

2013

충청남도의회 노인일자리 창출 연구회 운영결과 보고서

충청남도의회 노인일자리창출연구회



우리나라는 총인구의 약 15.8%인 760만명이 60세 이상 노인이며 기대수명이 81.4세로 은퇴를 하더라도 별다른 직업이나 소득원없이 20년 넘는 세월을 더 살아야 하는 상황에서 사회적으로는 노동력 부족문제와 개인적으로는 은퇴 후 삶의 문제 등 많은 노인 문제가 제기되고 있습니다.

이러한 상황에서 본 의원은 일자리를 필요로 하는 노인들에게 각자의 적성에 맞는 일자리를 제공하여 노후소득보장 및 노인의 적극적 사회 참여를 도모하고 노인들에게 안정적인 수입원을 제공함으로써 노인들의 삶의 질 향상을 도모하고 실질적으로 우리지역 노인들에게 도움이 되는 정책을 마련코자 본 연구모임을 구성하게 되었습니다.

이번 연구모임을 통하여 노인일자리 창출을 위하여 노인일자리를 개발 및 지원하는 기관인 시니어클럽을 활성화해야 한다는 결론에 도달하게 되었고 이를 위해 수차례의 연구회의, 한국노인인력개발원 및 선진 시니어클럽 현장견학, 정책개발을 위한 자문 등을 실시하였고, 이러한 활동에서 얻어진 주옥같은 자료를 모아 본 자료집을 발간하게 되었습니다.

아무쪼록 본 연구회 활동을 통해 제언된 내용이 충청남도 노인 일자리 창출에 유익하게 활용되기를 기대하며

마지막으로 연구회를 위하여 힘써주신 동료 의원님 및 연구모임회원님, 그리고 도내 시니어클럽 관장님과 자문위원님께 진심으로 감사드립니다.

2013년 11월

노인일자리창출연구회 대표 이 도 규

목 차

I. 노인일자리창출연구회 설립 및 추진경과	1
II. 2013년 충남도의회 노인일자리창출연구회 사업계획 및 등록	5
III. 노인일자리창출연구회 활동 자료	15
IV. 노인일자리창출연구회 연구결과	29

I. 노인일자리창출연구회 설립 및 추진경과

노인일자리창출연구회 설립 및 추진경과

- 2013. 2. 의원연구모임 등록서 20호 승인(충남도의회의장)
- 2013. 4. 9 제1차 노인일자리창출연구회 개최
- 2013. 6. 24 제2차 노인일자리창출연구회 개최
- 2013. 7. 10 노인일자리창출연구회 견학
- 2013. 9. 5 노인일자리창출연구회 실무자 간담회
- 2013. 11. 18 제3차 노인일자리창출연구회 개최
- 2013. 11. 29 충남도의회 노인일자리창출연구회 운영결과
보고서 제출

II. 2013년 충남도의회 노인일자리창출연구회 사업계획 및 등록

2013년 「노인일자리창출연구회」 사업계획

2013. 2

충청남도의회 노인일자리창출연구회

의원연구모임 등록신청서

1. 연구모임명 : 충청남도의회 노인일자리창출연구회
2. 대 표 자 : 이 도 규
3. 연 구 목 적 : 고령사회 진입에 따른 노인일자리 창출로 안정적인
수입원 개발 및 삶의 질 제고
4. 구성원(10 명)

구 분	성 명	소 속	서명날인	비 고
대 표	이도규	문화복지위원회 의원		
회 원	김장옥	문화복지위원회 의원		
”	조치연	문화복지위원회 의원		
”	유익한	문화복지위원회 의원		
”	윤미숙	문화복지위원회 의원		
”	권오봉	천안시 자원봉사센터장		
”	김영운	천안시 노인복지관 관장		
”	박상규	아산시 시니어클럽 관장		
”	신기원	신성대학교 노인복지학과 교수		
”	최은희	충남여성정책개발원 선임연구위원		

「충청남도의회 연구모임 구성 및 운영에 관한 규정」 제4조 제1항
에 따라 충청남도의회의원 연구모임 등록을 신청합니다.

2013년 2월 일

충청남도의회 노인일자리창출연구회
대 표 의 원 이 도 규 (인)

충청남도의회의장 귀하

연구 활동 계획서

연구모임명		충청남도의회 노인일자리창출연구회
대 표 자		이 도 규 의원
연구 내용	과 제	노인 고용안정을 위한 일자리 창출 방안 연구
	목 적	일자리를 필요로 하는 노인들에게 각자의 직종에 맞는 일자리를 제공하여 노후소득보장 및 노인의 적극적 사회참여를 도모하여 노인들에게 안정적인 수입원을 제공함으로써 노인들의 삶의 질 향상을 그 목적으로 함
연구활동기간		2013. 3~2013.11(8개월)
연구방법·연구활동내용 및 세부계획		「붙 임」
연구 활동비	소 요 액	5,000천원
	산출내역	「붙 임」
기타사항		

※ 붙 임 : 연구활동 세부계획서, 연구활동비 산출내역 각 1부

「충청남도의회 연구모임 구성 및 운영에 관한 규정」 제4조 제1항에 따라 연구활동계획서를 제출합니다.

2013년 2월 일

충청남도의회 노인일자리창출연구회

대 표 의 원 이 도 규 (인)

충청남도의회의회장 귀하

2013년 충청남도의회 노인일자리창출연구회 사업계획

2013. 2

충청남도의회 노인일자리창출연구회

2013년 「노인일자리창출연구회」 사업계획

1. 추진방향

- 고령 사회에 따라 노인 인구는 급증하는 반면, 노후 준비 미흡으로 인한 다양한 사회적 문제 발생됨에 따라
- 근로의욕이 있는 노인들에게 각자의 적성에 맞는 일자리를 제공함으로써 노후소득보장 및 노인의 적극적 사회참여를 도모하여 노인에게 안정적인 수입원을 제공함으로써 사회안정화 및 노인 삶의질 향상을 도모코자 함

- 고령 사회에 적합한 노인일자리 발굴 및 개발
- 2013년 노인일자리 사업 분석 및 발전방안 연구
- 중앙정부와 공동 추진 가능한 정책 개발 및 제안
- 연구에 근거한 정책개발을 위한 합의 도출

2. 사업개요

- 사업대상 : 노인일자리 관련 전문가
- 사업기간 : 2013년 3월 ~ 2013년 11월(9개월)
- 사업내용
 - 과제발굴을 위한 워크숍 개최, 토론회, 현장방문
 - 연구보고서 발간, 배포
- 사업비 : 5,000천원

3. 세부사업계획

- [1] 연구·조사활동 지원

○ 사업개요

- 노인 관련 다양한 사회문제 및 해결방안을 위한 문헌 및 현장조사

○ 사업내용

- 연구회 구성 및 정기모임
- 연구조사 비용 지원 등

○ 사업비 : 1,500천원

- 사례 발굴 및 조사비, 회의비 등

[2] 워크숍 개최

○ 사업개요

- 충남의 고령 사회 진입에 따른 문제점 및 해결방안

○ 사업내용

- 1인 노인 가족 실태 파악 및 다양한 노인 문제 유형
- 노인에게 적합한 직종 및 직업 현황 파악
- 취업 희망 노인 및 전문가의 의견 수렴 및 토론

○ 사업비 : 2,000천원

- 발표 및 토론비, 자료제작비, 회의비 등

[3] 관련현장 방문 및 토론회 개최

○ 사업개요

- 노인일자리 사업 관련 우수 기관 방문 및 현장 견학

○ 사업내용

- 우수기관 방문 및 우수사례 조사

○ 사업비 : 500천원

- 현장방문 교통비, 회의비 등

[4] 보고서 발간 · 배포

- 사업개요

- 정책개발집 발간 및 배포

- 사업내용

- 토론 및 연구과제 종합보고서 발간

- 사 업 비 : 1,000천원

- 보고서 발간 및 배포비

4. 사업 추진 일정

- 사업계획 수립 및 사업계획 제출(2013년 2월 중)

- 연구모임 1차 정기모임(2013년 3월~4월 중)

- 조사연구 실시(2013년 3~7월 중)

- 현장방문 실시(2013년 5~6월 중)

- 연구회 2차 정기모임 및 워크숍 개최(2013년 9월 중)

- 보고서 발간, 배포(2013년 11월 중)

5. 기대효과

- 근로의욕이 있는 노인에게 취업의 기회를 제공함으로써 사회
안정화 및 다양한 노인 문제 해결

- 노인들에게 안정적인 수입원을 제공함으로써 안정적인 노후 생
활 유도

연구활동비 산출내역

구 분	소요액 (천 원)	산 출 기 초
계	5,000	
연구비	1,500	◦ 연구조사비 - 조사비 및 자료수집 800,000원 ◦ 연구모임 발족 및 연구회 - 350,000원×2회 = 700,000원
워크숍 개최	2,000	◦ 워크숍개최 - 1,000,000원×2회 = 2,000,000원
현장방문 및 의견수렴	500	◦ 현장견학 - 500,000원×1회 = 500,000원
보고서 인쇄	1,000	◦ 토론 및 연구과제 종합보고서 발간 - 1,000,000원×1회 = 1,000,000원

Ⅲ. 노인일자리창출연구회 활동 자료

연구회 활동 세부내역

< 연구회의 >

- 연구진 회의
 - 1차 회의 : 연구회 설립 배경 및 운영계획 (4. 9)
 - 2차 회의 : 견학 및 간담회 계획 (6. 24)
 - 3차 회의 : 정책제언 (11. 18)



< 견학 및 간담회 >

- 한국노인인력개발원 (7. 10)
 - 노인일자리전담기관 총괄기관의 운영 현황 분석
 - 노인일자리전담기관 개선에 대한 의견제시
- 송파시니어클럽 (7. 10)
 - 우수 시니어클럽 운영현황 분석
 - 시니어클럽의 역할에 대한 이해 및 벤치마킹



<간담회 >

- 충남 시니어클럽 운영자 간담회(9. 5)
 - 대상 : 아산시, 부여군 시니어클럽 관장
 - 내용 : 도내 시니어클럽 운영 현황 및 개선방안 논의



<전문가 자문 >

- 노인일자리에 대한 경향 및 시니어클럽 지원방안
 - 일시 : 11. 27
 - 대상 : 한국시니어클럽협회, 우암시니어클럽 등
 - 방법 : 서면자문



<보고서 제출 >

- 최종보고서 제출(11월)

2013 충청남도의회 연구회 1차 회의

■ 회의개요

- 연구모임명 : 충청남도의회 노인일자리창출연구회
- 참 석 자 : 의원연구모임 회원(총 9명)
이도규, 김장옥, 조치연, 유익환, 윤미숙, 신기원,
최은희 회원 및 박남신 도 노인담당, 의회담당자
- 때, 곳 : 2013. 4. 9(화) 11:00~ 도의회 회의실

■ 회의내용

- 연구회 설립배경 및 취지 보고
- 연구회 및 회원 구성에 대한 보고
 - 연구회원의 전문성
 - 연구회원의 역할
- 연구회 운영계획 설명
 - 목적 및 수행 내용
 - 연구기간 및 예산 등할
- 연구주제 선정
 - 저출산 분야
 - 일,가정 양립을 위한 보육 분야
 - 시간연장 보육제도 개선 분야

2013 충청남도의회 연구회 2차 회의

■ 회의개요

- 연구모임명 : 충청남도의회 노인일자리창출연구회
- 참 석 자 : 의원연구모임 회원(총 8명)
이도규, 김장옥, 조치연, 유익환, 김영운, 신기원,
최은희 회원 및 도 담당자
- 때 , 곳 : 2013. 6. 24(월) 11:00~ 도의회 회의실

■ 회의내용

- 지난 회의 논의 사항에 대한 결정
 - 연구주제는 노인일자리전담기관 운영 활성화 방안으로 선정
- 견학 방향에 대한 의견 수렴
 - 노인일자리전담기관 총괄 부서 및 우수 시니어클럽 방문
(7월 예정)
 - 한국노인인력개발원과 송파시니어클럽 2개소(예정)

2013 충청남도의회 연구회 3차 회의

■ 회의개요

○ 연구모임명 : 충청남도의회 노인일자리창출연구회

○ 참 석 자 : 의원연구모임 회원 등(총 6명)

이도규, 최은희 회원, 박남신 도 노인담당 등

○ 때 , 곳 : 2013. 11. 18(월) 14:00~ 이도규 의원실

■ 회의내용

○ 연구보고서 집필에 따른 정책과제 점검

- 노인일자리 문제점 도출
- 노인일자리전담기관(시니어클럽)운영 현황에 대한 논의
- 시니어클럽 활성화에 대한 정책 대안 마련

간 담 회

■ 목적

- 충남도내 시니어클럽 운영현황 보고
- 충남도내 시니어클럽 운영에 따른 문제점 및 개선사항 논의
- 충남도내 시니어클럽 활성화를 위한 정책과제 발굴

■ 개요

- 주 제 : 충남시니어클럽 현황 및 개선방안 모색
- 때, 곳 : 2013. 9. 5(목) 14:00~16:00, 도의회 회의실
- 참 석 자 : 의원연구모임 회원, 충남 시니어클럽 실무자, 도 노인
 업무담당 등
- 회의내용 및 방식:
 - 현황보고 : 아산, 서산, 부여 시니어클럽 운영 현황(각 기관실무자)
 - 토 론 : 시니어클럽 운영에 따른 문제점 및 개선방안 토론
(전 참석자)
 - 과제발굴 : 시니어클럽 운영 활성화 과제 토론(전 참석자)

현장 방문 및 간담회

■ 목적

- 노인일자리사업의 중앙기관인 한국노인인력개발원의 역할 및 기능을 살펴보고, 지역사회와 연계할 수 있는 방안을 모색
- 노인일자리전담기관인 시니어클럽 견학을 통해 선진사례를 벤치마킹하고 충남도에 적용할 수 있는 방안을 모색

■ 개요

- 일 시 : 2013. 7. 10(수) 13:00~17:00
- 장 소 : 한국노인인력개발원(서울시 서초구 서초대로 67)
송파시니어클럽(서울시 송파구 송파동 백제고분로 42길 5. 4층)
- 참석자 : 이도규 의원, 김장옥 의원, 윤미숙 의원, 김영운 관장, 신기원 교수, 최은희 선임연구위원, 박남신 도 노인 담당, 송인호 주무관

■ 주요내용

○ 한국노인인력개발원 원장(박용주)과 간담회

- 노인일자리 창출을 위해 지방자치단체의 다양한 지역개발 사업과 연계한 고령친화 사업 발굴이 필요
- 노인채용 기업에 대한 인센티브 부여 등 지방실정에 적합한 방안 마련이 중요.

○ 한국노인인력개발원 업무보고 및 의견교환(강성규 팀장)

- 한국노인인력개발원의 역할에 대한 이해 : 노인일자리사업 재정지원, 노인일자리 사업 활성화, 노인일자리 기반조성, 고령자 사회참여 활성화 등
- 시니어클럽 소개 및 운영현황 : 시니어클럽은 노인복지법 제23조에 근거하여 설치한 지역사회 내에서 일정한 시설과 전문인력을 갖추고 지역의 자원을 활용하여 노인일자리 창출·제공하는 노인일자리전담기관으로서, 노인의 경험과 지식을 활용할 수 있는 다양한 일자리를 개발·보급, 관리하는 기관으로서 노인들의 삶의 질 향상에 기여함.
- 노인일자리 사업의 현황 : 노인일자리 수행기관은 시니어클럽, 대한노인회, 노인복지관, 종합사회복지관, 노인복지센터, 지역문화원, 지자체 등으로 나타나고 있음. 공익형, 교육형, 복지형, 시장형, 인력파견형의 사업을 추진하고 있으며, 공익형 사업단이 가장 많아 2,012개소에 163,241명이 참여하는 것으로 나타남. 1인당 평균보수가 가장 많은 유형은 인력파견형이며 월평균 673,889원이며, 평균 5.8개월정도 참여함.

- 시니어클럽 당면과제 : 자주적이고 지속가능한 사업단 육성.
공익형 사업수행기관이 아닌, 민간분야(시장진입형, 시장자립형)
일자리 전담기관의로서의 역할 재편, 지역사회 노인일자리
거버넌스와 일자리 창출의 허브기관 역할 강화, 전담인력의
전문성 향상 및 처우개선 등

○ 송파시니어클럽 현장방문(이용보 관장)

- 송파시니어클럽

: (미션)어르신이 행복한 고령친화형 복합문화공간 조성과
성공적인 인생 이모작 실현, (비전) 성공하는 시니어 생활
문화를 선도하여 새로운 노인복지 패러다임을 제시하는 ‘대
한민국 대표 시니어복합문화센터’,(전략) 즐길거리가 있는
제3의 아지트 구축, 전통미를 살린 자연친화형 힐링치유공간
조성, 고령친화형 커뮤니티 설계 및 콘텐츠 차별화, 맞춤형
일자리 개발 및 보급, 지역자원을 연계한 복지공동체 형성
및 존중과 세대통합의 공감 프로젝트 확산

- 송파시니어클럽 사업

- ① 나눔·사회공헌·일자리(인생 이모작 교육사업) - 인생설계
아카데미, 사회공헌 아카데미, 재취업 교육, 창업 아카데미/
사업단(핸디맨, 엄마손, 그린월, 술이농장, 실버락, 희마리 쿵,
바리스타, 패션리폼, 공방사업단 등)
- ② 웰빙 토탈 건강케어-헬스, GX, 데이케어센터, 희나리 클럽
- ③ 제3의 아지트-뷰티케어센터, 실버용품관, 뜨락식당, 카페,
평생학습관, 동행클럽, 공감갤러리

■ 활용도

- 한국노인인력개발원과 지자체 시니어클럽이 연계하여 사업화할 수 있도록 노력이 필요
- 충남의 노인, 지역자원, 일자리 등의 특성을 파악한 일자리 창출이 요구됨.
- 충남 도내 시군별 노인일자리전담기관 확충을 위한 방안 마련이 요구됨
- 시니어클럽 전담인력의 전문성을 향상할 수 있는 기회를 제공하여 시니어클럽 운영의 활성화 기대
- 노인을 위한 제대로 된 일자리 창출을 위한 고민이 필요



노인일자리창출연구회 창립회의 2013. 4. 9.



송파시니어클럽 현장견학 2013. 7. 10.



**한국노인인력개발원 간담회
2013. 7. 10.**



송파시니어클럽 현장견학 2013. 7. 10.



송파시니어클럽 관장과 간담회 2013. 7. 10.



노인일자리창출연구회 회의 2013. 11. 18.

Ⅳ. 노인일자리창출연구회 연구결과

충남 노인일자리전담기관 현황 및 정책지원 방안

목 차

I. 서 론

1. 연구배경	37
2. 연구목적	38
3. 연구방법 및 내용	38

II. 노인일자리에 대한 선행연구

1. 노인에게 일자리가 중요한 이유	39
2. 노인일자리에 참여하는 노인의 특성	40
3. 노인일자리의 경제적 효과성	41
4. 노인일자리 전담기관 관련 현황 및 문제점	42
5. 노인일자리에 대한 문제점	44

III. 노인일자리 관련 현황

1. 노인일자리사업 추진 체계 및 실적	45
2. 노인일자리전담기관 분석	50

IV. 충남 노인 및 노인일자리 관련 현황

1. 충남 노인인구 현황	56
2. 충남 노인일자리 사업 현황	59
3. 노인일자리 사업 추진 현황	62

V. 충남 노인일자리전담기관(시니어클럽) 운영 및 문제점

1. 시니어클럽 운영 현황	67
2. 시니어클럽 사업내용 및 특성	67
3. 시니어클럽 참여자 및 예산 현황	70
4. 전국 및 충남 시니어클럽 비교	71

VI. 결 론

1. 충남 시니어클럽 운영 방향	73
2. 충남 시니어클럽 지원정책	75

참고문헌	78
-------------------	----

부록	80
-----------------	----

표 목 차

<표 1> 노인일자리사업 사업 유형	46
<표 2> 노인일자리사업 예산지원 기준	48
<표 3> 2012년 노인일자리 사업창출실적(기관유형별)	49
<표 4> 전국시니어클럽 지정 현황(2013년 10월말 현재)	52
<표 5> 전국시니어클럽 사업단 및 참여노인 현황	53
<표 6> 전국시니어클럽 사업현황	53
<표 7> 시니어클럽 매출현황	54
<표 8> 전국시니어클럽 기관운영현황	55
<표 9> 전국/충남 성별 노인인구 분포	57
<표 10> 시도별 노인인구 비율	57
<표 11> 충남 노인의 성별 연령별 현황	58
<표 12> 충남 노인의 연령별 소득수준 현황	59
<표 13> 노인복지법의 일자리 관련 규정	61
<표 14> 충청남도 노인일자리 관련 조례	62
<표 15> 충남도 시군별 노인일자리사업 수행기관 현황(2013)	62
<표 16> 충남 노인복지관 등 노인일자리 현황	63
<표 17> 최근 3년간 충남 노인일자리사업 수	65
<표 18> 최근 3년간 충남 노인 공공근로 현황	65
<표 19> 충남도 노인일자리사업 유형 및 성과	66
<표 20> 충청남도 시니어클럽 현황	67
<표 21> 충청남도 시니어클럽 사업내용 및 특성	68
<표 22> 충청남도 시니어클럽 사업내용	69
<표 23> 충청남도 시니어클럽 사업단 현황	70
<표 24> 전국 및 충남 시니어클럽 운영관련 사항	71
<표 25> 사업 및 참여자수 현황	72
<표 26> 전국 및 충남 매출현황	73

그림 목차

<그림 1> 노인일자리의 경제적 효과성	42
<그림 2> 노인일자리 사업 추진체계	46
<그림 3> 전국/충남 고령인구 구성비, 2010~2040	58
<그림 4> 유형별 노인일자리사업 수행기관 분포	63
<그림 5> 충남 시군별 노인일자리사업 수행 실적(2012)	66

I. 서론

1. 연구배경

- 시니어클럽은 노인일자리전담기관(이하, 시니어클럽)으로 노인복지법 제23조의2(노인일자리전담기관의 설치·운영 등)에 의해 설치 운영되고 있음. 즉, 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리를 개발하고 보급하며 교육훈련 등을 실시하는 기능으로 지자체에서 이를 전담할 기관을 설치 운영하거나 법인 단체 등에 위탁 할 수 있음.
- 시니어클럽의 운영목적은 노인의 사회적 경험 및 지식을 활용할 수 있는 다양한 노인 적합형 일자리를 개발하고 이에 참여할 수 있는 여건을 조성하여 노인의 삶의 질을 향상하는데 있음.
- 최근 2013년 6월 국회에서 노인복지법 일부 개정안이 통과되었음. 그 개정안의 내용은 그동안 사회복지(노인복지)실천기관임에도 불구하고 법적권한을 부여하지 않은 시니어클럽을 노인일자리지원기관으로 인정하고 노인복지법 31조 노인복지시설의 종류에서 노인일자리지원기관으로 6호를 신설하기로 하고, 12월부터 시행하는 것으로 하였음.
- 전국에 120개 정도의 시니어클럽이 운영되고 있으며, 처음에는 보건복지부가 시니어클럽을 지정하였으나, 2004년부터 중앙정부가 68개의 사회복지서비스를 지방으로 이양함에 따라 지방자치단체의 위탁업무가 되었음. 따라서 지자체의 역할이 중요함.

2. 연구목적

- 충청남도는 부여, 서산, 아산에만 시니어클럽이 지정 운영되고 있으며, 이외의 기타 시군은 노인일자리 전담기관이 없어 노인 일자리에 대한 관심과 지원이 부족하다고 할 수 있으며, 현재 운영되는 기관의 성과에 대해서도 미미한 것으로 나타났다.
- 따라서 광역자치체 차원에서 시니어클럽을 확대할 수 있는 방안을 마련하여야 하며, 현 시니어클럽이 운영목적에 적합하게 운영할 수 있도록 지원방안을 모색할 필요가 있음.

3. 연구방법 및 내용

- 본 연구를 위해 문헌연구, 현장견학, 도내 간담회, 자문회의 등을 실시하였음.
 - 문헌연구는 정부자료분석, 노인일자리 관련 선행연구자료를 분석함.
 - 현장견학은 한국노인인력개발원과 송파시니어클럽을 방문하여 의견을 수렴함.
 - 간담회는 도내 시니어클럽 관장(아산, 부여)을 대상으로 운영 현황 및 행정적 지원에 대한 의견을 수렴함.
 - 자문회의는 한국시니어클럽협회, 타 지자체 시니어클럽 관장, 사회복지 전문가를 대상으로 시니어클럽의 운영 현황과 지원 방안에 대한 의견을 수렴하였음.
- 본 연구의 내용은 다음과 같음.
 - 노인일자리에 대한 선행연구 검토
 - 노인일자리사업 추진 관련 현황 분석
 - 전국 및 충남 시니어클럽 운영 현황 분석
 - 충남 시니어클럽 지원방향

II. 노인일자리에 대한 선행연구

1. 노인에게 일자리가 중요한 이유

- 2012년 주민등록인구통계에 따르면, 우리나라의 65세 이상 노인인구는 약 598만명으로 총인구의 11.8%를 차지하며 60세 이상을 기준으로 하면 약 841만명으로 총인구의 16.5%에 달하고 있음.
- 이러한 급속한 고령화에 따라 우리나라는 지난 2000년 이미 고령화사회에 진입하였고, 고령사회 도달은 2017년, 초고령사회 도달은 2026년으로 예상되는 등 타 국가에서 유례를 찾아볼 수 없을 정도로 고령화가 빠르게 진행되고 있어 노인인구에 대한 관심도 커지고 있는 실정임.
- 또한 이에 더하여, 전체 인구의 14.6%에 이르는 712만 명의 베이비붐 세대의 은퇴가 시작되면서 베이비붐 세대의 은퇴와 그 영향에 대한 사회적 관심이 증가하고 있음. 이들의 은퇴가 본격화된다면 사회적으로는 노동력 부족 등의 문제가, 은퇴자에게는 은퇴 후 삶의 문제가 제기될 것으로 예상되고 있음.
- 이러한 사회적 변화와 노인의 일하고자 하는 욕구에 부응하기 위하여 일하기를 희망하는 노인에게 맞춤형 일자리 제공을 통해 노인 소득창출 및 사회참여 기회를 제공하는 노인일자리 사업이 보건복지부와 한국노인인력개발원, 광역 및 기초지자체, 노인복지관, 시니어클럽 등의 민간기관 등을 중심으로 진행되어 오고 있음(한국노인인력개발원, 2013a).

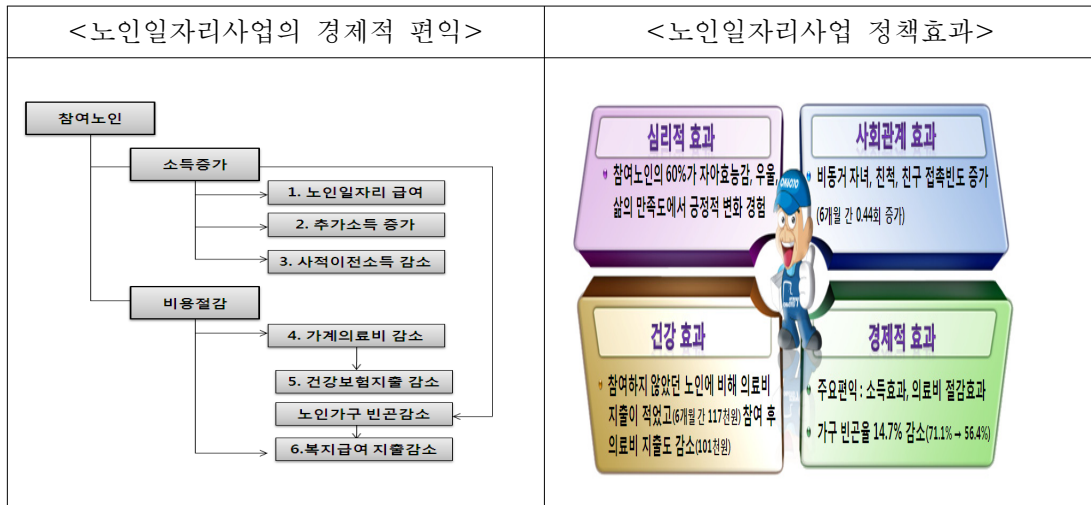
2. 노인일자리에 참여하는 노인의 특성

- 한국노인인력개발원에서 2012년에 실시한 노인일자리사업 참여 노인 실태조사의 내용을 요약하면 다음과 같음.
 - 우선 사회적·경제적 특성을 살펴보면, 초졸 이하가 68.2%, 70세 이상 고령자가 78.6%, 독거노인이 33.9%를 차지하였으며, 이전에 종사했던 직업은 단순노무가 23.5%로 가장 많았음. 참여노인의 가구소득은 월평균 106만원으로 일반노인 가구 평균(월 180만원)의 605 수준이었으며, 특히 저소득노인이 참여하는 공공일자리는 월 93만원 수준으로 나타났음.
 - 노인일자리 참여경력은 64세 이하가 1.8년, 80세 이상이 3.5년으로 연령이 높을수록 참여경력 또한 높게 나타나고 있으며, 사업유형별로는 교육형 참가자(3.6년)의 평균 참여연수가 가장 길게 나타나고 있으며, 인력파견형(2.2년)이 가장 짧게 나타났음.
 - 노인일자리사업 참여 후 가장 큰 변화는 경제적인 보탬이라고 응답한 응답자가 37.0%로 가장 높게 나타났으며, 일할 수 있고 할 일이 있음(24.7%), 인간관계호전(12.4), 건강호전(10.3%)순으로 응답한 것으로 나타났음.
 - 노인일자리사업에 대한 전반적인 만족도 조사결과 만족하는 편이라고 응답한 비율은 74.3%이며, 불만족 비율은 1.3%로 낮게 나타났음. 인력파견형(5.2%)과 시장형(3.2%) 사업유형 참가자의 불만족 응답률은 다른 유형에 비하여 높게 나타났음.
- 2012년도 사회보장 급여 및 사회서비스를 받은 경험을 조사한 결과 기초노령연금 수급자는 76.2%에 이르지만 국민연금을 포함한 공적연금은 29.4%에 불과한 것으로 나타났음.

- 노후에 가장 필요하다고 느끼는 복지서비스는 소득보장(42.4%)과 경제활동기회(20.5%) 순으로 소득 및 고용 영역으로 나타났으며, 다음으로 의료서비스(15.2%)라고 응답한 비율이 높게 나타났음. 연령대가 높아질수록 소득보장에 응답한 비율이 높게 나타났으며, 사업유형별로는 교육형 참여자의 경우 타 사업유형이 비하여 상대적으로 여가 지원(14.8%)과 장기요양(11.6%)에 대한 욕구가 높게 나타났음.
(한국노인인력개발원, 2013b)

3. 노인일자리의 경제적 효과성

- 노인일자리 참여는 노인문제의 4고로 알려진 빈곤, 건강 악화, 역할상실, 고독과 소외 등의 해소에 기여하는 긍정적 효과가 있음.
- 보건사회연구원(2012)의 연구에 의하면 노인일자리사업의 비용 편익비율(BCR)은 1.35~2.14로 편익이 큰 공공지출 사업이며, 규모의 경제가 작용한다고 보고하였음. 또한 참여 노인의 74.7%가 '만족'한다고 응답하였음.



<그림 1> 노인일자리의 경제적 효과성

4. 노인일자리 전담기관 관련 현황 및 문제점

- 시니어클럽 관련 연구를 살펴본 원영희(2012)의 연구에 의하면 크게 두 유형으로 살펴볼 수 있음. 연구의 한 유형은 시니어클럽사업 참여자 내지 실무자를 대상으로 사업수행 이후 미치는 영향에 대해 규명하는 것임.
- 구체적으로 살펴보면, 시니어클럽사업 참여자 대상으로 근로 의욕, 자기효능감(문현진, 2007; 임대근, 2004; 조광희 2010, 허준수, 2012) 및 재취업 과정 경험(송인주, 2008)에 관한 연구가 있었음. 노인일자리사업 참여노인들의 자아효능감의 차이를 비교해본 결과 성별과 정신적 건강 등에서 유의미한 차이가 나타났음(허준수, 2012).
- 시니어클럽 실무자 대상으로는 직무만족 내지 전문직 정체성에 관한 연구주제가 다루어졌음(김대일, 2009; 한경환, 2007). 조직역량 평가와 기능재정립에 대한 연구(임병우·주경희, 2008)도 들 수 있음.

- 연구의 다른 유형은 시니어클럽과 노인일자리사업 관련 논의를 다루었는데, 시니어클럽의 사업 초기 ‘노인자활후견기관’ 성격으로 시작되면서 지역사회 시니어클럽 활성화 내지 발전방안(노대명 외, 2002; 손병돈 외, 2002), 노인일자리 사업정책 방향 및 CSC 평가결과 분석(정영훈, 2003) 등의 연구가 진척되었음.
- 이후 시니어클럽 사례를 중심으로 고령자 고용활성화(정석규·임유진·황소영, 2006) 및 시니어 클럽과 일본의 실버인재센터 비교·분석(강신옥·모선희, 2007)에 관한 연구가 있었음. 강신옥·모선희(2007)는 노인일자리 내용의 단순성 및 적은 선택의 폭, 노인리더 활용의 부족, 자율적 노인조직 운영 지원의 미비를 문제점으로 지적하였음.
- 이외에도 고령인력 고용지원(김기홍, 2011) 및 민간분야 노인 일자리사업 관련 연구(박경하 외, 2009; 조태현, 2009)에서 시니어클럽에 대한 내용이 일부 다루어졌음.
- 김기홍(2011)은 고령인력 고용지원기관 중 시니어클럽이 전담인력부족으로 업무 부담이 상당한 편으로, 전담인력의 충원, 취·창업 프로그램, 관련 시설 확충 등에 대한 예산 지원의 필요성을 제기하였음.
- 박경하 외(2009)는 사회적 경제조직으로서 민간분야 노인 일자리사업을 논의하면서, 사례관리 체계 마련 및 지역협력 체계 구축 등에 대해 제안하였음.
- 조태현(2008, 2009)은 시장형 사업을 전담 수행할 수 있도록 시니어클럽의 역할 강화 및 이에 대한 지원이 필요함을 역설하였음.

- 이상 살펴본 바와 같이, 시니어클럽 관련 선행연구에서 사업 관련 효과 및 문제점, 제안에 대한 내용이 부분적으로 다루어졌음. 시니어클럽의 현황 및 바람직한 운영방안 등 사업 전반을 파악하고 정책지향성을 제시하는 연구는 부족한 편으로, 시니어클럽의 역할 및 중요성을 감안할 때 이의 관련 연구가 보다 활발해질 필요성이 있음(원영희, 2012).

5. 노인일자리에 대한 문제점

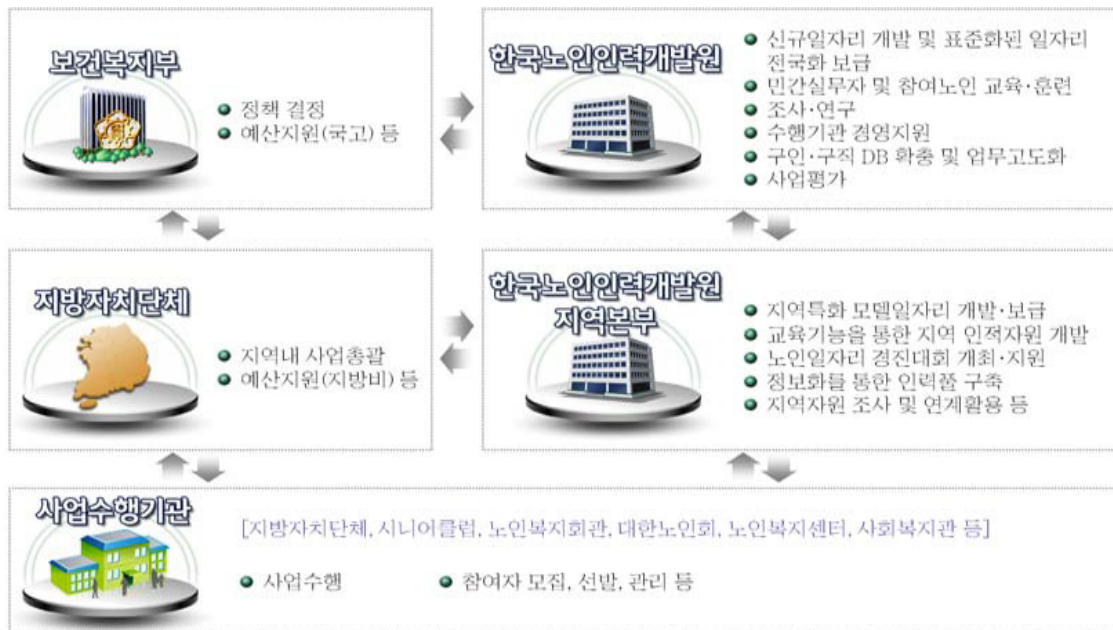
- 노인일자리 사업은 보수와 기간 등 근로여건 개선 없이 일자리 수 증가 위주로 확대되어 왔다. 공공형 사업의 경우는 수요에 비해 공급되는 일자리는 턱없이 부족하고, 일자리 참여기관과 보수도 정체된 상황임.
- 시장형 사업의 경우는 노인생산물 제조와 판매를 통해 수익 창출을 추구함에도 부족하고 보수는 공공형과 유사한 수준으로 책정됨으로써, 생계형 일자리로서의 역할이 미흡하다고 볼 수 있음.
- 예산의 대부분은 참여노인의 직접인건비로 책정되어 집행됨으로써, 양질의 일자리 창출에 필요한 인력 투입과 참여노인 교육 등 지원체계가 미흡하게 되며, 인력의 측면에서도 복지관, 노인회 등 일자리 수행기관에 사업관리를 위한 전담인력을 지원하고 있으나, 업무가 과중하고 처우도 타 사회복지영역에 비하여 열악한 편임.

- 교육의 측면에서 살펴보면, 업무수행에 필요한 교육훈련 없이 최소한의 안전교육 및 소양교육 12시간만으로 일자리에 참여하고 있는 상황이다. 또한 노인이 취약한 인적특성에 더하여, 일자리 개발 및 관리기능 보강없는 사업 확대로 지역환경 개선과 같은 단순근로형 일자리가 전체의 약 30%를 차지하고 있는 상황임(보건복지부, 2013).

III. 노인일자리 관련 현황

1. 노인일자리사업 추진 체계 및 실적

- 노인일자리 사업 추진체계는 보건복지부, 지방자치단체, 한국노인인력개발원, 한국노인인력개발원 지역본부, 사업수행기관(지방자치단체, 시니어클럽, 노인복지회관, 대한노인회, 노인복지센터, 사회복지관 등)으로 이루어져 있으며 역할과 기능은 다음의 그림과 같음.



출처 : 2013년 노인일자리사업 종합안내(보건복지부, 2013)

<그림 2> 노인일자리 사업 추진체계

○ 노인일자리는 사회공헌형, 시장진입형, 시장자립형으로 분류하고 있음. 사회공헌형에는 공익형, 교육형, 복지형이 있으며, 시장진입형에는 시장형, 인력파견형으로 나뉘고 있음. 시장자립형은 시니어인턴십, 고령자 친화기업, 시니어 직능클럽의 사업을 의미함.

<표 1> 노인일자리사업 사업 유형

분야	유형		정의	일자리 예시
공공	사회 공헌형	공익형	지자체 업무영역에서 창출된 일자리로 지역사회 발전 및 개발에 공헌하는 공익성이 강한 일자리	지역사회문화재관리지원, 초등학교 급식도우미, 도서관관리지원 등
		교육형	특정분야 전문지식·경험 소유자가 복지시설 및 교육기관 등에서 강의하는 일자리	숲 생태·문화재해설사, 예절·서예·한자강사 등

분야	유형		정의	일자리 예시
		복지형	사회활동이 어려운 소외계층의 생활안정과 행복추구를 지원하는 일자리	노(老)-노(老)케어, 노인학대 예방, 지역아동센터 연계사업 등
민간	시장 진입형	시장형	제조, 판매, 서비스 등 사업을 연간 운영하면서 일정수익이 발생하여 정부지원금 이외에 추가소득이 발생하는 일자리	아파트택배, 실버카페, 밀반찬판매, 재활용품점, 유기농산물판매, 세탁방 등
		인력 파견형	수요처의 요구에 의해 교육수료 후 해당수요처에 파견되어 일정 임금을 지급받는 일자리	시험감독관, 주유원, 주례사, 가사도우미, 건물관리, 경비 등
	시장 자립형 (기반 조성)	시니어 인턴십	노인이 기업 내 사업현장에 인턴으로 참여할 수 있는 기회 제공, 인턴형·연수형으로 분류	상점판매원, 대형마트 물류관리, 차량관리원, 고객상담, 홀서빙 및 크루 등
		고령자 친화기업	고령자 적합직종을 개발하여 기업설립을 지원함으로써 시장 경쟁력과 지속성을 갖춘 노인 일자리 창출	식품제조 및 가공회사, 지역아동급식, 인력과 견회사 등
		시니어 직능클럽	전문경력을 보유한 퇴직노인에게 경륜 나눔형 일자리 제공 및 재능의 사회기부 기회 제공	건강보험심사평가원, 국립공원관리공단, 대한지적공사 등

출처 : 보건복지부 홈페이지

- 노인일자리사업의 예산지원은 일자리의 유형에 따라 인건비, 기간, 부대경비 지원 등이 다르게 나타남.
- 사회공헌형은 인건비 및 부대경비 전액을 지원하는 사업으로 일인당 월 20만원이 인건비로 지원되며 9개월 운영하는 것으로 나타남. 부대경비로 14만이 지원되며, 근무시간은 월 36~42시간으로 나타남.

- 시장진입형의 일자리는 연중 운영하고 있으며, 노인의 업무량과 근무시간에 따라 인건비가 책정됨. 시장진입형은 부대경비 지원이 공동작업형 180만원, 제조판매형 200만원, 인력파견형 15만원 등으로 차이가 나타나고 있음.
- 연중일자리 시범사업인 노노케어는 2013년도 도입된 유형으로 월 20만원을 지원하고 있음.
- 수행기관 전담인력은 월 100만원이며 연 11개월을 근무하는 것으로 나타남.

<표 2> 노인일자리사업 예산지원 기준

구분	유형		참여자 1인 예산지원 기준				유형비율	근무시간 (월)
			인건비	기간	부대 경비	계		
사회 공헌 형	공익형		20만원	9 개월	14만원	인건비, 부대경비 전액지원 (192~ 196만원)	복지형사업 최소 20%이상 -나머지 유형은 시도 자율적	36~42
	교육형							학습형 20 해설형 36~42
	복지형							36~42
시장 진입 형	시장 형	공동 작업형	—	연중	180만원	180만원	”	사업단 운영기준
		제조 판매형	—	연중	200만원	200만원	”	
	인력파견형		—	연중	15만원	10~15만원	시·도별 사업량 할당	수요처 기준
연중일자리 시범사업 (노노케어)			20만원	12 개월	16만원	256만원	전국 총 3,000자리	2013년 도입
수행기관 전담인력			100만원	11 개월	—	1,100만원	—	
총예산			2,212 억원	사업량 (일자리수)		203천개 (사회공헌형 200천개, 시장진입형 21천개, 시장자립형 5천5백개, 연중일자리시범사업 3천개)		

자료 : 보건복지부(2013). 「2013년 노인일자리사업 종합안내」

- 노인일자리 사업의 수행실적을 살펴보면, 2012년 총 1,219개 수행기관에서 5,513개 사업단 운영되었으며, 전년대비 수행기관수는 5개 증가하였으며 사업단수는 499개가 증가하였음.
- 수행기관수는 대한노인회가 206개(16.91%)로 가장 많았으며, 다음으로는 노인복지관 200개(16.4%), 지자체 178개(14.6%), 종합사회복지관 172개(14.1%)순으로 나타났음.
 - 사업단수는 노인복지관이 1,411개(25.6%)의 사업단을 운영하고 있으며 다음으로 시니어클럽 1,127개(20.4%), 대한노인회 837개(15.2%), 지자체 680개(12.3%) 순으로 나타나 노인복지관과 시니어클럽이 사업단수에 비해 사업을 다양하게 추진하였음을 알 수 있음.
 - 수행기관 당 평균 200개의 일자리를 창출하고 있으며, 지자체(404개), 시니어 클럽(388개), 노인복지관(235개)순으로 사업량이 많은 것으로 나타났음.

○ 노인일자리 사업의 창출실적을 기관 유형별로 요약하면 다음과 같음.

<표 3> 2012년 노인일자리 사업창출실적(기관유형별)

(기준 : 2012.12.31, 단위 : 개, %, 명)

구분	기관수(A)		사업단		창출실적		참여인원(누적)		기관 평균 수행 일자리 사업량(C/A)	
	'12년	'11년	'12년	'11년	배정 일자리 사업량 (B)	수행 일자리 사업량 (C)	'12년	'11년	'12년	'11년
합계	1,219 (100.0)	1,214 (100.0)	5,513 (100.0)	5,014 (100.0)	241,602 (100.0)	243,249 (100.0)	269,064	246,782	200	182
노인 복지 관	200 (16.4)	189 (15.6)	1,411 (25.6)	1,251 (25.0)	46,547 (19.3)	46,897 (19.3)	51,462	46,875	235	226
노인	160	160	342	317	11,082	11,113	11,777	10,072	70	60

구 분	기관수(A)		사업단		창출실적		참여인원(누적)		기관 평균 수행 일자리 사업량(C/A)	
	'12년	'11년	'12년	'11년	배정 일자리 사업량 (B)	수행 일자리 사업량 (C)	'12년	'11년	'12년	'11년
복지 센터	(13.1)	(13.2)	(6.2)	(6.3)	(4.6)	(4.6)				
대한 노인 회	206 (16.9)	208 (17.1)	837 (15.2)	818 (16.3)	34,765 (14.4)	35,190 (14.5)	37,654	36,373	171	161
시니어 클럽	104 (8.5)	95 (7.8)	1,127 (20.4)	956 (19.1)	38,199 (15.8)	40,386 (16.6)	45,208	35,628	388	344
종합 사회 복지 관	172 (14.1)	167 (13.8)	538 (9.8)	482 (9.6)	16,830 (7.0)	16,721 (6.9)	18,234	15,898	97	87
지역 문화 원	26 (2.1)	26 (2.1)	51 (0.9)	42 (0.8)	1,070 (0.4)	1,073 (0.4)	1,159	933	41	34
지자 체	178 (14.6)	204 (16.8)	680 (12.3)	719 (14.3)	73,596 (30.5)	71,844 (29.5)	81,458	83,410	404	346
기타	173 (14.2)	165 (13.6)	527 (9.6)	429 (8.6)	19,513 (8.1)	20,025 (8.2)	22,112	17,593	116	95

* 기타에는 실버인력뱅크, 지역자활후견기관, 교회 등 다양한 기관 포함

* 출처 : 한국노인인력개발원, 2013a

2. 노인일자리전담기관 분석

1) 시니어클럽의 개요

- 설립목적 : 노인일자리전담기관(이하, 시니어클럽) 운영을 통한 노인의 사회적 경험 및 지식을 활용할 수 있는 다양한 노인 적합형 일자리를 개발하고 이에 참여할 수 있는 여건을 조성하여 노인의 삶의 질 향상 도모

○ 법적근거 : 노인복지법 제23조의2(노인일자리전담기관의 설치·운영 등) 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리의 개발 보급과 교육훈련 등을 전담할 기관을 설치 운영하거나 법인 단체 등에 위탁 할 수 있음

○ 주요역할은 다음과 같음.

- 지역 노인일자리 전담기관으로서의 기능 및 역할 수행
- 지역특성에 적합한 시장형 노인일자리사업 수행
- 지역사회 내의 노인인력 활용을 위한 교육 훈련 및 사후관리
- 일하는 노인을 위한 지역 연대 및 기타 관련사업 수행

2) 전국 시니어클럽 현황

○ 전국에 시니어클럽은 118개소로 나타나고 있음.

- 2013년도 10월말 현재 전국 118개의 시니어클럽이 지정되어 있으며, 전국기초지자체 229개중 110개에서 시니어클럽 운영중으로 전국기초지자체 설치비율은 48%임.
- 일부지자체에서는 시니어클럽 이외에 노인일자리전담기관을 운영하고 있는 사례가 있음
 - 서울 - 고령자취업알선센터 각 지자체 운영 (25개소)
 - 인천 - 노인인력지원센터 각 지자체 운영 (8개소)
 - 경북 - 노인일자리창출지원센터 운영 (2개소)
 - 경남 - 노인일자리창출지원센터 운영 (3개소)

<표 4> 전국시니어클럽 지정 현황(2013년 10월말 현재)

구분	시니어클럽 수 (개)	기초지자체		
		지자체 수(개)	시니어클럽 설치 지자체(개)	설치비율(%)
합계	118	229	110	48
서울	7	25	7	28
부산	13	16	13	81
대구	7	8	7	88
인천	1	10	1	10
광주	5	5	5	100
대전	5	5	5	100
울산	2	5	2	40
경기	16	31	15	48
강원	13	18	13	72
충북	10	12	7	58
충남	3	15	3	20
전북	12	14	9	64
전남	4	22	4	18
경북	12	23	12	52
경남	6	18	5	28
제주	2	2	2	100

○ 전국시니어클럽 사업 현황(2012년 말 기준 100개 기관 기준)

- 전국 노인일자리사업단 수 : 1,231개
 - 참여노인 수 : 52,650명
 - 매출현황 : 약 640억
- 전국시니어클럽의 사업단은 1,293개로 기관당 평균 13개의 사업단을 운영하고 있으며, 참여노인은 52,650명으로 평균 시니어클럽 1개소당 526명의 어르신들이 일자리에 참여하고 있음.

<표 5> 전국시니어클럽 사업단 및 참여노인 현황

연도	구분	노인일자리	고유사업	창업모델형	외부지원	합계
2012	사업단수	1,057	154	20	62	1,293
	참여노인수	42,743	4,092	167	5,648	52,650
2011	사업단수	859	180	30	63	1,132
	참여노인수	33,300	7,518	308	2,148	43,274

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

- 2012년도 전국시니어클럽의 사업실적을 보면 총 1,293개 사업단에서 52,650명의 노인들에게 일자리를 제공한 것으로 나타났음.
- 이 중 정부와 지방자치단체의 재정을 지원받는 노인일자리사업은 1,077개의 사업단에 42,910명이 참여하고 있어, 시니어클럽 1개소당 평균 10개 사업단에 429명의 어르신들이 참여하고 있는 것으로 나타났음.
 - 특히 정부의 지원을 받지 않고 자립하여 운영하거나(고유사업) 외부의 지원사업을 통해 운영하고 있는 사업은 타 수행기관에서 찾아보기 힘든 사항으로 2012년을 기준으로 216개 사업단에 9,740명의 신규 일자리를 창출하였는데 이는 시니어클럽 평균으로 보면 2개 사업단 97명의 일자리를 정부의 예산지원 없이 창출한 것임.

<표 6> 전국시니어클럽 사업현황

유형		사업단수		참여자수	
		2011	2012	2011	2012
정부 지원 일자리	공익형	189	274	11,394	18,065
	교육형	103	157	3,766	4,887
	복지형	129	129	5,663	7,031
	시장형	360	434	8,744	10,232
	인력파견형	78	63	3,733	2,528

유형		사업단수		참여자수	
		2011	2012	2011	2012
	창업모델형	30	20	308	167
	소계	889	1,077	33,608	42,910
비예산 일자리	고유사업	180	154	7,518	4,092
	외부지원사업	63	62	2,148	5,648
	소계	243	216	9,666	9,740
총 계		1,132	1,293	43,274	52,650

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

- 2012년도 전국시니어클럽의 사업매출 총액은 약 640억 원으로 나타났는데 이는 기관당 약 6억4천여만 원이며, 이중 정부 및 지자체의 재정을 지원받는 노인일자리사업은 시장형사업을 중심으로 약 350억 원이며, 정부 및 지자체의 지원이 없는 비예산일자리는 288억 원에 이릅니다.
- 특히 정부 및 지자체의 재정 지원이 없이 만들어진 비예산 일자리의 경우 대부분 시장형 사업을 통해 성장한 것으로 지속가능한 일자리라는 점에서 큰 의미가 있음.

<표 7> 시니어클럽 매출현황

(단위: 원)

유형		매출수익	
		2011	2012
정부 지원 일자리	공익형	32,053,044	359,301,170
	교육형	166,800,478	234,558,453
	복지형	84,069,426	121,000,391
	시장형	17,441,780,369	22,613,502,594
	인력파견형	11,246,084,407	9,548,528,862

유형		매출수익	
		2011	2012
	창업모델형	2,713,186,729	2,245,102,132
	소계	31,683,974,453	35,121,993,602
비예산 일자리	고유사업	16,498,134,439	14,038,978,074
	외부지원사업	8,799,289,111	14,779,564,756
	계소	25,297,423,550	28,818,542,830
총계		56,981,398,003	63,940,536,432

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

- 전국시니어클럽의 기관의 규모면에서 평균 6명의 직원이 근무하고 있으며 사무실, 상담실, 교육실 등 211㎡ 규모의 공간을 사용하고 있는 것으로 나타났다.
- 평균 예산은 운영비 및 노인일자리아사업비 등을 포함하여 기관 평균 11억1천5백만 원이었으며, 순수 기관운영을 위한 지자체 보조금은 평균 228백만 원인 것으로 나타났다.

<표 8> 전국시니어클럽 기관운영현황

구분	직원평균 인원 (명)	규모(㎡) 사무실, 교육실, 회의실 등	2013년 보조금 평균(백만 원)	2013년 총예산 평균(백만 원)
평균	6	211	228	1,115
서울	5.5	425	237	880
부산	6.2	111	215	1,098
대구	8.3	386	232	1,764
인천	6	112	265	2,488
광주	6.4	124	206	1,416
대전	6.4	254	243	889
울산	5	146	224	844
경기	6.2	159	236	1,013
강원	5.5	237	241	1,252
충북	7	188	245	1,190

구분	직원평균 인원 (명)	규모(m²) 사무실, 교육실, 회의실 등	2013년 보조금 평균(백만 원)	2013년 총예산 평균(백만 원)
충남	4.6	66	168	356
전북	5.4	164	215	581
전남	5	230	210	634
경북	5.9	264	230	1,695
경남	5.2	212	222	1,083
제주	5	299	272	1,482

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

IV. 충남 노인 및 노인일자리 관련 현황

1. 충남 노인인구 현황¹⁾

- 전국 65세 이상 노인인구는 5,980,060명이며 이는 전국인구대비 11.73%로 나타남. 충남은 309,840명으로 충남의 전체 인구의 15.27%임.
- 충남의 65세 이상 노인인구 비율은 전국 노인인구비율 11.73%보다 3.54%p 높은 수준임.
- 전국 65세 이상 노인 중 남성노인 비율은 41.23%, 여성노인은 58.77%이며, 충남은 남성노인 40.96%, 여성노인 59.04%로 나타남.
- 충남은 여성노인이 남성노인보다 18.08%p 높게 나타나고 있으며, 노인정책이 양성의 특성을 반영하고 있는지 정책적 배려가 필요함.

1) 충청남도, 2013. 제2차 충청남도 노인복지계획 참조. 미발간 자료.

<표 9> 전국/충남 성별 노인인구 분포

(단위: 명, %)

구분	총인구	65세 이상 인구 (%)	남		여	
			인원	비율	인원	비율
전국	50,948,272	5,980,060(11.73)	2,465,568	41.23	3,514,114	58.77
충남	2,028,777	309,840(15.27)	126,923	40.96	182,917	59.04

자료: 「전국 주민등록상 인구현황 및 도내 주민등록상 인구현황」(2012년 12월 기준), 충청남도 내부자료

- 전국 시도별 노인인구 구성비를 살펴보면, 충남은 다섯번째로 노인비율이 높은 지역으로 나타남.
- 노인인구 비율은 전남 19.2%, 전북·경북 16.2%, 강원 15.7%, 충남 15.3% 순임.

<표 10> 시도별 노인인구 비율

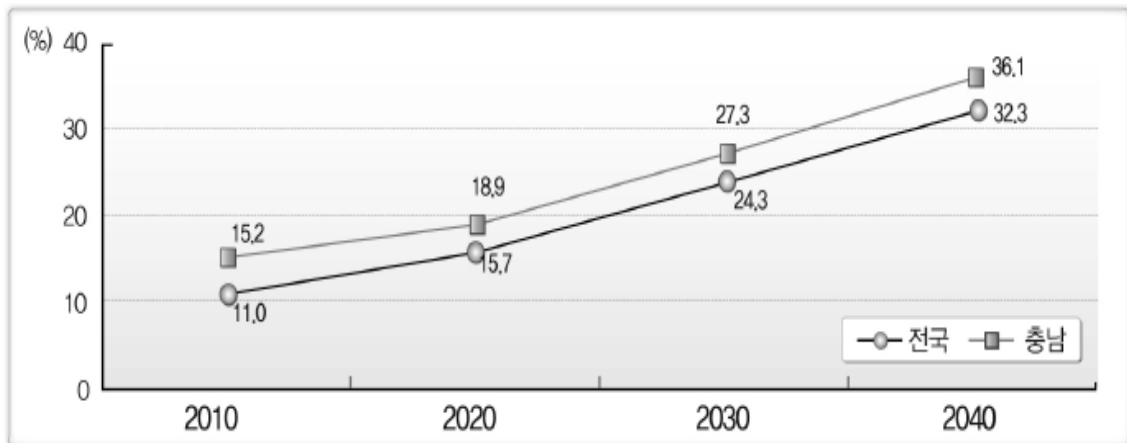
전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
11.7%	10.8%	12.5%	10.9%	9.4%	9.9%	9.4%	7.5%	15.3%
경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
9.4%	15.7%	13.7%	15.3%	16.2%	19.2%	16.2%	12.5%	13.0%

자료: 「전국 주민등록상 인구현황 및 도내 주민등록상 인구 현황」(2012년 12월 기준)

- 전국대비 충남의 고령인구 구성비는 지속적으로 높게 나타나는 것으로 예상할 수 있음²⁾.
- 2010년 대비 2040년 전국 노인증가율은 11.0%에서 32.3%, 충남은 15.2%에서 36.1%로 증가함.

2) 시도 및 교육청. 제2차 저출산고령사회기본계획 2013년도 지방자치단체 시행계획(총괄) 재구성.

- 전국 노인인구 증가율 21.3%, 충남은 20.9%가 증가하여 충남이 0.4%p 낮게 증가하는 것으로 나타났으나, 고령화 비율은 충남이 지속적으로 높게 나타남.



<그림 3> 전국/충남 고령인구 구성비, 2010 ~ 2040

- 충남의 노인은 2013년 5월 기준으로 313,047명으로 남성 41.0%, 여성 59.0%로 나타나고 있음.
- 연령별로 살펴보면 65~69세가 26.2%, 70~74세 28.9%, 75~79세가 23.5%이며 80세 이상도 21.5%로 나타남.
- 전반적으로 여성노인의 비율이 높지만 특히 80세 이상은 여성이 남성보다 7.8%p 높은 것으로 나타남.

<표 11> 충남 노인의 성별 연령별 현황

연령	노인 인구수					
	계	비율	노인 성별(%)			
			남	비율	여	비율
합계	313,047	100.0	128,500	41.0	184,547	59.0
65~69세	81,927	26.2	38,719	12.4	43,208	13.8
70~74세	90,496	28.9	38,949	12.4	51,547	16.5

연 령	노인 인구수					
	계	비율	노인 성별(%)			
			남	비율	여	비율
75~79세	73,194	23.4	29,338	9.4	43,856	14.0
80세 이상	67,430	21.5	21,494	6.9	45,936	14.7

- 충남노인 중 기초수급자는 5.9%이며, 수급 미대상자는 29.2%로 나타나고 있음. 연령별로 살펴보면 기초수급자의 비율은 1%대를 유지하고 있으며, 수급미대상자는 젊은 노인인 65~69세에서 많이 나타나고 있음.

<표 12> 충남 노인의 연령별 소득수준 현황

연 령	노인인구수		소득수준별					
			기초수급자		기초노령연금수급자		수급미대상	
	총계	비율	소계	비율	소계	비율	소계	비율
합 계	313,047	100.0	18,473	5.9	203,213	64.9	91,361	29.2
65~69세	81,927	26.2	3,796	1.2	37,362	11.9	40,769	13.0
70~74세	90,496	28.9	4,788	1.5	56,627	18.1	29,081	9.3
75~79세	73,194	23.4	4,456	1.4	53,837	17.2	14,901	4.8
80세이상	67,430	21.5	5,409	1.7	55,444	17.7	6,577	2.1

2. 충남 노인일자리 사업 현황

1) 노인일자리 사업의 법적 근거

- 노인복지법에 의하면 노인에게 적합한 직종을 개발하고 보급하기 위하여 국가와 지방자치단체는 시책을 강구하도록 되어 있으며, 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리지원사업을 전문적·체계적으로 수행하기 위한 전담기관을 설치하도록 규정되어 있음.

- 제23조(노인사회참여 지원) ① 국가 또는 지방자치단체는 노인의 사회참여 확대를 위하여 노인의 지역봉사 활동기회를 넓히고 노인에게 적합한 직종의 개발과 그 보급을 위한 시책을 강구하며 근로 능력있는 노인에게 일할 기회를 우선적으로 제공하도록 노력하여야 한다.

② 국가 또는 지방자치단체는 노인의 지역봉사 활동 및 취업의 활성화를 기하기 위하여 노인지역봉사기관, 노인취업알선기관 등 노인복지관계 기관에 대하여 필요한 지원을 할 수 있다.

- 제23조의2(노인일자리전담기관의 설치·운영 등) ① 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리지원사업을 전문적·체계적으로 수행하기 위한 전담기관(이하 "노인일자리전담기관"이라 한다)은 다음 각 호의 기관으로 한다.

<개정 2011.4.7.>

1. 노인인력개발기관: 노인일자리개발·보급사업, 조사사업, 교육·홍보 및 협력사업, 프로그램인증·평가사업 등을 지원하는 기관

2. 노인일자리지원기관: 지역사회 등에서 노인일자리 개발·지원, 창업·육성 및 노인에 의한 재화의 생산·판매 등을 직접 담당하는 기관

3. 노인취업알선기관: 노인에게 취업 상담 및 정보를 제공하거나 노인일 자리를 알선하는 기관

② 국가 또는 지방자치단체는 노인일자리전담기관을 설치·운영하거나 그 운영의 전부 또는 일부를 법인·단체 등에 위탁할 수 있다. <신설 2011.4.7>

③ 노인일자리전담기관의 설치·운영 또는 위탁에 관하여 필요한 사항은 **대통령령으로 정한다.** <개정 2011.4.7>

④ 제1항제2호의 노인일자리지원기관의 시설 및 인력에 관한 기준 등은 **보건복지부령으로 정한다.** <신설 2013.6.4.>

○ 특히 노인보호전문기관을 노인복지시설의 종류로 규정하면서 노인보호전문기관도 사회복지시설로 지원, 관리, 평가될 예정임.

<표 13> 노인복지법의 일자리 관련 규정

법률명	조 항		주요 내용
노인복지법	제23조	노인사회 참여 지원	• 노인 적합직종 개발과 보급 • 일할 기회 우선 제공 • 노인 취업활성화를 위한 노인복지 관계기관 지원
	제23조의2	노인일자리 전담기관의 설치·운영 등	• 노인일자리지원사업 전담기관 설치·운영 및 위탁
	제31조	노인복지시설의 종류	1. 노인주거복지시설 2. 노인의료복지시설 3. 노인여가복지시설 4. 재가노인복지시설 5. 노인보호전문기관 6. 제23조의2제1항제2호의 노인일자리지원기관

- 충남도는 노인복지법과 저출산고령사회기본법에 따라 일할 의욕과 능력이 있는 건강한 노인에게 충청남도가 일자리 창출과 보급을 통하여 사회참여와 근로소득 기회를 제공함으로써 활기 차고 안정적인 노후생활을 보장하는데 필요한 사항을 정하기 위하여 「충청남도 노인일자리 창출 지원 조례」를 제정함.
- 이는 조례의 목적, 도지사의 책무, 추진계획 수립, 평생교육의 활용, 생산품 우선구매, 예산지원을 규정하고 있음.
- 특히 충남도는 충청남도의 실정에 맞는 노인복지정책을 종합적으로 추진하여 노인의 건강 및 복지증진에 기여하기 위하여 「충청남도 노인복지에 관한 조례」를 제정하였으며, 노인복지 시설의 설치 운영, 취업 및 일자리 제공 등을 명시하고 있음.

<표 14> 충청남도 노인일자리 관련 조례

조례명	제정	주요내용
충청남도 노인일자리 창출 지원 조례	'09. 10. 30	• 도지사의 노인 정책 발굴 책무 • 노인일자리 사업 추진 계획 등
충청남도 노인복지에 관한 조례	'12. 6. 20	• 노인복지시설의 설치, 운영 • 노인 취업·일자리 제공, 봉사활동 지원 및 시설 설치·운영

3. 노인일자리사업 추진 현황

1) 노인일자리 사업 추진 기관³⁾

- 충남 도내 노인일자리사업 수행기관은 57개소이며, 시군별로는 당진시가 6개소로 가장 많고 천안시·서산시·부여군이 각각 5개소, 공주시·보령시·아산시·서천군은 4개소가 운영되고 있음

<표 15> 충남도 시군별 노인일자리사업 수행기관 현황(2013)

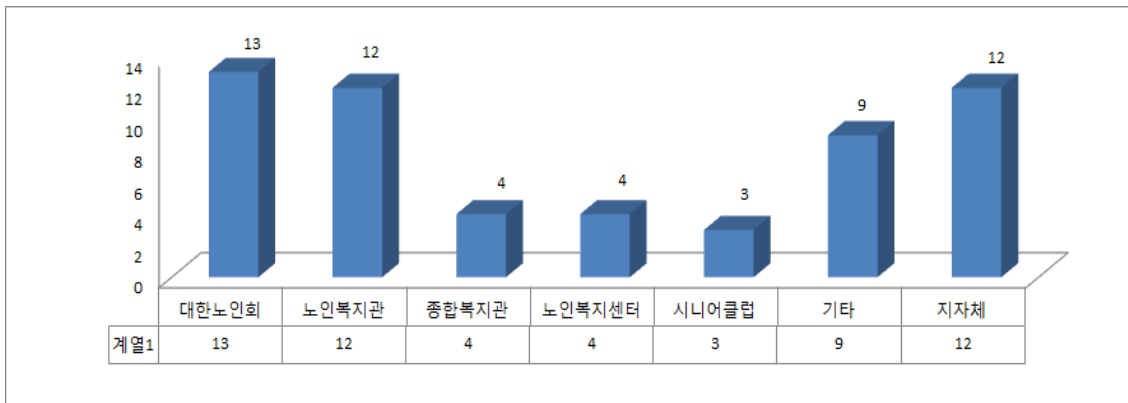
단위 : 전체 수

계	천 안	공 주	보 령	아 산	서 산	논 산	계 룡	당 진	금 산	부 여	서 천	청 양	홍 성	예 산	태 안
57	5	4	4	4	5	2	2	6	3	5	4	3	3	3	3

3) 안수영, 2013, 충남 노인일자리 창출 활성화 방안, 충남여성정책개발원, 미발간 자료 참조.

- 사업수행기관 유형별로는 대한노인회 취업지원센터(13개), 노인복지관 및 지자체(각 12개)가 다른 유형에 비해 두드러지게 많고 종합복지관과 노인복지센터가 각 4개소이며 노인일자리 전담기관인 시니어클럽은 3개소(서산, 아산, 부여군)가 있음.

단위 : 개소



<그림 4> 유형별 노인일자리사업 수행기관 분포

2) 노인일자리 수⁴⁾

- 충남 노인일자리에 참여하는 노인 수는 총 3,301명으로 나타나며, 공익형 1,520명, 복지형 911명, 교육형 570명, 시장형 151명, 인력파견형 149명 순으로 나타나고 있음.

<표 16> 충남 노인복지관 등 노인일자리 현황

(단위 : 명)

시군명	기관명	일 자 리 수					
		계	공익형	교육형	복지형	인력파견형	시장형
계		3,301	1,520	570	911	149	151
천안시	아우내	315	174	44	57	30	10

4) 김장옥 의원 서면질문답변서 자료 2013. 5월 기준.

시군명	기관명	일 자 리 수					
		계	공익형	교육형	복지형	인 력 파견형	시장형
	은빛복지관						
	천안시 노인종합복지관	840	442	94	140	90	74
	쌍용 종합사회복지관	149	101	2	27	15	4
공주시	금강 종합사회복지관	160	50	80	30	0	0
보령시	보령 노인종합복지관	113	0	35	48	0	30
아산시	아산시 노인종합복지관	434	283	50	90	0	11
서산시	서산 석림사회복지관	99	0	0	99	0	0
계룡시	계룡시 노인종합복지관	214	49	120	32	0	13
당진시	당진시 남부노인복지회관	70	10	60	0	0	0
	당진시노인복지관	185	72	0	99	14	0
서천군	서천군 노인복지관	135	105	0	30	0	0
홍성군	홍성군 노인종합복지관	160	100	60	0	0	0
	홍성 사회복지관	233	54	0	179	0	0
예산군	예산군 노인종합복지관	124	48	12	55	0	9
태안군	태안군 노인복지관	70	32	13	25	0	0

○ 지난 3년간 노인 일자리 수는 지속적으로 증가하였음. 2011년 2,687개에서 2013년 3,301개소로 증가하였으며, 시장형 사업을 제외하고 전반적으로 증가한 것으로 나타남.

<표 17> 최근 3년간 충남 노인일자리사업 수

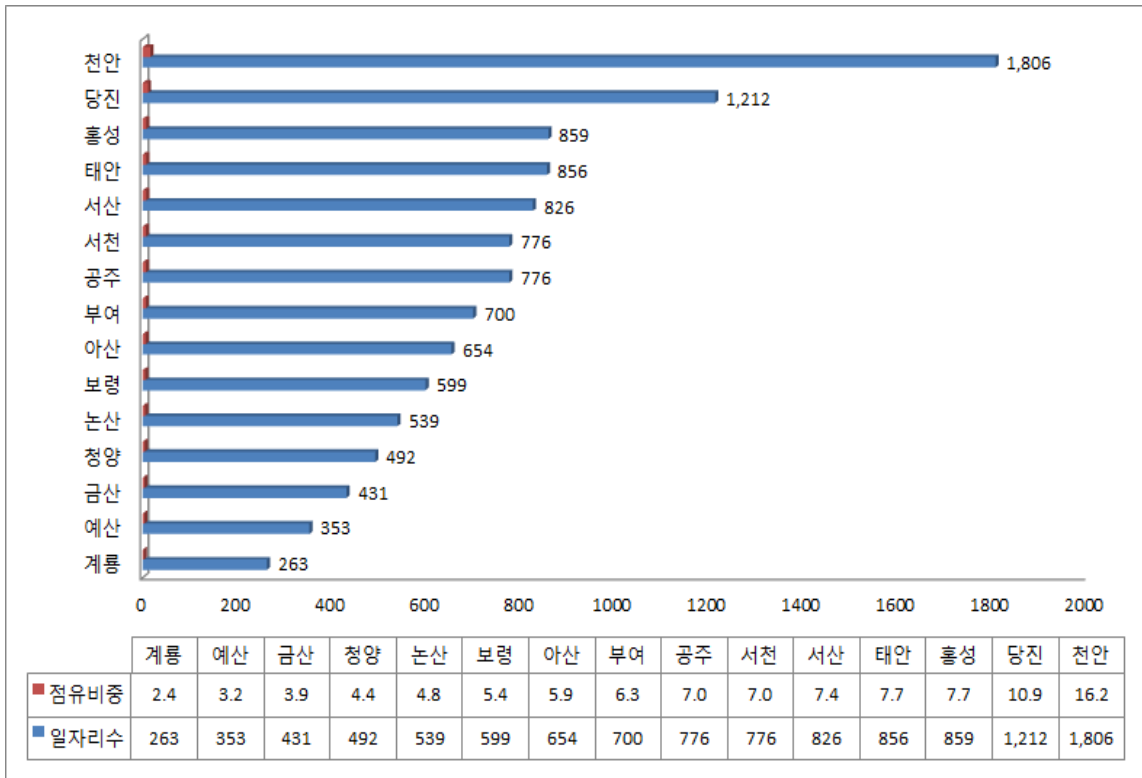
시군명	일 자 리 수						비고
	계	공익형	교육형	복지형	인 력 파견형	시장형	
2013	3,301	1,520	570	911	149	151	
2012	3,095	1,358	535	908	135	159	
2011	2,687	1,189	324	829	147	195	창업모델형 3

- 지난 3년간 노인 공공근로 사업량은 2011년 7,571개에서 2013년 7,024개로 감소하였지만, 사업비는 지속적으로 증가한 것으로 나타남.

<표 18> 최근 3년간 충남 노인 공공근로 현황

사업명	사업량	사 업 비			
		계	국비	시도비	시군비
2013	7,024	13,541,864	6,155,484	1,927,977	5,458,403
2012	7,011	10,533,115	4,951,829	1,631,172	3,949,506
2011	7,571	11,432,562	5,532,541	1,659,762	4,240,259

- 2012년을 기준하여 시군별 노인일자리사업을 통한 일자리 창출 실적은 천안시가 16.2%(1,806명)로 전체의 1/6을 차지하며 그 다음은 당진시 10.9%(1,212명), 태안·홍성군 7.7% (856명, 859명), 서산시 7.4%(826명), 서천군 7.0%(776명) 순으로 나타남



<그림 5> 충남 시군별 노인일자리사업 수행 실적(2012)

○ 이렇듯 충남 노인일자리사업은 공공 및 민간 노인일자리사업, 시니어클럽, 시니어인턴쉽 프로그램을 통한 사업으로 나타나고 있음.

<표 19> 충남도 노인일자리사업 유형 및 성과

내용	규모	비고
노인일자리사업(공공,민간)	11,139명	사업비 17,076백만원
시니어클럽을 통한 일자리사업	3개소(235명)	서산,아산,부여
시니어인턴쉽사업	54개 기업체(125명)	한국노인인력개발원과 협력

자료: 충청남도 복지보건국(2013). 「2013년 주요업무계획」

V. 충남 노인일자리전담기관(시니어클럽) 운영 및 문제점

1. 시니어클럽 운영 현황

- 도내 시니어클럽은 아산, 서산, 부여에 설치되어 있어, 도내 15개 시·군 중 3개(20%) 시니어클럽이 운영되고 있음.
- 도내 시니어클럽에 총 14명의 직원이 있으며, 이는 1개소 평균 4.6명으로 시니어클럽운영지침의 5명 이상에도 미치지 못하는 수준임.
- 부여는 2005년, 아산 2008년, 서산은 2010년에 지정되었음.

<표 20> 충청남도 시니어클럽 현황

기관별	계	관장	실장	과장	사회복지사	직원	지정일
3기관	14	3	1	2	3	5	
부여시니어클럽	4	1	—	1	1	1	2005.3. 8
아산시니어클럽	5	1	—	1	2	1	2008.7. 8
서산시니어클럽	5	1	1	—	—	3	2010.2.18

출처: 충남 시니어클럽협회 자료. 2013 기준.

2. 시니어클럽 사업내용 및 특성⁵⁾

- 충남의 시니어클럽은 공익형, 시장형, 교육형 사업에 한정됨.
- 시니어클럽 이용자는 총 334명으로 공익형 사업에 141명, 시장형 사업(인력파견 포함)에 171명, 교육형 사업에 22명이 참여하고 있음.

5) 충남도내 시니어클럽협회 자체 조사 자료 재구성. 2013년 기준.

- 공익형은 재활용, 급식도우미, 지킴이, 이미용사업이 있으며, 시장형은 쇼핑백, 목공예, 콩나물재배, 국수식당, 포도영농, 인력파견, 택배, 비누제작, 두부제작, 영농사업으로 나타남. 교육형은 숲생태해설 1개 사업단이 운영되고 있음.

<표 21> 충청남도 시니어클럽 사업내용 및 특성

유 형	사 업 단	인원	지역
공익형	폐현수막사업	10	부여
	학교급식 도우미사업	46	아산
	cctv 상시관제사업	31	
	바다사랑지킴이사업	40	서산
	폐현수막 재활용사업	10	서산
	순회 이·미용사업	4	서산
계		141	
시장형	쇼핑백사업	50	부여
	목공예사업	6	부여
	청정콩나물 재배사업	12	아산
	새하얀 빨래방사업	12	아산
	할머니국수 식당사업	10	아산
	탕정포도 영농사업	12	아산
	인력파견 사업	15	아산
	시니어품 사업	15	아산
	ok6070아파트 택배사업	20	서산
	e.m천연비누 제작사업	7	서산
	국산콩 두부제조사업	4	서산
	지역 영농사업	8	서산
계		171	
교육형	숲생태해설	22	부여
계		22	

○ 부여는 4개 사업단에 88명, 아산은 8개 사업단에 153명, 서산은 7개 사업단에 93명이 이용하고 있음.

<표 22> 충청남도 시니어클럽 사업내용

소 속	사업단별	참여인원(명)	유 형	비 고
부여시니어클럽	폐현수막사업	10	공익형	
	숲생태해설	22	교육형	
	쇼팽백사업	50	시장형	
	목공예사업	6	시장형	
합 계		88		
아산시니어클럽	학교급식 도우미사업	46	공익형	
	CCTV 상시관제사업	31	공익형	
	청정콩나물 재배사업	12	시장형	
	새하얀 빨래방사업	12	시장형	
	할머니국수 식당사업	10	시장형	
	당정포도 영농사업	12	시장형	
	인력파견 사업	15	시장형	
	시니어품 사업	15	시장형	
합 계		153		
서산시니어클럽	바다사랑지킴이사업	40	공익형	
	폐현수막 재활용사업	10	공익형	
	순회 이미용사업	4	공익형	
	ok6070아파트 택배사업	20	시장형	
	e.m천연비누 제작사업	7	시장형	
	국산콩 두부제조사업	4	시장형	
	지역 영농사업	8	시장형	
합 계		93		

3. 시니어클럽 참여자 및 예산 현황

- 충청남도 시니어클럽의 사업단 현황을 사업영역별로 살펴보면 시장형 사업을 기관 평균 2.6개의 사업단을 운영하고 있으며, 공익형사업이 1개, 인력파견형사업이 0.6개, 교육형과 고유사업이 각 0.3개로 나타났다.
- 참여노인 수는 기관평균 97명의 노인이 일자리사업에 참여하고 있으며 시장형사업은 39명, 공익형사업이 32명의 노인들이 참여하고 있는 것으로 나타났다.
 - 자립형태의 일자리인 고유사업의 경우 아산시니어클럽만이 1개 사업단을 운영하고 있는데 연 매출이 1억1천6백만 원 정도이며, 매출이 중요한 의미를 가진 시장형사업의 경우 사업당 평균 매출이 6천8백여만 원 것으로 나타났다.

<표 23> 충청남도 시니어클럽 사업단 현황

구 분		사업단수	연인원	매출	비고
공익형	합 계	3	95	0	
	평 균	1	32	0	
교육형	합 계	1	22	0	
	평 균	0.3	7	0	
시장형	합 계	8	116	206,918,753	
	평 균	2.6	39	68,972,918	
인력파견형	합 계	2	42	141,408,520	
	평 균	0.6	14	47,136,173	
고유사업	합 계	1	17	116,027,320	
	평 균	0.3	8	38,675,773	

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

4. 전국 및 충남 시니어클럽 비교

○ 전국 및 충남 시니어클럽 운영관련 사항

- 시니어클럽 총량의 비교 : 충청남도의 15개 기초지자체 중 3곳만이 시니어클럽을 운영하고 있어 전국평균 설치율 48%에 크게 부족한 실정이며, 앞에서 언급한 일부지자체에서 별도로 운영하고 있는 지역노인일자리전담기관을 포함하면 그 총량이 미비한 상황임.
- 시니어클럽 인력 비교 : 충청남도 시니어클럽의 평균 직원 수는 4.8명으로 지침상의 5명이상을 충족시키지 못하고 있는 상황이며, 전국평균이 6명인 것을 감안하면 인적인프라가 더욱 열악한 상황임.
- 시니어클럽 운영지원 비교 : 3개 시니어클럽의 평균 지자체 보조금은 1억6천8백만 원으로 전국평균 2억2천8백만 원 보다 6천만 원이 적은(전국평균대비 74%) 상황으로 이는 인력과 기관운영에 큰 영향을 끼침. 또한 시니어클럽의 규모에 있어서도 66제곱미터로서 전국평균 211제곱미터에 크게 못 미침 (전국평균의 31%에 불과함)

<표 24> 전국 및 충남 시니어클럽 운영관련 사항

구분	시니어클럽 설치율	직원수	보조금	시설규모
전국평균	110/229 (48%)	4.8명	168백만 원	66m ²
충남평균	3/15 (20%)	6명	228백만 원	211m ²

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

○ 전국 및 충남의 사업단 및 참여자 현황

- 충청남도의 3개의 시니어클럽은 평균 4.8개(전국평균의 37%)의 사업단에 97명(전국평균의 19%)의 노인이 일자리 사업에 참여하고 있는 것으로 나타났다. 이는 전국평균 13개의 사업단에 527명의 어르신 참여에 비하면 사업의 양이 매우 저조한 것임.

<표 25> 사업 및 참여자수 현황

유형		사업단수 평균		참여자수 평균	
		전국	충남	전국	충남
정부 지원 일자리	공익형	2.7	1	180	32
	교육형	1.6	0.3	49	7
	복지형	1.3	0	70	0
	시장형	4.3	2.6	102	39
	인력파견형	0.6	0.6	25	14
	창업모델형	0.2	0	2	0
	소계	10.7	4.5	429	92
비예산 일자리	고유사업	1.5	0.3	41	8
	외부지원사업	0.6	0	56	0
	소계	2.1	0.3	97	8
총 계		12.9	4.8	527	97

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

○ 전국 및 충남 시니어클럽 매출 현황

- 충청남도의 3개의 시니어클럽은 평균 매출은 1억5천4백만 원으로 전국평균인 6억3천9백만 원에 크게 못 미치는 금액임 (전국평균의 34.2%)

<표 26> 전국 및 충남 매출현황

구분	매출합계 (천 원)	평균 (천 원)
전 국	63,940,536	639,405
충청남도	464,354	154,784

출처: 한국시니어클럽협회 2012년도 사업현황 조사 결과

VI. 결 론

1. 충남 시니어클럽 운영 방향

○ 시니어클럽 총량의 확대

- 시니어클럽은 노인일자리의 유일한 전담기관으로서 타 수행 기관(노인복지관, 재가노인복지센터)과는 달리 노인일자리 사업만을 전문적으로 추진하고 있는 노인복지법에 의한 노인 일자리 지원기관임.
- 시니어클럽은 노인일자리사업의 단순한 수행뿐만 아니라 노인 일자리사업의 사회적경제와의 결합, 지역사회 연계사업 등 다양한 일자리를 창출하고 있음.

< 정부지원 외 일자리 창출 사례 >

- 고유사업(비예산 일자리) 154개소 운영
- 사회적기업 25개소 운영
- 고령자친화형전문기업 8개소 운영
- 마을기업 2개소 운영
- 기타 외부지원사업 11개소 운영

- 시니어클럽은 노인일자리사업의 다양한 추진과 양적 질적 향상을 위한 기본 토대가 되며, 충남의 노인일자리사업의 질적 향상과 향후 노인일자리사업의 확대 및 다양화에 능동적으로 대응하기 위해서는 시니어클럽의 지정을 확대하는 것이 가장 우선적으로 해결되어야 할 문제임.
- 아울러 시니어클럽간 사업의 교류활성화를 통해 시니어클럽내 노인일자리사업의 질적 향상은 물론 타 일반수행기관의 일자리 사업의 활성화와 질적 제고에 건인차 역할을 할 수 있음.

○ 시니어클럽 재정지원 및 인프라 확대

- 시니어클럽의 효율적인 운영을 위해서는 재정적인 지원과 인프라마련이 우선되어야 하나 현 충청남도지역의 시니어클럽 보조금, 직원현황, 사무실 규모는 전국 최하위 수준임
- 안정적인 환경에서 노인일자리사업의 활성화에 전념할 수 있는 재정과 인프라지원이 시급한 상황으로 노인일자리지원기관의 역량 강화를 위한 지방자치단체의 충분한 지원이 선행되어야 함
- 지자체에서의 타 지역수준의 운영비 지원과 사업수행을 위한 사무공간 및 사업장 지원이 필요함

○ 시니어클럽 사업량 확대

- 시니어클럽은 노인일자리전담기관으로서 지역사회 노인일자리 사업에 있어 선도적 역할을 수행할 필요가 있음 이를 위해 위상에 걸맞은 일자리사업을 수행하는 것이 필요함.
- 타 지역과 비교하면 충남지역 시니어클럽의 일자리 수행량 (평균 97개)은 20%를 조금 웃도는 수준으로 사업을 활성화 하기 위한 적정량의 일자리 배정이 필요함 (전국 평균 430개의 정부일자리 수행)

○ 시장형사업 확대 지원

- 시장형일자리사업은 지속가능한 안정적인 일자리로의 전환이 가능한 영역의 노인일자리사업으로 전국 1,300여개의 노인일자리 수행 기관 중 118개(수행 기관 중 8%에 해당) 시니어클럽이 전체 시장형 일자리 사업의 60%를 수행하고 있음
- 시니어클럽의 시장형사업은 매년 실시되는 시장형사업의 평가 결과에서도 알 수 있듯이 그 우수성이 입증되었음
- 충남지역 시니어클럽의 시장형사업 수행량은 전국평균에 크게 미치지 못하고 있어 향후 확대가 필요할 것으로 판단됨.
- 2014년부터 기존 시니어클럽의 평가 인센티브가 시장형사업 인센티브로 전환됨에 따라 초기투자비 확보가 좀 더 활성화될 수 있을 것임

○ 사회적 경제영역으로의 확대

- 충남지역 시니어클럽의 시장형사업 수행 정부의 재정지원일자리 확대는 근본적으로 생계중심의 지속가능한 일자리로 확대하는데 한계가 있음 이를 위해서는 시장형사업단의 자립이 필요한데 사회적 경제영역이 그 대안이 될 수 있음

2. 충남 시니어클럽 지원정책

○ 지원방식 및 지원내용 개선을 위한 지자체의 노력과 대응

- 재정자립도가 낮은 기초지자체는 시니어클럽을 지정하고 운영비를 지원하는 것에 대한 부담감을 크게 갖고 있기 때문에 광역지자체 차원에서 매칭형식(50:50 혹은 70:30)으로 지원하여 기초지자체의 재정 부담을 줄여줄 필요가 있음

- 일률적인 사업지원방식이나 임금지원성 사업비 지원방식보다 자립기반을 확립하는 차원에서 시니어클럽에 지원서비스를 제공하는 방식이나 혹은 시니어클럽의 자율적인 사업운영권한을 확대
- 노인일자리 지원 및 생산품 판매 활성화를 위한 조례 제정
 - 노인이 생산한 제품의 신뢰성을 높이고 판매를 촉진하기 위하여 노인생산품을 공공기관에게 우선 구매하도록 권장 등 지원
 - 도차원의 노인생산품 공동판매장 마련 필요
- 시장형 사업 활성화를 위한 초기투자비용 지원
 - 보증금형태의 자금지원(고정자원으로 활용)
 - 인테리어, 설비 등의 비용 지원
- 사업운영을 위한 사무공간 및 사업장 지원
 - 지자체 건물 무상임대
 - 시니어클럽 사무실
 - 시장형 사업장
 - 신규 설치 지자체 지원
- 시니어클럽 위탁 시 법인의 자격기준 강화
 - 시니어클럽을 운영하고자 하는 법인의 건강성을 객관적으로 반드시 확인하고 검증할 필요
- 예산 지원방안
 - 시니어클럽이 안정적으로 자리 잡을 수 있도록 초기 투자비용 및 인력에 대한 투자지원
 - 타 지자체 수준의 운영비 지원(광역자치단체 차원에서 지원 하는 사례도 있음)

- 민관 네트워크 강화를 통한 사회적 경제 영역으로 확대
 - 정부, 지자체, 노인관련전문가, 실천가, 노인대표 등 노인의 발전에 대한 생각과 의견을 나눌 수 있는 정례적인 장을 마련
 - 노인일자리활성화를 위한 토론회 마련
 - 노인일자리 담당부서의 시니어클럽에 대한 이해 및 노인일자리 필요성에 대한 인식 중요
 - 타시도의 사례를 면밀히 검토하고 충남지역에 맞는 비즈니스 모델 개발할 수 있는 광역지자체 차원의 TF팀 구성

참고문헌

- 강신옥·모선희(2007). 노인인력활용 프로그램에 관한 한일 비교연구: 시니어 클럽과 실버인재 센터를 중심으로. 노인복지연구, 38, 157-184.
- 김기홍(2011). 고령인력 고용지원서비스 실태 조사 분석. 노인인력개발포럼, 7, 33-52.
- 김대일(2009). 지역사회시니어클럽 종사자의 전문직 정체성에 관한 연구. 인제대 석사학위 논문.
- 노대명·변재관·김종민(2001). 지역사회시니어 클럽 활성화 방안. 보건복지부·한국보건사회연구원.
- 문현진(2007). 시니어클럽 참여자의 프로그램 이용 만족이 근로의욕에 미치는 영향에 관한 연구. 동국대 석사학위논문.
- 박경하·김경휘·강신옥·이소정(2009). 민간분야 노인일자리사업의 잠재적 가치에 관한 연구. 한국노인인력개발원.
- 보건복지부(2013). 2013년 노인일자리사업 종합안내.
- 보건복지부(2013). 노인일자리 종합계획.
- 손병돈·남기철·이소정(2002). 지역사회시니어 클럽의 안정적 발전 방안. 보건복지부.
- 송인주(2008). 퇴직 남성노인 재취업 과정의 의미: 사회적일자리를 중심으로. 한국노년학, 23(3), 97-514.
- 오현균(2013). 전국시니어클럽 운영현황을 통해 본 충청남도시니어클럽의 활성화 방안. 한국시니어클럽협회.
- 원영희(2012). 시니어클럽의 현황 및 정책과제: 노인일자리사업을 중심으로, 한국노년학, 32(2), 525-540.
- 임대근(2004). 지역사회시니어클럽 참여자의 근로의욕에 영향을 미치는 요인, 한림대 석사 학위논문.
- 임병우·주경희(2008). 노인사회참여 수행기관의 조직역량 평가와 기능재정립 방안, 한국지역사회복지학, 27, 121-148.
- 정영훈(2003). 2003년 지역사회시니어 클럽 워크숍. 보건복지부 자료집.
- 조광희(2010). 노인일자리사업이 자기효능감에 미치는 영향: 강릉시니어클럽을 중심으로. 관동대학교 석사학위 논문.

- 조태현(2008). 시장형 노인일자리사업 운영체계 검토 및 개선방안 연구. 한국 노인인력개발원.
- 조태현(2009). 시장형 노인일자리사업의 전향적 추진을 위한 방향성 연구. 노인인력개발포럼, 2, 142-168.
- 한경환(2007). 시니어클럽 종사자의 직무만족도에 영향을 미치는 요인에 관한 연구. 성결대 석사학위논문.
- 한국노인인력개발원(2013a). 2012 노인일자리 통계동향.
- 한국노인인력개발원(2013b). 2012년 노인일자리사업 참여노인 실태조사.
- 허준수(2012) 노인일자리사업과 노인자원봉사활동의 참여 노인들의 자아효능감에 관한 연구, 사회과학논총(숭실대학교 사회과학연구원), 14, 89-128.

부 록

충청남도 노인일자리 창출 지원 조례

(제정) 2009-10-30 조례 제 3441호

제1조(목적) 이 조례는 「노인복지법」과 「저출산·고령사회기본법」에 따라 일할 의욕과 능력이 있는 건강한 노인에게 충청남도가 일자리 창출과 보급을 통하여 사회참여와 근로소득 기회를 제공함으로써 활기차고 안정적인 노후생활을 보장하는데 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 “노인일자리 창출”이란 충청남도(이하 “도”라 한다)의 구역 안에 거주하는 노인(이하 “노인”이라 한다)에게 능력과 적성에 맞는 다양한 일자리를 개발하고 보급하는 것을 말한다.

제3조(책무) ① 충청남도지사(이하 “도지사”라 한다)는 근로의욕이 있는 노인이 적성과 능력에 맞는 직종에서 일할 수 있도록 다양한 정책을 발굴하여 추진해야 한다.

② 도지사는 도의 각종 사업 분야에 노인일자리 창출하도록 노력해야 한다.

제4조(추진계획 수립 등) ① 도지사는 매년 충청남도노인 일자리 사업 추진계획(이하 “추진계획”이라 한다)을 수립·시행해야 한다.

② 제1항에 따른 추진계획에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 노인일자리 개발과 보급에 관한 사항
2. 노인일자리 사업에 참여하는 노인의 교육훈련에 관한 사항
3. 노인일자리 및 참여자 사후관리에 관한 사항
4. 노인일자리 창출을 위한 재정지원 및 홍보에 관한 사항
5. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

③ 도지사는 추진계획 수립을 위하여 시·군 및 법인·단체(이하 “기관·단체”라 한다) 등에 관련 계획 및 자료 등을 협조·요청할 수 있다.

④ 제3항에 따라 협조·요청을 받은 기관·단체 등은 특별한 사유가 없는 한 이에 응해야 한다.

⑤ 도지사는 매년 추진계획에 따른 추진실적을 평가하고, 그 결과를 다음연도 추진계획에 반영해야 한다.

제5조(평생교육의 활용) 도지사는 평생교육 프로그램을 이용하여 노인일자리 창출을 위한 분야에서 경영 및 기술 등 필요한 정보를 제공하도록 노력한다.

제6조(생산품 우선구매) ① 도지사는 노인 취업에 모범적으로 협력하는 기업·단체 등의 생산품을 우선 구매할 수 있다.

② 도지사는 제1항의 기업을 육성·발전시키기 위하여 필요한 지원을 할 수 있다.

제7조(예산지원) ① 도지사는 노인을 대상으로 하는 노인일자리 사업을 수행하는 관련기관이나 비영리 단체에 대하여 예산의 범위에서 그 소요경비를 지원할 수 있다.

② 제1항에 따른 경비의 지원방법 및 절차 등은 「충청남도 보조금 관리 조례」에 따른다.

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙 (조례 제3441호)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

충청남도 노인복지에 관한 조례

(제정) 2012-06-20 조례 제 3687호

제1조(목적) 이 조례는 충청남도의 실정에 맞는 노인복지정책을 종합적으로 추진하여 노인의 건강 및 복지증진에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “노인”이란 65세 이상의 사람을 말한다.
2. “노인 관계기관”이란 「노인복지법」(이하 “법”이라 한다) 및 그 밖의 법령에 따라 도에 설치 또는 등록된 노인복지시설운영기관, 노인회, 노인지원봉사단체, 노인취업알선기관 등을 말한다.
3. “노인복지시설”이란 법 제31조에서 정한 시설을 말한다.

제3조(책무) 충청남도지사(이하“도지사”라 한다)는 노인의 사회참여활동 확대 및 복지증진 등을 위한 정책을 적극 추진하고, 법령에서 정한 책무를 성실히 이행해야 한다.

제4조(노인의 날 등의 행사) ① 도지사는 법에서 정한 노인의 날 등에 실시하여야 할 기념식과 노인 관련 행사 등에 관한 계획을 수립·시행할 수 있다.

② 도지사는 노인의 날 등의 행사비용에 대해 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제5조(노인복지 종합계획 수립) 노인복지에 관한 종합계획을 5개년 단위로 수립·시행하되, 다음 각 호의 사항이 포함되도록 해야 한다. 다만 다른 계획에 동일내용이 포함된 경우에는 동 계획으로 가름할 수 있다.

1. 노인복지정책의 기본방향 및 추진목표
2. 주요 복지정책
 - 가. 노인의 사회참여 확대 및 지원
 - 나. 노인복지시설의 설치 및 운영
 - 다. 노인 관계기관에 대한 지원
 - 라. 기타 노인의 권익 및 복지증진을 위한 사업
3. 노인복지정책의 추진과 관련된 재원의 조달방법

제6조(노인건강 진단 등) 도지사는 법 제27조에 따른 노인건강 진단 및 보건교육을 실시하고, 홀로 사는 노인에 대하여 방문 요양서비스와 안전 확인 등의 보호조치를 취하여야 한다.

제7조(운영비의 보조 등) 도지사는 「대한노인회 지원에 관한 법률」 제5조에 따라 예산의 범위 내에서 대한노인회 충청남도연합회에 운영비 등을 지급할 수 있다.

제8조(후원회) ① 도지사는 노인복지사업 및 노인복지시설의 운영을 후원하기 위하여 충청남도 노인복지후원회(이하 “후원회”라 한다)를 둘 수 있다.

② 후원회는 자체 자율운영과 자원봉사를 원칙으로 한다.

③ 후원회의 설치 및 운영에 관하여 필요한 사항은 후원회 자체규정으로 정한다.

제9조(보조사업) 도지사가 보조할 수 있는 노인복지사업은 다음 각 호와 같다.

1. 노인복지시설의 설치·운영
2. 노인 취업·일자리 제공, 봉사활동 지원 및 시설 설치·운영
3. 기타 도지사가 노인복지를 위해 필요하다고 인정되는 사업

제10조(보조사업자의 부담비율) ① 도지사가 노인복지사업을 보조할 때에는 보조사업자가 사업비의 일부를 부담하도록 할 수 있다.

② 도지사는 제1항에 따라 노인복지사업에 소요되는 비용을 보조하는 때에는 사업평가의 결과 등 해당 노인복지사업의 운영실적을 고려하여 보조에 차등을 둘 수 있다.

③ 이 조례에서 정한 것 외에 노인복지사업 보조금의 교부, 정산 등에 관하여 필요한 사항은 「충청남도보조금 관리 조례」에 따른다.

제11조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

제1조(시행일)이 조례는 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치)이 조례의 시행 전에 도지사가 노인복지에 지원하였거나 지원 중인 사항은 이 조례에 따른 지원으로 본다.