 다양한 콘텐츠가 필요하며 주민자치회 위원의 다양한 경험과 역량에 맞는 교육이 필요함
 - 주민자치 이론의 부족함을 보완하기 위해서는 주민자치 인적 자원을 확대하고 전문가와 현장 활동가를 통한 다양한 교육이 필요함
- 주민자치회의 신뢰성과 효율적 운영
 - 일부 주민들은 주민자치회의 역할과 중요성에 대한 이해가 부족하며, 행정의 의존도와 재정지원 문제, 위원 선정의 중립성 등에 대한 우려가 있음
 - 주민자치회가 지역사회의 문제를 주도적으로 해결하고 자체 사업 추진이 가능하도록 중앙정부와 지방정부의 지원이 필요하며, 주민자치회 위원, 유관단체, 담당공무원 간의 신뢰와 협력관계가 중요함

3 종합토론(질의답변)

<질문>

주민자치회 역량강화교육의 한계를 개선하고 주민자치의 성장을 위해 어떠한 노력을 할 것인지?

【김봉환 NLP연구소 대표】

<답변>

주민자치회 역량강화교육의 문제점을 파악하고, 이를 개선하기 위한 체계적인 지원을 통해 주민자치의 성장과 발전을 지속적으로 도모해 나가겠습니다

【송인호 충청남도 자치분권팀장】

<질문>

주민자치회 시범실시 표준조례 개정안에서 기본교육 6시간 이수에 관한 내용이 삭제되었음. 충청도에서 이 부분을 보완하기 위해 어떠한 방법이 있는지?

【이현숙 충청도의회 의원】

<답변>

행정안전부에 삭제된 기본교육 6시간 이수와 관련하여 포함될 수 있도록 지속적으로 건의하겠습니다

【송인호 충청남도 자치분권팀장】

4 청중토론(질의답변)

<의견>

주민자치회의 활성화를 위해서는 법제화가 필수적이며, 이를 위해 한 목소리를 내어야 할 것임

【김진목 서산시 해미면 주민자치회 사무국장】

<답변>

단독으로는 법제화를 이루기 어려움. 현장의 참여와 협력이 필요하며, 함께 법제화를 이룰 수 있도록 노력해 나가겠습니다

【이현숙 충청도의회 의원】

<의견>

주민자치회 위원들의 대부분 연령이 60~70대로, 이들이 기본교육 6시간을 이수하기에는 어려움이 있음. 또한 주민자치회 역량강화교육에 대한 홍보가 충분하지 않아, 많은 위원들이 교육을 이수하지 못하는 상황이 발생함

【조진연 충청남도주민자치회 사무국장】

〈의견〉

교육 프로그램을 더 세부적으로 나누어 개발할 필요가 있음. 예로 들어 회계관리, 임원, 위원들을 대상으로 한 교육을 제공해야 함. 또한, 교육이 연 1회가 아닌 수시로 수강할 수 있는 교육이 마련되어야 함

【김기범 공주시 주민자치회 사무국장】

〈답변〉

교육 수요자에 맞는 교육이 마련되도록 노력하겠으며, 시군에 공문을 통해 안내하도록 하겠음

【송인호 충청남도 자치분권팀장】

5 마무리 말씀

- 충남도에는 주민자치회 위원의 자질 함양과 주민자치 운영의 내실화를 위해 ‘온라인 주민자치학교’와 ‘시·군 주민자치 아카데미’ 등의 교육을 실시하고 있음
- 그러나 매년 반복되는 이론중심 교육과 온라인 교육의 한계, 강사의 전문성 부족 등의 문제로 주민자치 위원들의 교육 참여도와 만족도가 떨어지는 상황임
- 주민자치 위원들의 역량 향상은 충남도 주민자치회의 안정적 운영과 발전에 있어 핵심적인 요소로, 이를 위해서는 맞춤형 교육과 지속적인 지원, 관심이 필요함
- 의정토론회를 계기로 주민자치회 역량강화교육의 구체적인 활성화 방안과 충남의 주민자치회가 한 단계 발전하도록 노력하겠음

[이현숙 충청남도의회 의원]

III 토론회 과제 및 결과

〈과 제〉

- 온라인 자치학교와 병행하여 찾아가는 주민자치학교 확대
- 현실에 부합하는 교육비 지원으로 시·군의 교육활동을 촉진하고 다양한 교육 콘텐츠 개발
- 주민자치 강사의 역량 향상을 위한 아카데미 개설과 주민자치교육의 지속적 모니터링 및 교육 실태 보고서 발간
- 시·군과 대학의 협력을 통한 상설 주민자치학교 설립

〈결 과〉

- 충청남도, 시·군과 읍·면·동에서 실시하고 있는 주민자치교육의 실태를 파악하고 교육의 개선점과 주민자치교육의 정책 방안을 도출하는 자리를 마련함
- 주민자치교육의 환경개선과 교육의 질을 높일 수 있는 방안은 물론 충청남도 주민자치교육정책이 나아가야 할 방향을 확인하는 계기가 되었음

IV 후속조치 (행정·협조사항)

- 토론된 내용(의견)이 도정에 반영될 수 있도록 관련 부서 협의 및 도출 과제에 대하여 지속적으로 관리
 - 충청남도 자치안전실 자치분권팀

- 붙임 1. 의정토론회 사진 1부.
2. 의정토론회 언론보도 현황 1식. 끝.

붙임 1 의정토론회 현장 사진



[단체 사진]



[인사 말씀]



[토론 모습 1]



[토론 모습 2]



[토론 모습 3]



[마무리 말씀]

붙임 2 언론보도 동행(충청매일 등 69건)

번호	기사 유형	제목	매체명
1	지면	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충청매일
2	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 '집중 논의'	로컬투데이
3	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	매일일보
4	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	C뉴스041
5	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	아시아투데이
6	온라인	충남도의회 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충청매일
7	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 활성화 토론회 개최	전국매일신문
8	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	시사통신
9	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	도민일보
10	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	신아일보
11	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충청메시지
12	온라인	충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 방안 논의	서산타임즈
13	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	세계타임즈
14	온라인	충청남도의회, 충남 주민자치회 역량강화교육 활성화 토론회 개최	뉴스타운
15	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스스토리
16	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	세종nTV
17	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스티엔티
18	온라인	충남도의회 연구모임, 주민자치회 역량강화 의정토론	쿠키뉴스
19	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	특급뉴스
20	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스충청인

21	온라인	이현숙 충남도 의원 "자치위원 역량 향상, 주민자치회 안정적 운영과 발전의 핵심"	세종방송
22	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 논의	농수축산
23	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	서산시대
24	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	프레스뉴스
25	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	파워뉴스
26	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충청일보
27	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스밴드
28	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	중부시사신문
29	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	누리일보
30	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충남도민일보
31	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	sbn뉴스
32	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	중앙뉴스미디어
33	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	한국제일신문
34	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	KSPnews
35	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	미디어이슈
36	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	로컬경기
37	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	더시그널뉴스
38	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	명성일보
39	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	드림지원센터미디어
40	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스투나잇
41	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스체인지
42	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	검경일보

43	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	미디어투데이
44	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	경기인터넷신문
45	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스줌
46	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	미디어타임즈
47	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	신한뉴스
48	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충남인터넷뉴스
49	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	경인투데이뉴스
50	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	골든타임즈
51	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	문화매일
52	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	경인굿뉴스
53	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	NWS내외방송
54	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	내외일보
55	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	시사일보
56	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	정필
57	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	전국지방자치뉴스
58	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충청뉴스큐
59	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	케이엠뉴스
60	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	세종타임즈
61	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	뉴스앤충청
62	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	굿뉴스365
63	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	중부뉴스통신

64	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	백제뉴스
65	온라인	충남도의회, 주민자치 역량강화 논의	투데이충남
66	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	세계타임즈
67	온라인	충남도의회, 주민자치 역량강화 논의	뉴스세상
68	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	충청데일리
69	온라인	충남도의회, 주민자치회 역량강화교육 방안 집중 논의	온양신문