

# 연구 활동 중간 보고서

연구모임명	충남형 농민수당제 도입을 위한 정책 연구모임					
대표자	방한일 의원					
연구과제명	충남형 농민수당 도입을 위한 정책 마련					
연구 목적	최근 전국 지자체 단위에서 도입 및 논의되고 있는 농민수당제(농민기본소득)의 현황 및 쟁점을 살펴보고 바람직한 충남형 농민수당제 도입을 위한 정책 방안을 모색하고자 함.					
연구활동기간	2019. 1. ~ 2019. 11. (11개월)					
연구내용 요약	- 농민수당제 관련 주요 쟁점사항 · 현황 등 논의 - 농민에게 실질적 도움이 되는 농민수당제 정책 연구					
연구 중간 활동 결과 세부내역	별지1 작성					
연구 활동비	예산액	5,000,000원	집행액	2,188,500원	잔액	2,811,500원
	지출 내역	별지2 작성				

「충청남도의회 연구모임 구성 및 운영에 관한 규정」 제12조제1항에 따라 연구활동중간보고서를 제출합니다.

2019. 7.

충남형 농민수당제 도입을 위한 정책 연구모임 대표자 방한일 (인)

충청남도의회 의장 귀하

<별지 1>

# 충남형 농민수당제 도입을 위한 정책 연구모임 연구활동 중간보고서

## I. 연구활동 개요

- 사업대상 : 충남형 농민수당제 도입을 위한 정책 연구모임
- 사업기간 : 2019. 1. ~ 2019. 11. (11개월)
- 사업내용
  - ‘충남형 농민수당제 도입’ 을 위한 워크숍 및 간담회 개최
  - 농민수당제 관련 현장 방문 및 토론회 개최
  - 농민수당제 도입 필요성과 도입을 위한 학습, 토론, 사례조사 등을 위한 연구 활동
  - 농민수당제 연구모임 연구보고서 발간 및 배포

## II. 총 평

- 잘된 사항
  - 전국적인 이슈인 농민수당제와 이번 연구모임에 대한 현장의 농민, 농민단체의 적극적 지지와 성원을 이끌어 낼 수 있었음.
  - 농가소득이 실질적으로 향상 될 수 있는 기존 농업환경실천개선 사업 등 다양한 충남의 농정정책을 분석 및 살펴보는 계기.
  - 최초로 개최된 기본소득박람회에 현장방문으로 참여하여 현재 선도적으로 사업이 실시되는 경기도의 다양한 기본소득과 관련 학습하고 직접 체험해보는 시간을 보냈음.
- 미진한 사항
  - 농민수당제 도입의 세부적 방향과 농민수당제 도입 시 지급조건과 대상, 여론 수렴 등 논의에 대한 의견 점점 부족
  - 현장 방문 시 보다 예상보다 적은 연구모임 회원이 참석하게 되어 선도적인 기본소득 관련 정책과 현황을 살펴보지 못한 부분.

### III. 추진 실적

#### ① 연구모임 발족 및 제1차 회의

- 일 시 : 2019. 3. 19.(화) 14:00
- 장 소 : 도의회 소회의실(112호)
- 참석인원 : 14명
- 지출금액 : 1,218,600원
- 주요내용 : 연구모임 발족식 및 농민수당제 기본 현황 파악

#### ② 연구모임 토론회(2차 회의)

- 지역사회 내 농민수당제 제도 수립 관련 공감대 형성
- 추진 중인 충남형 농민수당제 도입의 구체적 정책 방향 논의

#### □ 개최 개요

- 일 시 : 2019. 4. 11.(목) 14:00
- 장 소 : 도의회 소회의실(112호)
- 주 제 : 충남형 농민수당제 도입의 구체적 정책방향 논의
- 참석인원 : 30여 명
- 지출금액 : 452,100원

#### □ 주요내용

##### 1. 주제 발표

- ① 박경철(충남연구원) : 전국 지자체 농민수당제 추진 현황과 충남도의 과제
  - 농민수당의 논의는 기본소득에서 출발하였으며 직업, 소득 유무와 상관없이 보편적 복지의 성격을 갖고 있고 농민이면 누구나 받을 수 있는 시혜가 아닌 권리이며, 정부는 농민을 우대해야할 의무가 있음.
  - 많은 국가재정을 농촌에 투입 했음에도 불구하고 농가소득은 제자리걸음의 추이를 보이며, 충남은 도농 간 소득격차가 계속 확대되어 2027년, 도시 대비 농촌 소득 수준은 50%대 까지 떨어질 것으로 예상됨.

- 유럽 선진국의 경지면적은 우리나라보다 현저하게 크며 경관보존, 문화공동체 등 농촌의 공익적 기능을 중시하여 소농을 보호하는 직불제 정책으로 농업 농촌을 아름답게 보존하고 있음.
- 농정예산의 절반이상은 직접 농민에게 줘야하며 정부는 농업 농촌이 지속될 수 없다는 위기감을 가지고 기본적 소득보장 실현을 통해 농민 스스로 농촌을 건설할 수 있는 장이 되면서 바로 이것이 공정하고 정의로운 농정개혁의 출발점이라고 생각됨.

## ② 박지흥(충청남도 식량원예과장) : 충남 농업환경실천사업의 현황과 개선 방향

- 도에서 농민에 대한 균형 있고 적정한 보상안을 마련하기는 쉽지 않으며, 도차원의 사업을 농민에게 균등하게 돌아가게 하고자 했으나 사업 진행시 나타나는 부작용이 적지 않은 현실임.
- 농민단체에서 농가소득 보전차원의 현금 균등지원 요청에 따라 올해에는 현행대로 기본직불금을 확대 지급하고, 별도로 마을의 공익적 지원을 추가적으로 추진할 예정임.
- 농민수당제는 직불제 개편내용, 연구모임 결과 및 농민단체 의견 등을 종합하여 사업 대상자 선정이 무엇보다 중요하며 어떻게 기준을 두고 선정할지에 대한 논의가 계속 이루어져야 함.

## 2. 발언 내용

### ① 방한일(충남도의회 의원)

- 청년이 떠나고 고령화 및 양극화된 위기의 충남 농촌 현실을 바꿔나가기 위한 최소한의 장치가 바로 농민수당제. 또한 농촌이 지닌 생태 환경 보전, 지역사회 전통과 공동체문화 계승 등 농업 농촌이 우리에게 제공하는 공익적 가치를 보상하는 차원에서도 농민수당제 도입이 필요 함.
- 지급 대상의 범위를 어떻게 설정할 것인가의 문제, 즉 농민에 대한 정의 문제가 남아있으며, 또한 수당지급을 위한 예산확보의 방법과 법적 제도라는 근거 마련을 위한 조례 제정과 지급방식 문제 등 해결해야 할 과제가 있음.

## ② 배연근(공주시 푸드플랜 활동가)

- 정부가 추진하는 ‘사람중심의 농정정책’ 을 말로 아닌 실천으로 이제는 보여줘야 하는데, 지금까지 국가개발정책의 희생자인 농민을 보호하기 위한 농민수당제 도입을 위해 도에서 의견수렴 후 제도 도입을 위한 결단이 필요

## ③ 김희봉(당진시 농민회 협동조합개혁위원장)

- 농민수당제 도입으로 현재 고령화와 소득 감소로 소멸 위기에 처한 충남의 농업·농촌을 살리고 인구를 늘리는 정책이 될 수 있도록 선도적인 제도 도입이 있어야 함. 그 전에 일반 시민은 조세 저항이 높기에 종래에 비극적인 상황을 막기 위해서라도 일반 시·도민에게 설득하는 작업이 관건.

## ④ 조광남(예산덕산농협 이사)

- 현실적으로 농민수당제가 넘어야할 산이 한두개가 아니며, 도입의 취지는 매우 바람직하지만, 현실의 벽인 예산 문제가 해결 없이 원만한 도입까지 쉽지 않을 것으로 전망됨.
- 공익적 가치를 사회가 요구하면서 정작 대우받지 못하고 있는 농민들에게 농민수당은 공익적 가치를 수행하는 농민의 정당한 권리를 보상하는 것임.

## ⑤ 강미아(충남연구원 연구위원)

- 충남도와 충남연구원이 공통으로 고민하는 부분은 농업환경실천사업에 대한 성격 규정과 정책 내용 등을 교통정리 하여 일부분은 기본형 수당으로 내용을 분리하여 ‘충남형 농민수당’ 으로 나누고, 나머지는 환경개선사업비로 전환시키는 투-트랙 전략으로 나아갈 필요가 있음.
- 농민수당제 재원 마련은 반드시 사업 재편이 같이 이뤄져야 함. 각종 보조사업에 대한 재편과 도의 선심성 예산에 대한 일몰, 취소가 동시에 진행되어야 함.

## □ 종합평가

- 정부의 사람 중심 농정개혁의 기조에 따라 지속적인 관심과 실질적, 효과적인 농업 농촌 지원책으로 농민수당제 도입이 필요하다는 공감대를 형성 함.
- 또한, 농민들이 우리사회의 중요한 구성원으로 대우받을 수 있도록 적극적인 관심과 실질적이며 정책 효율성 및 대상의 효능감이 농촌 현장에서 높아 질 수 있도록 제대로 만든 '충남형 농민수당제' 도입이 절실하다는 의견이 모아짐.
- 농민수당제 도입에 있어서 준비되어야 할 기준, 재정문제 및 도민 공감대 구축 방안 등이 향후 과제로 도출됨.

## ③ 연구모임 현장방문

- 일 시 : 2019. 4. 30.(화) 10:30 ~ 19:30
- 장 소 : 수원컨벤션센터(수원시 영통구 광고중앙로 140)
- 주 제 : 농민수당제 정책 도입의 공감대 형성 강화
- 참석인원 : 7명(회원5, 상임위 직원 2)
- 지출금액 : 459,800원
- 주요내용 : 2019 대한민국 기본소득 박람회장 관람 및 국제회의 토론회 참석

## IV. 앞으로 연구모임 활동 추진계획 등

- 충남형 농민수당제 도입을 위한 정책 연구모임 3차 회의  
(7월~8월 예정)
- 충남형 농민수당제 도입을 위한 정책 연구모임 4차 회의  
(8월~9월 예정)
- 농민수당제 도입에 관한 조사·연구 실시  
(9월~10월 예정)
- 연구결과 보고서 발간, 배포(11월 예정)

<별지 2>

## 연구 활동비 지출내역

### □ 집행실적

일 자	내 역	금액(천원)	비 고
계	11건	2,188	
3. 19.(화)	현수막	55	1차 회의
	음료수	26	
	참석회원 수당지급	1,137	
4. 11.(목)	현수막	109	토론회 (2차회의)
	음료수	20	
	참석회원 수당지급	323	
4. 30.(화)	현수막	33	현장방문
	음료수	20	
	참석회원 수당지급	232	
	오찬	175	
	만찬	58	

### □ 집행계획

일 자	내 역	금액(천원)	비 고
계	3건	2,800	
7~8월	3차 회의	900	
8~9월	4차 회의	900	
11월	보고서 발간	1,000	