「산업구조 전환에 따른 노동전환 지원방안 마련」

의 정 토 론 회 개 최 결 과 보 고

◇ 때 곳 : 2022. 2. 15.(화), 10:00 / 온양제일호텔 크리스탈룸

◇ 참 석 : 50여명(도, 시군 업무담당자, 관련 전문가, 노동단체 등)

◇ 주 제 : 산업구조 전환에 따른 노동전환 지원방안 마련

총 평

- 전문가 주제발표와 도내 관련기관 및 노동단체 관계자의 지정토론을 통해 산업구조 전환에 따른 노동전환 지원방안을 모색하였음
- '정의로운 전환'에 적극 대응하고 탄소중립 및 산업 디지털 전환에 따른 인력 수요변화 분석과 구체적 현황 파악을 통한 정책방향 설정이 중요함
- 지속가능한 경제로 전환하는 과정에서 발생하는 노동자의 일자리 감소에 대한 불안감을 해소하고, 노동자와 지역 공동체의 이익과 더불어 노동기간의 손실 없는 고용 유지가 필요함
- 산업 전환 과정에서 노동자들의 지속 가능한 일자리로의 전환 정책 및 숙련형성을 위한 교육훈련 시스템 마련이 필요함
- □ 토론회의 주요 논의된 내용에 대해서는 도정에 반영될 수 있도록 관련 부서 및 기관 등과 공유

Ⅱ 주요 논의 내용

1 김종진 한국노동사회연구소 선임연구위원

○ 노동자와 지역이 참여하는 다양한 정의로운 전환 보장

- 정부는 '2050년 탄소중립' 실현 원칙을 밝혔고, 여러 정책을 발표 하고 있지만 온실가스 감축 목표와 방식이 미진하거나 정합성이 부족하다는 비판
- 탄소중림 정책으로 창출되는 일자리의 구체적인 양과 질에 대한 내용이 불확실, 반면 산업 전환 시 관련 기업에 대한 지원 중심으로 세부 정책이 강구되고 있는 실정
- 전환에 수반될 수 있는 피해 예방 및 일자리와 지역 전환 계획 병행, 현 고용영향 평가제를 발전시켜서 전환을 뒷받침할 '산업 전환 고용영향 평가제'도입 필요
- 정의로운 전환 특별지구의 요건 다양화, 특별지구 외에도 지역 공동체, 기초 지자체, 산업 클러스터 수준의 전환 프로그램 지원 필요

○ 정의로운 전환 거버넌스 구축

- 중장기적 전환 과정과 세부 정책 실행 속에서 노동자와 노동 조합이 주체적으로 참여할 수 있는 방안과 기반을 마련
- 현 탄소중립위원회와 경제사회노동위원회는 노동자를 정의로운 전환에 구조적으로 참여시키기에 대변성 부족
- 현 경제사회노동위원회를 개편 또는 보완하는 새로운 조직을 구성 하여 기후-정의로운 전환 거버넌스의 기본틀 구축, 부문 및 지역별 정의로운 산업 전환과 고용 대한 위원회 구성 필요

○ 기후위기 대응 산업전환 대비 노동자 지원과 좋은 일자리 만들기

- 기후위기와 산업전환 시기, 기존 조직된 정규직 중심의 노동자와 달리 차별과 배제의 그룹(비정규직, 파견용역, 하청, 여성 등)에 대한 노동시장 정책과 사회적 보호제도 미흡

- 기후위기와 산업 전환 과정에서 노동자들의 지속 가능한 일자리로의 전환 및 숙련형성을 위한 교육훈련 시스템 마련 필요
- 하위 법률 개정(고용정책, 직업능력 등)을 통한 노동자 직업능력 향상 지원과 사회적 보호 필요성 강화

2 조형제 울산대학교 교수

- 기술적 변화에 대응하는 과정에서 부품업체들의 재편(유지, 감소, 확대)이 진행되고 있고 전기차 생산 및 판매 예측의 불확실성으로 인해, 대부분의 부품업체는 모델 수 증가에 따른 수익성을 감수하면서 장기 투자를 해야하는 어려움
- 울산지역 부품업체의 경우, 파워트레인 분야 부품업체들을 제외하고는 본격적인 산업전환이 체감되지는 못하고 있고 현대차에 대한 전속적 관계가 강한 업체들이 많은 실정
- 미래차 전환으로 인해 가장 심각한 위기에 직면하게 될 기존 내연 기관 부품사들의 미래차에 대한 특화된 정책 마련 필요

3 김기덕 (사)지역경제와 고용 이사

- 충남지역의 4차산업혁명 대비 중장년 직업훈련 수요조사 결과, 중장년 취업자는 사회서비스업 및 단순노무직에 많이 분포되어 있으며 과거에는 특정 분야에 집중되었지만, 최근에는 다양한 분야로 확장됨
- 청년에 비해 경쟁력이 있는 일자리로는 의약·전자·화학 제조업등 대부분 제조업 분야로 나타남, 특히 자동차부품 제조업은 산업구조 전환으로 인한 일자리 감소가 불가피한 실정
- 충남 중장년 직업훈련은 좋은 일자리의 실질적 확대를 위한 프로그램 설계와 교육 프로그램 이해관계자 간 상호 유기적 연계를 통한 체계성 향상 필요

○ 중장년 인적자원 활용 기반 마련을 위한 종합계획 수립 및 맞춤형 정책개발과 고용지원자의 실직 기간에 따른 유형화된 차별 교육 및 지원 방안 마련

4 석진홍 (재)충청남도일자리진흥원 일자리전략팀장

- 충청남도의 일자리 문제는 글로벌 경기에 민감한 수출·제조업 중심의 산업·고용 구조로 인한 위기 발생 시 고용상황이 전국보다 크게 변동, 특히 자동차부품산업은 대한민국 제조업의 핵심이자 충남의 주력산업
- 내연차에서 친환경차로의 패러다임 급전환에 따라 기존 내연차 자동차부품에 대한 국내・외 수요 감소
- 충남의 자동차부품산업은 사업체의 80%가 30인 미만의 영세화로 산업구조 전환에 발 빠르게 대응하기 곤란하고 기술개발 역량이 부족하여 변화에 적응이 어려운 실정
- 종합적인(친환경에너지 전환및 자동차부품산업 등) 정책 설정 및 계획을 수립하여 맞춤형 프로그램을 통한 교육훈련과 신사업발굴 및 판로확대 등 자동차부품기업 경쟁력 강화 제고

5 **김경민** 대전지방고용노동청 노사상생지원과장

- 2022년은 불확실한 방역리스크 속에서, '완전한 일자리 회복'과 '포용적 노동시장 구축'을 최우선 과제로 삼아 정책역량 집중
- 전국민 고용보험 등 핵심과제의 '국민 체감도'를 높이면서 '노동 시장 변화'에 대응하고 이를 '일자리 기회로 전환'하는 것도 중요한 과제
- 신산업분야로의 직무전환 지원훈련을 대폭 신설·보강하여 시행하고 이·전직이 불가피한 노동자의 사전 준비와 신속한 재취업 지원

- 노동전환 지원센터를 신설하여 기업 수요 발굴, 진단 코칭, 노동 전환컨설팅 등 맞춤형 원스톱 서비스 지원
- 경제사회노동위원회·탄소중립위원회와의 협의를 통해 사회적 대회 추진계획 및 역할분담·상호연계 방안 마련
- 국회에 계류 중인 법안(노동전환 지원법)의 조속한 통과 지원과 제1차 노동전환 기본계획 수립
- 2050년 탄소중립 추진에 따라 충격이 큰 지역을 정의로운 전환 특별지구로 지정하고 지원하기 위한 기준 마련

6 **방효훈** 충청남도 노동권익센터 센터장

○ 기후위기, 산업전환과 노동

- 비정규직과 사내·외 하청노동자를 배제하는 전략은 '정의로운' 이라는 수식과 모순된다는 점을 인식하고 이러한 모순으로 결국 '정의로운 전환'이라는 전략 자체가 실패
- 노동자와 노동조합이 기후위기 대응의 주체가 될 수 있도록 만들기 위해서는 교육과 민주적 토론 홍보에 집중
- 지역수준의 거버넌스 참여 시 전환 교육 등 한시적, 단기적 보상과 지원보다는 '더 나은 미래'에 대한 공감을 만들어내는 것에 관심 필요
- 산업전환의 범위와 폭을 특정하려는 노력(연구와 조사)과 함께 특정의 위험을 동시에 인식하는 태도 필요, 사회적 연대의 중요성 인식

7 이원복 충청남도 일자리노동정책과 노동정책팀장

○ 산업구조 전환 과정에서 피해부문에 대한 고려 필요

- 산업구조 전환은 유망산업의 성장뿐만이 아니라, 그 이면에서 피해 받는 도민들(노동자-지역)의 회복이 전제되어야 지속 가능
- '정의로운 전환'을 에너지 분야 뿐만 아니라 디지털화 등 전체적인 산업구조 전환 과정에서의 핵심 정책목표로 설정

○ 산업별 전망을 토대로 민-관 공동의 선제대응 요구

- 본격적인 산업구조 전환이 이루어지고, 실제 피해가 발생한 이후에 정책이 투입되면 사회적 비용은 커지고 효과는 저하
- 민간의 우수한 인프라와 정부의 재원 등을 결합하여 정책의 시너지 효과를 극대화하는 민-관 협업체계 구축

○ 기업-노동자-지역 지원을 연계한 종합적인 지원체계 구축

- 피해부문 기업의 사업전환, 근로자의 고용안정, 지역의 경제 활성화가 연계된 종합적인 지원방안 마련 필요
- 안정적·상시적 노동전환 지원체계 구축 위해 예산 프로그램, 인프라, 산업정책과 연계 등 법제화 검토

○ 사회적 대화를 통한 공감대 형성

- 산업구조 전환 단계부터 사회적 협력 체계 구축, 책임있는 주체 간 정보공유를 통해 공동협력·공동책임 원칙 실현

8 안장헌 의원(마무리 발언)

- 정의로운 전환에 따른 노동전환 과정에서 노동자의 불안감은 매우 심각한 상태로 이를 지원하기 위한 대책 마련 필요
- 단순한 취업지원 뿐만 아니라 전환 관련 재교육과 같은 취창업 지원, 전환관련 교육훈련센터 운영 등과 같은 실효성 높은 정책 운용 필요
- 탄소중립 및 디지털 전환에 따라 발생할 수 있는 문제점을 해결하기 위해 노동전환 지원계획 수립

Ⅲ 후속조치

- 토론 내용(의견)이 도정에 반영될 수 있도록 관련 부서 공유
 - 충청남도(일자리노동정책과, (재)충청남도일자리진흥원)

【현장사진】



참고 1 언론보도

연번	언론사명	제목(40건)	보도일자
인터넷.통신보도		30건	
1	NEWSIS	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호 방안 모색	′22.2.16.
2	C뉴스041	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
3	뉴스티앤티	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
4	뉴스충청인	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
5	충청뉴스큐	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"

6	아주경제	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
7	신아일보	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
8	충청일보	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
9	코리아플러스	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
10	충청메시지	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
11	세종방송	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
12	충청데일리	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
13	코리아플러스	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
14	내외일보	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
15	뉴스밴드	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
16	충남도민일보	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
17	뉴스매거진	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
18	문화일보	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
19	뉴스앤충청	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
20	굿뉴스365	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
21	충청뉴스라인	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
22	천지일보	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
23	세계타임즈	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
24	특급뉴스	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
25	시사뉴스24	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호 대책 시급	"
26	BreakNews	충남도의회, 산업 노동자 보호해야	"

_			
27	온양신문	산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
28	백제뉴스	안장헌 충남도의원, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
29	아시아투데이	안장헌 충남도의원, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	"
30	뉴스파고	충남도의회 안장헌 의원, 산업구조 전환에 따른 노동전환 지원 방안마련 의정토론회 개최	"
지면보도		10건	
31	대전일보	충남도의회 의정토론회	'22.2.16. 인물16면
32	충청투데이	코앞으로 다가온 탄소중립… 충남도의회, 노동자 보호 힘 모아	'22.2.16. 정치04면
33	금강일보	탄소중립 산업구조 재편, 노동자 보호방안 모색	'22.2.16. 사회06면
34	충청신문	탄소중립 산업구조 전환에 고용안정 지원 필요	'22.2.16. 사회06면
35	투데이충남	산업구조 전환 대비 노동자 지원 모색	'22.2.16. 종합02면
36	중부매일	산업 노동자 보호 대책 모색	'22.2.16. 정치02면
37	중앙매일	충남도의회, 산업구조 전환 따른 노동자 보호해야	'22.2.16. 종합14면
38	대전투데이	충남도의회, 산업구조 전환에 따른 노동자 보호해야	'22.2.16. 종합03면
39	신아일보	충남도의회, 산업구조 전환 노동자 보호해야	'22.2.16. 전국08면
40	충남일보	탄소중립 산업구조 개편 노동자 보호대책 절실	'22.2.16. 종합03면



15일 운앙제일호텔에서 충남도의회 안장헌 의원(더불어민주당·아산4) 주최로 '산업구조 전환에 따른 노동전환 지원방안 마련' 의정토론회가 열리고 있

중립 산업구조 재편. 노동자 보호방안 모색

충남도의회 안장현 의원 의정토론회

탄소중립에 따른 산업구조 개편이 가시하 됨에 따라 기존 산업에 종사하고 있는 노동 자를 보호하기 위한 대책 마련이 시급하다 는 주장이 제기됐다.

충남도의회 안장현 의원(더불어민주당 · 아 산4)은 15일 온양제일호텔에서 '산업구조 전 환에 따른 노동전환 지원방안 마련'을 주제 로 의정토론회를 개최했다.

이날 발제를 맡은 한국노동사회연구소 김 종진 선임연구위원은 "2021년 정의로운 전 환 연구단에서 진행한 조사자료에 따르면, 응답자의 85.6%가 현재의 일자리가 기후위 기 및 그에 따른 산업전환과정에서 직접적 인 영향을 받을 것이라 답변한 만큼 노동문

제와도 직결된다"며 "노동자 지원 정책 시 전 환 관련 재교육 및 재취업 등 취창업 지원이 73.7적으로 가장 높았고, 전화 관련 교육후 련센터 및 프로그램 운영이 73.3점으로 나 타났다"고 설명했다.

그러면서 "산업전환 과정에서 고용안정을 유지하고, 고용의 질을 개선하기 위해 노동 자와 지역이 참여하는 정의로운 전환 거버넌 스 구축과 산업전환에 대비한 노동자 지원 등이 필요하다"고 제안했다.

안 의원은 "기후위기로 전 세계가 탄소중 린 정책을 펼치고 있고, 우리나라도 자유통 지 못한 상황"이라며 "울산시가 발표한 자료 에 따르면 2030년 기준 전기차 생산비중이 45%를 넘어가면 전체 고용인원의 30%가 직업을 잃는 것으로 나타났다"고 말했다.

이어 "지난해 보령화력발전소 1-2호기가 문을 닫은 보랭시의 경우 인구 10만 명이 무 너져 우려했던 상황이 현실로 다가왔다"며 "우리 충남 역시 그 피해가 막대할 것은 자명 한 사실인 만큼 노동자를 보호하기 위한 정 책 마련이 시급하다"고 강조했다.

한편, 이날 토론회는 안장현 의원이 좌장 을 맡고 하국노동사회연구소 김종진 선임연 구위원, 울산대학교 조형제 교수, (싸지역정 제와 고용 김기덕 이사가 발제를 맡았다. 또 한 충남일자리진흥원 석진홍 팀장과 대전고 용노동청 김경민 과장, 금속노련 충남세종 본부 장재성 의장, 충남노동권익센터 방효훈 센터장, 충남도 이원복 팀장이 지정토론자로 나셨다. 내포=최신웅 기자

csu@ggilbo.com

210 X 209 mm

충청투데이

2022년 02월 16일 (수)

정치 04면



15일 온양제일호텔에서 '산업구조 전화에 따른 노동자 전환 지원방안 마련'을 주제로 의정토론하를 개최했다

코앞으로 다가온 탄소중립…충남도의회, 노동자 보호 힘 모아

'산업구조 전환 따른 노동자 전환 지원방안 마련' 의정토론회

흥남도의회는 15일 온양제일호텔에 서 '산업구조 전환에 따른 노동자 지 원방안 마련'을 주제로 의정토론회를

이남 토론회는 탄소중립에 따른 산

업구조 개편이 가시화되자 기존 산업 에 종사하고 있는 노동자를 보호하기 위한 개최 됐다.

안장현의원(아산4·민주당)이 좌장 을 맡고 김종진 한국노동사회연구소 선임연구위원, 조형제 음산대 교수. 김기덕 (사)지역경제와 고용 이사가 발제를 만았다. 또 석진홍 충남일자리 진흥원 팀장과 김경민 대전고용노동청 과장, 장재성 급속노런 충남세종본부 의장, 방효훈 충남노동권익센터장, 이 원복 도 팀장이 지정도론자로 나섰다.

안 의원은 "지난해 보렴화력발전소 1~2호기가 문을 닫은 보렴시는 인구 10만명이 무너졌고 우려했던 상황이 현실로 다가왔다"며 "도 역시 피해가 막대할 것은 자명한 만큼 노동자를 보 호하기 위한 정책 마련이 시급하다"고 말했다. 김지현 기자 water 1234