

2024. 5. 14.

2023회계연도 충청남도교육청
결산검사 의견서

수 신: 충청남도교육감

2023회계연도 충청남도교육청 결산검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

- 검사기간: 2024. 5. 7. ~ 5. 14.(8일간)
- 검사내용: 결산개요, 세입·세출의 결산, 재무제표, 예산의 성과보고서, 결산서의 첨부서류, 기금 및 금고의 결산 등
- 검사위원(13명)
 - 대표위원: 충청남도의회 의원 윤희신
 - 위원(12): 충청남도의회 의원 김민수, 신영호
공인회계사 배상열, 한근희
세무사 배성훈
예산회계전문가 가국일, 김효신, 손종필, 이미원
전직공무원 이상용, 백승석, 윤희성

충청남도결산검사위원회

|| 목 차 ||

◇ 결산검사 의견서	.....	1
I . 2023회계연도 결산검사 총평	.....	4
1. 세입·세출의 결산	.....	5
2. 재무제표	.....	12
3. 예산의 성과보고서	.....	16
4. 성인지 결산	.....	16
5. 결산서의 첨부서류	.....	17
6. 기금의 결산	.....	18
7. 금고의 결산	.....	19
II . 개선해야 할 사항(13건)	.....	20

결산검사 의견서

충청남도교육감 귀하

우리 결산검사위원들은 「지방자치법」 제150조제1항 및 같은 법 시행령 제83조, 「충청남도 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 따라 충청남도의회로부터 충청남도 결산검사위원으로 위촉받아 2024년 5월 7일부터 2024년 5월 14일 까지(8일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2023회계연도 충청남도교육비특별회계 세입·세출 결산서 및 결산서의 첨부서류가 「지방재정법」, 「지방회계법」, 「충청남도교육비특별회계 재무회계 규칙」 등 관련 법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 현장 조사를 병행 실시하였습니다.

검사결과 우리 위원들의 의견으로는 충청남도교육감이 작성하여 제출한 2023회계연도 세입·세출 결산서와 첨부서류 그리고 금고의 결산내용을 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 「지방재정법」 등 관련 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

2024년 5월 14일

2023회계연도 결산검사 위원

대표위원	충청남도의회 의원	윤 희 신	윤희신
위 원	충청남도의회 의원	김 민 수	김민수
위 원	충청남도의회 의원	신 영 호	신영호
위 원	공 인 회 계 사	배 상 열	배상열
위 원	공 인 회 계 사	한 근 희	한근희
위 원	세 무 사	배 성 훈	배성훈
위 원	예산회계전문가	가 국 일	가국일
위 원	예산회계전문가	김 호 신	김호신
위 원	예산회계전문가	손 종 필	손종필
위 원	예산회계전문가	이 미 원	이미원
위 원	전 직 공 무 원	이 상 용	이상용
위 원	전 직 공 무 원	백 승 석	백승석
위 원	전 직 공 무 원	윤 희 성	윤희성

I . 2023회계연도 결산검사 총평

【개 요】

금번 충청남도 결산검사위원이 검사를 실시한 대상은 2023 회계연도 충청남도교육청 결산서 및 재무제표 등이며, 본 검사의 내용을 요약하면

1. 세입·세출의 결산
2. 재무제표
3. 예산의 성과보고서
4. 성인지 결산
5. 결산서의 첨부서류
6. 기금의 결산
7. 금고의 결산 등이며,

결산 전반사항에 대하여 검사를 하였습니다.

결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고 필요 시 관계 공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사를 실시하였으며,

자료요구 시 수임기관의 입장과 의견을 존중하면서 충분한 진술의 기회를 부여하고, 과중한 부담완화를 위해 자료요구를 최소화 하였습니다.

또한, 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의를 통해 검사를 실시하였습니다. 상기내용 외에 좀 더 개선되었으면 하는 사항을 후술하였습니다.

1. 세입·세출의 결산

(1) 총괄

(단위: 백만 원)

구 분	세 입	세 출	세계잉여금					순세계 잉여금
			소계	다음연도 이월액	보조금반납예정액		지방채 상 환	
					보조금 집행잔액	교부 차액		
예 산 액	5,011,376	5,011,376						
예산현액	5,189,154	5,189,154	261,466	193,548	1,200	0	0	66,718
결 산 액	5,226,711	4,965,245						

- 2023회계연도 충청남도교육비특별회계 세입·세출 결산검사 결과, 세입·세출 예산현액 5조 1,891억 5천 4백만 원 대비 세입결산액은 5조 2,267억 1천 1백만 원(100.7%)으로 375억 5천 7백만 원이 초과 수납되었고, 세출결산액은 세입결산액의 95.0%인 4조 9,652억 4천 5백만 원으로 세계잉여금은 2,614억 6천 6백만 원임
- 세계잉여금 내역은 다음연도이월액 1,935억 4천 8백만 원, 보조금 반납예정액 12억 원, 순세계잉여금 667억 1천 8백만 원임

(2) 세입의 결산

가. 총괄

(단위: 백만 원, %)

예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 ③	불납 결손액④	미수납액 ⑤	수납률	
					③/①	③/②
5,189,154	5,226,963	5,226,711	5	247	100.7	100.0

- 2023회계연도 충청남도교육비특별회계 세입결산 내용은,
 예산현액 5조 1,891억 5천 4백만 원 대비 5조 2,269억 6천 3백만
 원을 징수결정하여, 5조 2,267억 1천 1백만 원을 수납하였고,
 지난연도수입 5백만 원을 불납결손 처리하였으며, 미수납액
 현황은 기타제재금 수입 9백만 원, 지난연도수입 2억 3천 8백만
 원으로 총 2억 4천 7백만 원임

나. 재원별 세입 결산액

(단위: 백만 원, %)

구 분	예산현액	징수 결정액	수납액	수납률		불납 결손액	미수납액
				수납률	구성비		
합 계	5,189,154	5,226,963	5,226,711	100.0	100.0	5	247
이 전 수 입	4,425,242	4,459,293	4,459,293	100.0	85.3	0	0
중앙정부이전수입	3,895,096	3,930,703	3,930,703	100.0	75.2	0	0
지방자치단체이전수입	526,090	524,316	524,316	100.0	10.0	0	0
기타이전수입	4,056	4,274	4,274	100.0	0.1	0	0
자 체 수 입	32,888	36,654	36,402	99.3	0.7	5	247
교수학습활동수입	617	587	587	100.0	0.0	0	0
행정활동수입	1,357	1,491	1,491	100.0	0.0	0	0
자 산 수 입	10,193	12,892	12,892	100.0	0.3	0	0
이 자 수 입	2,549	2,504	2,504	100.0	0.0	0	0
기 타 수 입	18,172	19,180	18,928	98.7	0.4	5	247
기 타	236,024	236,016	236,016	100.0	4.5	0	0
전년도이월금	230,430	230,422	230,422	100.0	4.4	0	0
금융자산회수	5,594	5,594	5,594	100.0	0.1	0	0
내 부 거 래	495,000	495,000	495,000	100.0	9.5	0	0
전 입 금	495,000	495,000	495,000	100.0	9.5	0	0

○ 세입 결산액 5조 2267억 1천 1백만 원에 대한 재원별 내역으로는, 이전수입이 전체세입의 85.3%를 차지하고 있으며, 이중, 중앙정부 이전수입이 3조 9,307억 3백만 원으로 전체 세입의 75.2%를 차지하고 있고, 지방자치단체이전수입이 10.0%, 기타이전수입은 0.1%를 차지하고 있음

자체수입은 364억 2백만 원으로 전체 세입의 0.7%로 매우 낮은 수준이고, 전년도이월금을 포함한 기타는 2,360억 1천 6백만 원으로 전체 세입의 4.5%, 전입금(기금)을 포함한 내부거래는 4,950억 원으로 전체 세입의 9.5%를 차지하고 있음

(3) 세출의 결산

가. 총괄

(단위: 백만 원, %)

예산액	예산성립후 증감액	예산현액 ①	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납 예정액②	집행 잔액 ③	불용률 (②+③)/①
5,011,376	177,778	5,189,154	4,965,245	193,548	1,200	29,161	0.59

- 2023회계연도 충청남도교육비특별회계 세출결산 내용은, 예산현액 대비 지출액은 4조 9,652억 4천 5백만 원으로 95.7% 집행하였고, 다음연도 이월액은 1,935억 4천 8백만 원으로 3.7%, 집행잔액은 291억 6천 1백만 원으로 0.6%임

나. 성질별 세출 결산액

- 2023회계연도 성질별 세출 결산 내역은 다음과 같음

(단위: 백만 원, %)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이월액				집행 잔액
			구성비	보조금 반납 예정액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	
합 계	5,189,154	4,965,245	100.0	193,548	1,200	29,161	
인 건 비	1,782,468	1,775,650	35.8	0	9	6,809	
물 건 비	227,785	225,708	4.5	539	8	1,530	
이 전 지 출	584,505	582,621	11.7	306	1	1,577	
자 본 지 출	971,658	768,170	15.5	187,047	922	15,519	
상 환 지 출	18,869	18,841	0.4	0	0	28	
전 출 금 등	1,436,237	1,427,623	28.8	5,656	260	2,698	
예비비 및 기타	6,906	5,906	0.1	0	0	1,000	
내 부 거 래	160,726	160,726	3.2	0	0	0	

다. 사업별 세출 결산액

○ 2023회계연도 정책사업별 세출 결산 내역은 다음과 같음

(단위: 백만 원, %)

구 분	예산현액	지출금액	구성비	다음연도 이월액	보조금 반납 예정액	집행 잔액
합 계	5,189,154	4,965,245	100.0	193,548	1,200	29,161
비율	100	95.7		3.7	0.0	0.6
유아및초중등교육	2,611,295	2,409,123	48.6	183,134	1,200	17,838
인적자원운용	34,898	34,168	0.7	0	0	730
교수학습활동지원	462,572	450,569	9.1	9,809	18	2,176
교육복지	296,705	295,596	6.0	516	260	333
보건급식	76,761	69,987	1.4	5,875	0	899
학교재정지원관리	825,753	825,744	16.6	0	0	9
학교시설여건개선	914,606	733,059	14.8	166,934	922	13,691
평생교육	9,698	9,674	0.2	0	0	24
평생교육	9,698	9,674	0.2	0	0	24
교육일반	315,921	304,494	6.2	10,414	0	1,013
교육행정일반	66,396	63,005	1.3	2,839	0	552
기관운영	67,055	59,050	1.2	7,575	0	430
재무활동	182,470	182,439	3.7	0	0	31
예비비	6,906	5,906	0.1	0	0	1,000
예비비및기타	6,906	5,906	0.1	0	0	1,000
인건비	2,245,334	2,236,048	45.0	0	0	9,286
인건비	2,245,334	2,236,048	45.0	0	0	9,286

라. 집행잔액 원인별 내역

○ 2023회계연도 세출 결산 집행잔액 원인별 내역은 다음과 같음

(단위: 백만 원)

구 분	예산현액	보조금 반납 예정액	집행 잔액	집행잔액 원인별 현황				
				보조금 대응투자 정산잔액	계획변경 등 집행 사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비 및기타
합 계	5,189,154	1,200	29,161	94	2,620	2,267	23,180	1,000
유아및초중등교육	2,611,295	1,200	17,838	94	2,374	2,184	13,186	0
인적자원운용	34,898	0	730	0	28	0	702	0
교수학습활동지원	462,572	18	2,176	0	231	306	1,639	0
교육 복지	296,705	260	333	0	22	50	261	0
보건 급 식	76,761	0	899	0	116	112	671	0
학교재정지원관리	825,753	0	9	0	0	0	9	0
학교시설여간개선	914,606	922	13,691	94	1,977	1,716	9,904	0
평 생 교 육	9,698	0	24	0	1	1	22	0
평 생 교 육	9,698	0	24	0	1	1	22	0
교 육 일 반	315,921	0	1,013	0	245	82	686	0
교육행정일반	66,396	0	552	0	245	11	296	0
기 관 운 영	67,055	0	430	0	0	71	359	0
재 무 활 동	182,470	0	31	0	0	0	31	0
예 비 비	6,906	0	1,000	0	0	0	0	1,000
예비비및기타	6,906	0	1,000	0	0	0	0	1,000
인 건 비	2,245,334	0	9,286	0	0	0	9,286	0
인 건 비	2,245,334	0	9,286	0	0	0	9,286	0

마. 예산의 이용·전용·이체

○ 2023회계연도 예산의 이용·전용·이체 현황은 다음과 같음

(단위: 건, 백만 원)

구 분	건 수	금 액	주 요 사 유
이 용	0	0	
전 용	0	0	
이 체	8	1,967	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 조직 및 기능개편에 따른 기관(부서)간 예산 이체 ▷ 기관간 업무 조정에 따른 예산이체

바. 예비비 지출 현황

○ 예비비 예산액 10억 원 중 사용내역은 없음

사. 다음연도 이월액

○ 2023회계연도 다음연도 이월액 현황은 다음과 같음

(단위: 건, 백만 원)

구 분	건 수	금 액	주 요 사 유
합 계	155	193,548	
명 시 이 월	59	28,114	▷ 학생 안전과 학사일정을 고려한 연계 공사로 시설공사 절대공기 부족 등
사 고 이 월	23	7,069	▷ 공사 자재 납품 지연 및 기상 상황에 따른 공사 추진 지연 등
계 속 비 이 월	73	158,365	▷ 학교 신증설, 그린스마트스쿨, 학교공간혁신 사업 등

2. 재무제표

가. 총괄

(단위: 백만 원)

구분	재정상태			재정운영결과		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2023년	7,483,929	97,448	7,386,481	4,722,619	4,487,062	235,557
2022년	7,258,656	107,732	7,150,924	5,885,731	4,305,162	1,580,569
증 감	225,273	△10,284	235,557	△1,163,112	181,900	△1,345,012

- 2023회계연도 충청남도교육청 재정상태는,
총자산은 7조 4,839억 2천 9백만 원이고 총부채는 974억 4천 8백만 원이며, 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 7조 3,864억 8천 1백만 원임
- 재정운영결과로는,
총수익은 4조 7,226억 1천 9백만 원이고 총비용은 4조 4,870억 6천 2백만 원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액이 2,355억 5천 7백만 원 발생하였음

나. 재정상태표

(단위: 백만 원, %)

구 분		2023년		2022년		증감률
		금액	비율	금액	비율	
자산 ①	유 동 자 산	1,050,736	14.0	1,353,017	18.7	△22.3
	투 자 자 산	48,498	0.6	51,469	0.7	△5.8
	유 형 자 산	6,379,510	85.3	5,850,094	80.6	9.0
	무 형 자 산	29	0.0	1,312	0.0	△97.8
	기 타 비 유 동 자 산	5,156	0.1	2,764	0.0	86.5
	소 계	7,483,929	100.0	7,258,656	100.0	3.1
부채 ②	유 동 부 채	24,481	25.1	21,819	20.2	12.2
	장 기 차 입 부 채	59,127	60.7	75,270	69.9	△21.4
	기 타 비 유 동 부 채	13,840	14.2	10,643	9.9	30.0
	소 계	97,448	100.0	107,732	100.0	△9.5
순자산 ③ = ① - ②		7,386,481		7,150,924		3.3
부채 및 순자산총계 ④ = ② + ③		7,483,929		7,258,656		3.1

다. 재정운영표

(단위: 백만 원, %)

구 분		2023년		2022년		증감률
		금액	비율	금액	비율	
수익 ①	이 전 수 익	4,615,960	97.7	5,677,769	96.5	△18.7
	자 체 수 익	2,221	0.1	1,816	0.0	22.3
	기 타 수 익	104,438	2.2	206,146	3.5	△49.3
	소 계	4,722,619	100.0	5,885,731	100.0	△19.8
비용 ②	인 적 자 원 운 용	33,115	0.7	32,229	0.7	2.7
	교수학습활동지원	378,487	8.4	425,084	9.9	△11.0
	교 육 복 지	293,527	6.5	310,281	7.2	△5.4
	보 건 급 식	47,434	1.1	66,732	1.6	△28.9
	학교재정지원관리	825,744	18.4	718,837	16.7	14.9
	학교시설여건개선	119,083	2.7	154,833	3.6	△23.1
	평 생 교 육	6,708	0.2	7,020	0.2	△4.4
	교 육 행 정 일 반	48,627	1.1	60,404	1.4	△19.5
	기 관 운 영	18,440	0.4	19,668	0.4	△6.2
	재 무 활 동	7,581	0.2	7,834	0.2	△3.2
	인 건 비	2,236,048	49.8	2,119,194	49.2	5.5
	기타비현금지출비용	464,222	10.3	375,790	8.7	23.5
	교 육 복 지(기금)	8,046	0.2	7,256	0.2	10.9
	소 계	4,487,062	100.0	4,305,162	100.0	4.2
운 영 차 액 ① - ②		235,557		1,580,569		△85.1

라. 채권현재액 현황

○ 2023회계연도 채권 증감 및 현재액은 다음과 같음

(단위: 백만 원, %)

채권내용	전년도말 현재액	증 감 액		당해연도말 현재액	증감율
		발 생	소 멸		
합 계	64,106	25,648	30,799	58,955	△8.0
수업료외 기타채권	256	19,695	19,705	246	△3.9
학자대여금	56,397	2,979	7,907	51,469	△8.7
임차보증금	7,299	2,973	3,178	7,094	△2.8
전신전화가입권	154	1	9	146	△5.2

- 2023년도말 채권현재액은 589억 5천 5백만 원으로 확인되었으며, 채권의 주된 내용은 학자대여금(공무원연금공단 대여학자금)과 임차보증금(충청남도교육청 공동숙소 임차보증금) 임

마. 채무관리 현황

○ 2023회계연도 채무 증감 및 현재액은 다음과 같음

(단위: 백만 원, %)

채무내용	전년도말 현재액	증 감 액		당해연도말 현재액	증감율
		발 생	소 멸		
합 계	90,462	0	15,862	74,600	△17.5
민자리스부채	90,462	0	15,862	74,600	△17.5

- 2023년도말 채무현재액은 민자리스부채(BTL 운영학교 투자비) 746억 원임

3. 예산의 성과보고서

○ 2023회계연도 성과보고서 성과지표 달성 현황은 다음과 같음
(단위: 개)

구 분	전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성 과 달 성 도		
				초과달성	달성	미달성
2023	5	15	71	6	58	7
			100%	8.45%	81.69%	9.86%

*초과달성: 성과지표의 목표치 대비 달성도가 130% 이상

*달 성: 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 이상 130% 미만

*미 달 성: 성과지표의 목표치 대비 달성도가 100% 미만

- 예산의 성과보고는,
충남교육청의 5대 정책을 전략목표로 하여, 성과목표수 15개,
지표수 71개로 설정하여 운영한 결과, 초과달성 6개, 달성
58개, 미달성 7개로 전체 달성률은 90.14%로 분석됨

4. 성인지 결산

○ 2023회계연도 사업분류별 성인지 결산 총괄 현황은 다음과 같음
(단위: 개, 백만 원, %)

사 업 분 류	사업수	예산현액	지출액	집행률
합 계	59	216,575	208,002	96.0
양성평등정책 추진사업	11	49,505	49,328	99.6
성별영향분석 평가사업	26	90,510	84,592	93.5
교육부 지정사업	22	76,560	74,082	96.8

- 성인지 사업수는 총 59개이며, 성인지 예산현액 2,165억 7천 5백만 원
대비 지출액은 2,080억 2백만 원으로 집행률은 96.0%임

○ 2023회계연도 성과목표 달성 현황은 다음과 같음

(단위: 개, %)

구 분	정책과제	정책사업	단위사업	사업수 (A)	목표달성 (B)	목표미달성	목표달성률 (B/A)
2023	11	6	24	59	48	11	81.4

*달 성: 성과 목표치 대비 달성도가 100% 이상

*미 달 성: 성과 목표치 대비 달성도가 100% 미만

- 성과목표 사업 총 59개 중 목표 달성 사업은 48개, 미달성 사업 11개로 목표달성률은 81.4%임

5. 결산의 첨부서류

가. 공유재산

○ 2023회계연도 공유재산 현재액은 다음과 같음

(단위: 백만 원, %)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 중 증감액			당해연도말 현재액	증감률
		계	증	감		
합 계	7,552,172	532,436	682,174	149,738	8,084,608	7.1
행정재산	7,503,744	533,244	652,497	119,253	8,036,988	7.1
일반재산	48,428	△808	29,677	30,485	47,620	△1.7

- 2023년도말 공유재산 현재액은 행정재산 8조 369억 8천 8백만 원, 일반재산 476억 2천만 원으로 확인됨

나. 물품*

○ 2023회계연도 물품 현재액은 다음과 같음

(단위: 점, 백만 원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감 현황			당해연도말 보유액
		계	취득	처분	
수 량	11,951	128	1,064	936	12,079
금 액	64,593	4,295	7,737	3,442	68,888

*적용대상 물품: 12종 정수물품

- 2023년도말 물품은 수량 12,079점, 현재액 688억 8천 8백만 원으로 확인됨

6. 기금의 결산

○ 2023회계연도 기금결산 총괄 현황은 다음과 같음

(단위: 백만 원)

기 금 명	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		소계①-②	조성액①	사용액②	
합 계	1,071,337	△309,802	193,244	503,046	761,535
통합재정안정화기금	998,726	△464,849	30,151	495,000	533,877
적정규모학교육성지원기금	72,611	△3,949	4,097	8,046	68,662
교육시설환경개선기금	0	158,996	158,996	0	158,996

- 충청남도교육청에서 설치·운영하고 있는 기금은 통합재정안정화기금, 적정규모학교육성지원기금, 2023년도에 조성한 교육시설환경개선기금 등 총 3종임
- 2023년도말 기금 조성액은 통합재정안정화기금이 5,338억 7천 7백만 원, 적정규모학교육성지원기금은 686억 6천 2백만 원, 교육시설환경개선기금은 1,589억 9천 6백만 원임

7. 금고의 결산

- 2023회계연도 충청남도교육비특별회계의 세입·세출 누계액 검사 결과는 다음과 같으며, 금고 발행 세입·세출 누계액 증명서와 일치함

❖ 2024. 1. 20. 현재

(단위: 원)

세입 결산액 ①	세출 결산액 ②	세계잉여금 ③=①-②	지방채 상환 ④	결산전 다음연도 이입액⑤	2024.1.20 현재잔액 ⑥=③-④-⑤
5,226,710,547,350	4,965,244,825,620	261,465,721,730	0	0	261,465,721,730

II. 개선해야 할 사항

1. 학교 석면 제거 빠른 추진 필요 21
2. 교육청 및 교육지원청 세법상의 의무 준수 철저 23
3. 학교시설예산 조기 집행 및 추경예산 편성을 통한 이월액 감소
노력 필요 28
4. 계약직 등 소득지급관리 담당자에 대한 업무교육시스템
구축 필요 30
5. 성인지 사업의 적정한 편성 및 운영 32
6. 성과관리시스템 개선을 위한 기본사항 보완 필요 47
7. 통합재정안정화기금 재원의 안정적인 관리를 위한 조례 개정
필요 52
8. 민주사회 정착을 위한 탈북학생 교육지원 확대 필요 54
9. 예산 운용의 면밀한 검토로 집행률 제고 노력 필요 56
10. 폐교의 효율적인 관리 활용 방안 강구 필요 58
11. 다음연도 이월액 관리 철저 66
12. 미수납액 관리 및 징수 철저 69
13. 총액인건비 예산 편성 및 집행 노력 필요 71

1. 학교 석면 제거 빠른 추진 필요

□ 현황

【석면해체 추진 현황】

(2024. 4. 17.기준, 단위: 교, m²)

구분		유	병설유	초	중	고	기타	합계
전체	학교	31	350	424	186	118	14	1,123
	면적	5,420	31,143	893,813	487,501	557,089	18,441	1,993,407
무석면	학교	30	330	344	135	66	13	918
	면적	5,419	28,521	792,191	416,392	480,754	17,803	1,741,080
석면	학교	1(3%)	20(6%)	80(19%)	51(27%)	52(44%)	1(7%)	205(18%)
	면적	1	2,622	101,622	71,109	76,335	638	252,327

【석면해체·제거 추진 목표】

(2024. 4. 17.기준, 단위: m², 백만 원)

구분	2024년	2025년	2026년	계
제거계획	103,502	140,109	8,716	252,327
투자금액*	16,664	22,558	1,403	40,625
누적비율	93%	99.6%	100%	

* 투자금액: 교육부 시설단가 161,000원/m² × 제거면적

□ 문제점

- 충남교육청 학교 석면해체·제거는 전체면적 1,993,407m² 중 1,741,080m²로 87% 제거 완료 상태임
- 학생건강 보호를 위한 석면해소 투자를 확대하고 조기 제거 완료가 필요함

□ 개선 및 권고사항

- 교육부는 ‘학교안전사고 예방 기본계획’ 을 발표하며, 학생건강 보호를 위한 무석면 학교 실현을 위해 석면해소 투자를 확대하고, 2027년까지 학교건물 석면 제거 완료 계획을 목표로 하고 있음
- 따라서, 충남교육청에서는 ‘2022년 교육감 공약이행 계획’ 에 따라 교육부 계획보다 1년 앞당긴 2026년까지 기존 건물에 대한 석면 제거를 반드시 완료하도록 재차 건의함

2. 교육청 및 교육지원청 세법상의 의무 준수 철저

□ 현 황

○ 교육청 및 교육지원청별 세법상의 의무 요약

번호	구분	고유번호증 사업자등록증	VAT신고 과세자료제출	공동매입세액 안분	전자세금계산서 발행
1	도교육청	사업자등록증	○	×	○
2	천안	사업자등록증	○	×	○
3	공주	사업자등록증	○	×	×
4	보령	사업자등록증	×	×	×
5	아산	사업자등록증	○	×	○
6	서산	사업자등록증	○	×	×
7	논산계룡	사업자등록증	○	×	○
8	당진	사업자등록증	○	×	○
9	금산	사업자등록증	○	×	×
10	부여	사업자등록증	○	○	×
11	서천	사업자등록증	○	×	○
12	청양	사업자등록증	○	×	×
13	홍성	사업자등록증	○	×	×
14	예산	사업자등록증	○	×	×
15	태안	고유번호증	×	×	×

○ 고유목적만 있고 수익사업을 영위하지 않는 곳은 고유번호증, 수익사업을 영위하는 곳은 사업자등록증을 개설해야 함

- 2024년 현재 태안교육지원청을 제외하고는 사업자등록증을 개설한 상태임

- 사업자등록증인 경우 1년에 2회 ~ 4회 부가가치세신고를 하여야 하며, 고유번호증인 경우에도 1년에 2회(매출·매입)세금계산서 합계표를 홈택스에 제출해야 함
- 현재 수영장 관련하여 수선비 등 매입세액은 공통매입세액을 구분하여 과세분에 대하여는 공제신청을 하고, 면세분에 대하여 매입세액 불공제하여야 함
 - 부여교육지원청의 경우만 공통매입세액안분을 하고 있음
- 과세인 경우 세금계산서를 전자로 발행하여야 함
- 폐교 임대료는 과세임
- 수영장 매출은 크게 두 가지로 나눌 수 있음
 - 첫째, 학생에게 생존수영과 같은 무료로 제공되는 프로그램과 일반인 또는 학생을 대상으로 하는 수영교육프로그램(「부가가치세법」 제26조제1항제6호에 따른 면세)

관람석이 있는 실내수영장의 시설이용료(자유수영)에 따른 매출은 면세(재경부 부가가치세제과-186, 2007. 3. 22.)
 - 둘째, 수영장 시설이용료(자유수영)에 따른 매출(과세), 대부료(과세)

□ 문제점

- 첫째, 교육지원청 학생수영장마다 매입세액 공제기준이 다른 수영장 수선비 등과 관련하여 매입세액을 공제하는 곳도 있고, 받지 아니하는 곳도 있음
- 둘째, 최근 수영장 강습료(교육용역 면세)와 시설이용료(과세용역)의 조세심판원 판례에도 시설이용료의 경우 「부가가치세법」 제14조제1항에 따라 부가가치세 면세대상인 교육용역에 부수되는

재화의 일환으로 면세하여야 한다고 판결하고 있음
이러한 경우 매입세액을 전액 공제받지 아니하여야 함

- 조심-2019-구-2922에서 부가가치세 면제대상 교육용역 제공 대가에 부수적으로 발생하는 시설이용 등의 대가가 일부 포함되어있다 하더라도 이는 교육용역 제공의 일환으로서 관련 수입 전액을 부가가치세 면제대상 수입금액으로 보아야 할 것이므로, 부가가치세가 면제되는 교육용역에 해당되는 수입금액을 재조사하고 그 결과에 따라 과세표준과 세액을 경정하는 것이 타당함
- 조심-2020-구-1021에서 쟁점수영장은 「체육시설법」에 따라 주무관청에 신고하고 주무관청으로부터 시설기준 등에 관한 지도·감독을 받는 교육 관련 시설에 해당하며, 실제 수영강습을 주된 용역으로 공급하고 있으므로, 시설만 이용하는 것이 일부 허용된다 하더라도 쟁점용역에 대하여 부가가치세를 면세하는 것이 타당함
- 셋째, 전자세금계산서 의무발행대상이나 미준수하는 교육지원청이 있음

□ 개선 및 권고사항

- 교육지원청 산하 학생수영장 현황을 세부적으로 파악하여 적정하게 부가가치세를 신고하여야 함
 - 공통매입세액안분, 면세매출 기재
 - 학생에게 무료로 제공되는 생존수영교육, 일반인 또는 학생에게 제공되는 수영교육프로그램 매출 구성, 설립 목적 등을 조사하여 실제 수영교육이 주된 용역인지 판단할 필요가 있음
 - 수영강습이 주된 용역으로 판단되면 수영장 관련 매출 및 매입을 면세로 보아 매입세액을 공제받지 아니하여야 함

- 또는 주된 용역이 아니라고 판단할 시 고유목적사업(면세)과 과세(시설이용료)로 안분하여 매입세액을 공제받아야 함
- 사업자등록증(고유목적 및 수익사업영위)의 경우: 1년에 2회 이상 부가가치세 신고, 과세매출뿐만 아니라 면세매출도 기재하여야 함 (예: 면세건별)
- 고유번호증(고유목적만 영위)의 경우: 1년에 2회 세금계산서합계표 (과세자료 제출)
- 세금계산서는 전자세금계산서로 공급시기의 다음달 10일까지 (공급시기로) 의무발행하여야 함

□ 관련 법규

「부가가치세법」

제26조(재화 또는 용역의 공급에 대한 면세) ① 다음 각 호의 재화 또는 용역의 공급에 대하여는 부가가치세를 면제한다.

6. 교육 용역으로서 대통령령으로 정하는 것

제14조(부수 재화 및 부수 용역의 공급) ① 주된 재화 또는 용역의 공급에 부수되어 공급되는 것으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재화 또는 용역의 공급은 주된 재화 또는 용역의 공급에 포함되는 것으로 본다.

1. 해당 대가가 주된 재화 또는 용역의 공급에 대한 대가에 통상적으로 포함되어 공급되는 재화 또는 용역
2. 거래의 관행으로 보아 통상적으로 주된 재화 또는 용역의 공급에 부수하여 공급되는 것으로 인정되는 재화 또는 용역

② 주된 사업에 부수되는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재화 또는 용역의 공급은 별도의 공급으로 보되, 과세 및 면세 여부 등은 주된 사업의 과세 및 면세 여부 등을 따른다.

1. 주된 사업과 관련하여 우연히 또는 일시적으로 공급되는 재화 또는 용역
2. 주된 사업과 관련하여 주된 재화의 생산 과정이나 용역의 제공 과정에서 필연적으로 생기는 재화

제38조(공제하는 매입세액) ① 매출세액에서 공제하는 매입세액은 다음 각 호의 금액을 말한다.

1. 사업자가 자기의 사업을 위하여 사용하였거나 사용할 목적으로 공급받은 재화 또는 용역에 대한 부가가치세액(제52조제4항에 따라 납부한 부가가치세액을 포함한다)

제40조(공통매입세액의 안분)

사업자가 과세사업과 면세사업 등을 겸영(兼營)하는 경우에 과세사업과 면세사업 등에 관련된 매입세액의 계산은 실지귀속(實地歸屬)에 따라 하되, 실지귀속을 구분할 수 없는 매입세액(이하 “공통매입세액”이라 한다)은 총공급가액에 대한 면세공급가액의 비율 등 대통령령으로 정하는 기준(이하 “공통매입세액 안분기준”이라 한다)을 적용하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 안분(按分)하여 계산한다.

3. 학교시설예산 조기 집행 및 추경예산 편성을 통한 이월액 감소 노력 필요

□ 현 황

(단위: 백만 원, %)

교육지원청	예산현액 (A)	학교시설 예산(B)	이월액 (C)	불용액	비율 (C/B)
천안	306,094	143,040	21,455	3,081	15.0
공주	73,460	38,955	5,943	431	15.3
보령	74,265	37,322	18,575	203	49.8
아산	322,636	227,768	41,532	4,177	18.2
서산	113,166	48,808	4,897	492	10.0
논산계룡	121,266	60,315	19,475	1,277	32.3
당진	153,340	80,913	7,789	320	9.6
금산	47,347	23,271	9,079	393	39.0
부여	45,095	15,309	3,416	40	22.3
서천	63,584	39,650	3,329	242	8.4
청양	19,944	6,070	0	115	0.0
홍성	58,575	23,379	2,038	434	8.7
예산	59,729	26,030	5,686	2,671	21.8
태안	52,238	21,919	5,703	96	26.0
계	1,510,739	792,749	148,917	14,446	18.8

□ 문제점

- 이월금의 대부분을 차지하는 교육지원청의 학교시설여건개선사업의 예산현액대비 이월금의 비율이 2022년 19.7%, 2023년 18.8%로 계속 높은 상태임

- 이월금은 다양한 사유로 발생이 되고 있으나 학사일정 등으로 인한 연도말 발주로 인하여 다음연도로 이월금이 주로 발생하는 것으로 분석됨

□ 개선 및 권고사항

- 학사일정 등을 사전에 집행부서와 소통을 통해 조기발주가 가능하도록 하여 예산 집행이 이루어져야 하며, 장기 사업은 처음부터 계속비 사업으로 예산편성할 필요가 있음
- 연도내 집행이 어려운 사업은 예산조정(추경예산 감액조정)을 통해 사업추진 시기를 재조정해야 할 것임

4. 계약직 등 소득지급관리 담당자에 대한 업무교육시스템 구축 필요

□ 현 황

- 현재 도교육청 및 14개 교육지원청은 각 계약직, 사업소득자, 기타소득자의 급여 및 수당을 개별적으로 관리하고 있음
- 관리항목에는 계약서 작성 및 교부, 사회보험 신고 및 납부, 원천징수 및 신고·납부, 급여명세서 및 소득대장 작성 및 교부, (간이)지급명세서 작성 및 제출이 있음
- 15개 기관은 위 관리항목에 나열한 항목 중 몇몇 항목들의 관리가 미흡하며, 특히 (간이)지급명세서 작성 및 제출이 미흡함
- 각 지원청별 원천징수 신고현황은 다음과 같음

교육(지원)청	근로소득(명)		기타/사업소득(명)		
	신고대상	신고현황	신고대상	신고현황	지급명세서 제출여부
본청	366	36	6,320	6,320	○
천안	18,358	306	1,812	1,812	○
공주	4,058	1,548	1,400	1,400	○
보령	3,843	3,843	761	761	○
아산	11,759	0	1,111	1,111	×
서산	6,022	4,186	424	424	○
논산계룡	5,778	5,778	1,999	1,999	○
당진	5,355	1,341	856	856	○
금산	2,129	0	983	983	○
부여	2,864	2,864	659	659	○
서천	2,232	2,232	191	191	○
청양	1,449	470	292	292	○
홍성	3,994	3,994	725	725	○
예산	3,326	443	599	599	○
태안	2,452	282	568	568	○
계	73,619	27,287	18,700	18,700	

□ 문제점

- 「국세기본법」 제21조제3항제1호, 「소득세법」 제127조제1항제3호·제4호·제6호, 제128조제1항, 제129조제1항제3호·제4호·제6호 라목에 따라 소득금액을 지급할 때 원천징수 의무가 발생하여 소득종류에 따른 세율로 원천징수 및 원천징수 세액을 납부하여야 함
- 「소득세법」 제164조제1항제3호·제4호·제6호, 제164조의3제1항제1호·제2호·제3호에 따라 근로·사업·기타소득 지급시 간이지급명세서 및 지급명세서를 제출하여야 함
- 위의 의무 불이행시 「소득세법」 제81조의11 제1항제1호 가목·나목에 따른 가산세가 발생하며, 특히 같은 법 제6항에 따라 이는 종합소득산출세액이 없는 경우에도 적용됨
- 2023년 도교육청에서는 근로계약관리 담당자에 대한 연수를 총 4회에 걸쳐 실시하였지만, 각종 의무에 대한 교육내용이 부재함
- 원천징수 및 신고불이행, (간이)지급명세서 미제출시 납세자(소득자)의 종합소득세 성실신고에 지장을 줄 수 있음

□ 개선 및 권고사항

- 원천징수 및 기타 관련된 부속서류 제출은 의무이며, 의무 불이행시 가산세등 불이익을 받을 수 있으니 의무를 성실히 이행하기 바람
- 담당자의 인사이동과 연말정산 및 지급명세서 제출시기에 맞춰 세무업무 관련 집중 연수를 실시할 것을 권장함
- 연수뿐만 아니라 급여(근로·사업·기타소득)신고에 대한 업무 지침서를 제작하여 각 기관에 배포하길 바람

5. 성인지 사업의 적정한 편성 및 운영

□ 현 황

- 2023년도 성인지 예·결산은 총 59개 사업, 세출예산현액 216,575백만 원이며 집행액은 208,002백만 원임
- 최근 3년간 성인지 사업의 결산 총괄과 목표 달성 현황은 다음과 같음

【최근 3년간 사업분류별 성인지 사업 결산 총괄】

(단위: 백만 원)

사 업 분 류	사업수		예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)
합 계	2023	59개	212,061	216,575	208,002	96.0%
	2022	56개	177,614	179,977	166,269	92.4%
	2021	54개	105,714	107,214	104,015	97.0%
1. 양성평등정책 기본계획에 포함된 사업	2023	11개	49,457	49,505	49,329	99.6%
	2022	16개	46,997	46,620	46,001	98.7%
	2021	8개	9,267	9,311	9,250	99.3%
2. 성별영향평가사업	2023	26개	90,447	90,510	84,592	93.5%
	2022	28개	80,296	82,159	74,857	91.1%
	2021	31개	66,462	66,462	63,885	96.1%
3. 매년 교육부장관이 여성가족부장관과 협의하여 정하는 사업	2023	22개	72,157	76,559	74,082	96.8%
	2022	12개	50,321	51,199	45,411	88.7%
	2021	15개	29,985	31,441	30,880	98.2%

* 시·도교육청에서 최근 3년간 실시한 성별영향평가 대상 사업 반영

□ 문제점

- 최근 성인지 목표달성 현황을 살펴보면 해마다 성과를 향상시켜 2023년도 목표달성률 81.4%로 성과를 나타내고 있으나, 최근 3년간 성인지 성과표를 분석한 결과 60개 사업 중 금년 처음 시행된 ‘7.핵심인재과정’, ‘54.교육정책업무 추진’의 2개 사업을 제외

하고, 2021년도 이후 시행하지 않은 ‘60.청소년 단체활동지원 사업’ 을 제외한 57개 사업 중에서

- ① 사업목표를 초과 달성하고도 오히려 다음연도 성과목표를 낮추어 설정한 사례(▼ 57개 사업 중 29개의 사업)
- ② 성과 목표가 낮은 상태임에도 불구하고 실적과 동일하거나 유사하게 다음연도의 성과목표를 설정한 사례(■ 57개 사업 중 3개의 사업)
- ③ 실적이 낮은 상태에서 목표를 너무 높게 설정한 사례 (● 57개 사업 중 1개의 사업)
- ④ 도표 상 성과지표를 알 수 없는 사례(○ 57개 사업 중 2개의 사업, 목표값 100%를 넘게 책정함)

로 57개의 사업 중에서 35개의 사업이 검토 대상 사업으로 나타남

【최근 3년간 사업목표 달성 현황】

(단위: 백만 원)

순	사업명	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액	
1	▼초등교원직무연수	2023	70.6%	76.7%	108.6%	○	93
		2022	73.5%	73.0%	99.4%	×	110
		2021	63.5%	64.7%	101.8%	○	49
2	▼특수(통합교육)직무연수	2023	60.8%	92.5%	152.2%	○	7
		2022	53.4%	60.0%	112.4%	○	7
		2021	53.3%	57.4%	107.7%	○	9
3	▼중등교원직무연수	2023	49.9%	53.4%	107.1%	○	21
		2022	59.2%	56.1%	94.8%	×	4
		2021	63.0%	61.6%	97.8%	×	21
4	▼과학교원연수	2023	91.8%	91.5%	99.7%	×	91
		2022	68.3%	88.8%	130.1%	○	89
		2021	71.3%	80.9%	113.5%	○	88

순	사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
5	■ 교원역량강화 기타연수	2023	65.1%	66.3%	101.8%	○	413
		2022	63.2%	65.1%	103.1%	○	483
		2021	68.3%	61.2%	89.6%	×	421
6	▼ 지방공무원직무연수	2023	54.0%	55.9%	103.5%	○	1,441
		2022	52.7%	54.5%	103.5%	○	1,320
		2021	55.2%	57.1%	103.5%	○	907
7	핵심인재과정	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	668
		2022					
		2021					
8	▼ 교장교감자격 연수선발	2023	43.1%	46.7%	108.3%	○	61
		2022	43.0%	43.4%	101.0%	○	59
		2021	40.0%	44.6%	111.5%	○	57
9	교원인사위원회운영	2023	49.0%	49.3%	100.7%	○	53
		2022	44.6%	41.7%	93.5%	×	53
		2021	46.7%	37.5%	80.3%	×	41
10	▼ 교권보호위원회운영	2023	42.9%	42.9%	100.0%	○	1,089
		2022	42.9%	42.9%	100.0%	○	515
		2021	40.0%	50.0%	125.0%	○	336
11	■ 인사위원회운영	2023	42.9%	44.0%	102.6%	○	30
		2022	39.3%	42.9%	109.2%	○	28
		2021	38.0%	35.8%	94.2%	×	30
12	■ 역사교육운영	2023	40.0%	40.0%	100.0%	○	726
		2022	40.0%	40.0%	100.0%	○	669
		2021	30.0%	40.0%	133.4%	○	469
13	▼ 예술교육과정 운영	2023	70.2%	96.0%	136.8%	○	2,100
		2022	70.2%	81.3%	115.9%	○	2,100
		2021	20.8%	20.8%	100.0%	○	2,100
14	▼ 영어회화전문 강사운영	2023	85.6%	88.3%	103.2%	○	3,532
		2022	86.5%	88.5%	102.4%	○	3,513
		2021	87.1%	86.9%	99.8%	×	3,691
15	외국어교육센터운영	2023	52.2%	51.1%	97.9%	×	335
		2022	52.0%	50.0%	96.2%	×	357
		2021	55.0%	50.0%	91.0%	×	314

순	사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
16	영어체험캠프운영	2023	51.8%	50.3%	97.1%	×	393
		2022	51.6%	48.0%	93.1%	×	295
		2021	57.5%	47.1%	81.8%	×	151
17	외국어교육과정운영	2023	50.5%	52.6%	104.2%	○	872
		2022	50.5%	49.1%	97.3%	×	3,645
		2021	52.0%	49.8%	95.7%	×	1,876
18	▼발명교실운영	2023	47.0%	47.0%	100.0%	○	543
		2022	46.8%	47.8%	102.2%	○	591
		2021	45.5%	47.9%	105.3%	○	825
19	사회과지역교과 서개발보급	2023	100.0%	96.0%	96.0%	×	247
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	256
		2021					
20	각종교육자료개발 보급	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	853
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	925
		2021	100.0%	100.0%	100.0%	○	912
21	각종특색사업운영	2023	54.7%	50.9%	93.1%	×	5,605
		2022	60.0%	50.4%	84.0%	×	5,027
		2021	50.0%	72.9%	145.8%	○	3,064
22	학습부진학생특별 지도관리	2023	75.0%	77.9%	103.9%	○	7,738
		2022	50.0%	40.2%	80.4%	×	7,919
		2021	50.0%	36.6%	73.2%	×	1,915
23	▼수석교사선발	2023	60.0%	77.6%	129.4%	○	5
		2022	71.5%	75.0%	104.9%	○	7
		2021	60.0%	71.5%	119.2%	○	6
24	유아교육자료 개발및보급	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	46
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	50
		2021					
25	유아돌봄사업운영	2023	78.0%	100.0%	128.3%	○	5,919
		2022	75.0%	76.0%	101.4%	○	3,332
		2021	70.0%	70.2%	100.3%	○	2,530
26	방과후과정운영	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	21,757
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	18,661
		2021	100.0%	100.0%	100.0%	○	16,739

순	사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
27	▼ 특수교육운영 위원회운영	2023	63.6%	68.1%	107.1%	○	61
		2022	58.1%	63.9%	110.0%	○	50
		2021	60.8%	62.3%	102.5%	○	46
28	특수교육방과후 학교지원	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	7,705
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	62,215
		2021	100.0%	90.6%	90.6%	×	3,585
29	▼ 영재교육운영	2023	42.6%	40.4%	94.9%	×	328
		2022	38.5%	42.6%	110.7%	○	293
		2021	44.1%	38.7%	87.6%	×	535
30	▼ 독서논술활성화 지원	2023	60.0%	60.8%	101.3%	○	658
		2022	50.0%	64.1%	128.2%	○	326
		2021	50.0%	58.2%	116.4%	○	213
31	● 산업체맞춤형 교육지원	2023	84.3%	64.7%	77.0%	×	3,854
		2022	82.9%	64.8%	78.2%	×	10,916
		2021	80.0%	74.6%	93.3%	×	1,238
32	▼ 취업기능강화 사업	2023	37.0%	31.0%	83.8%	×	6,481
		2022	29.9%	30.7%	102.7%	○	9,269
		2021	25.0%	33.8%	135.2%	○	5,909
33	▼ 학교스포츠 클럽운영	2023	43.0%	47.3%	110.0%	○	3,120
		2022	42.0%	47.1%	112.2%	○	1,951
		2021	40.0%	40.0%	100.0%	○	1,473
34	스포츠강사지원	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	7,405
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	7,144
		2021	96.0%	100.0%	104.2%	○	6,935
35	▼ 운동적성우수 학생육성	2023	27.3%	28.8%	105.5%	○	1,540
		2022	28.0%	27.5%	98.3%	×	3,069
		2021	25.2%	27.4%	108.6%	○	2,500
36	▼ 학교운동부 지도자운영	2023	94.0%	100.0%	106.4%	○	758
		2022	93.2%	100.0%	107.3%	○	775
		2021	90.0%	100.0%	111.2%	○	763
37	학생수련과정운영 지원	2023	75.4%	89.1%	118.2%	○	1,895
		2022	80.0%	73.4%	91.8%	×	2,551
		2021					

순	사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
38	민주시민교육지원	2023	80.0%	80.0%	100.0%	○	1,782
		2022	80.0%	73.4%	91.8%	×	2,551
		2021	100.0%	53.4%	53.4%	×	1,375
39	인성교육지원	2023	50.0%	44.5%	89.0%	×	2,655
		2022	30.0%	40.0%	133.3%	○	2,739
		2021					
40	양성평등교육지도	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	261
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	22
		2021	100.0%	100.0%	100.0%	○	44
41	학교폭력예방지도	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	3,704
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	3,559
		2021	100.0%	100.0%	100.0%	○	2,595
42	▼진로교육지원	2023	51.4%	79.5%	154.7%	○	3,947
		2022	54.0%	66.0%	122.3%	○	2,304
		2021	48.9%	49.7%	101.7%	○	2,062
43	▼돌봄프로그램 운영	2023	93.4%	96.6%	103.5%	○	22,844
		2022	93.2%	95.6%	102.6%	○	14,636
		2021	92.1%	93.6%	101.7%	○	9,548
44	교육복지우선지원	2023	100.0%	100.0%	100.0%	○	1,914
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	2,079
		2021	85.0%	100.0%	117.0%	○	1,170
45	●화장실개선	2023	42.9%	43.5%	101.4%	○	34,409
		2022	42.9%	42.7%	99.6%	×	20,713
		2021	101.0%	77.6%	76.9%	×	12,713
46	▼학교공간혁신	2023	63.7%	100.0%	157.0%	○	42,259
		2022	62.5%	100.0%	160.0%	○	22,244
		2021	61.2%	65.7%	107.4%	○	10,207
47	▼평생교육프로 그램운영	2023	70.7%	81.9%	115.9%	○	3,409
		2022	68.1%	79.7%	117.1%	○	3,186
		2021	61.7%	77.8%	125.9%	○	2,855
48	▼금빛평생교육 봉사단운영	2023	40.8%	40.9%	100.3%	○	114
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	116
		2021	1회	1회	100.0%	○	116

순	사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
49	▼독서교실운영	2023	51.5%	51.1%	99.3%	×	209
		2022	50.6%	50.8%	100.4%	○	225
		2021	54.4%	56.8%	104.5%	○	191
50	■독서문화프로그램운영	2023	65.5%	74.2%	113.3%	○	362
		2022	54.8%	55.6%	101.5%	○	354
		2021	56.6%	54.8%	96.9%	×	277
51	▼공공도서관주간운영	2023	54.5%	57.3%	105.1%	○	18
		2022	53.0%	55.7%	105.1%	○	18
		2021	52.9%	52.9%	100.0%	○	15
52	▼독서의달행사운영	2023	53.7%	53.7%	100.0%	○	101
		2022	51.4%	58.8%	114.4%	○	102
		2021	53.7%	55.6%	103.6%	○	101
53	모니터링제운영	2023	70.0%	72.8%	104.0%	○	10
		2022	66.7%	66.7%	100.0%	○	12
		2021	60.0%	66.7%	111.2%	○	7
54	교육정책업무추진	2023	40.0%	40.0%	100.0%	○	4
		2022					
		2021					
55	●충남교육정책홍보	2023	108.4%	108.4%	100.0%	○	386
		2022	100.0%	100.0%	100.0%	○	429
		2021	12회	12회	100.0%	○	336
56	▼주민참여예산제	2023	76.5%	71.0%	92.9%	×	116
		2022	58.0%	78.1%	134.7%	○	107
		2021	77.1%	74.0%	96.0%	×	106
57	▼학부모지원센터운영	2023	50.0%	79.5%	159.0%	○	722
		2022	40.0%	92.6%	231.5%	○	568
		2021	40.0%	93.7%	234.3%	○	385
58	▼학교운영위원회운영	2023	72.9%	85.0%	116.6%	○	83
		2022	71.7%	80.6%	112.5%	○	75
		2021	64.8%	58.7%	90.6%	×	72
59	▼노조단체운영및지원	2023	47.0%	65.6%	139.6%	○	248
		2022	40.0%	64.6%	161.5%	○	205
		2021	40.0%	48.8%	122.0%	○	89

순	사업명	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
60	청소년단체활동 지원	2023				
		2022				
		2021	50.0%	45.9%	91.8%	×	3
합 계		2023년도	59개사업			208,002
		2022년도	56개사업			166,269
		2021년도	54개사업			104,015

* 단위 백만 원의 표기로 구체적 금액은 결산서를 참고하기 바람

【최근 3년간 성과목표 달성 현황】

구분	성과목표(A)	목표달성(B)	목표미달성	목표달성률 (B/A)
2023	59개	48개	11개	81.4%
2022	56개	44개	12개	78.6%
2021	54개	36개	18개	66.7%

○ 교육지원청 3개청(금산, 서산, 홍성)의 성인지 결산서를 살펴본 바, 서산교육지원청(우수사례)에서 2023년도부터 성인지 결산서에 사업 목표달성 현황표를 만들어 사용하고 있음

자료를 취합하여 검토한 바, 교육지원청에서도

- ① 사업목표를 초과 달성하고도 오히려 다음연도 성과목표를 낮추어 설정한 사례(▼)
- ② 성과 목표가 낮은 상태임에도 불구하고 실적과 동일하거나 유사하게 다음연도의 성과목표를 설정한 사례(■)
- ③ 실적이 낮은 상태임에서 목표를 너무 높게 설정한 사례(●)
- ④ 도표 상 성과지표를 알 수 없는 사례(◐)가 발견됨

【3개 교육지원청의 3년간 성인지 목표 달성 현황】

① 충청남도금산교육지원청

(단위: 천 원)

사업명	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액	
▼지방공무원직무연수	2023	50%	53.8%	107.6%	○	15,200
	2022	50.7%	68.3%	134.8%	○	15,279
	2021	51.3%	52.6%	102.6%	○	8,082
■교원인사위원회운영	2023	42.9%	71.5%	166.7%	○	2,140
	2022	42.9%	42.9%	100%	○	1,870
	2021	50%	28.6%	57.2%	×	2,189
■인사위원회운영	2023	42.9%	28.6%	66.7%	×	400
	2022	42.9%	28.6%	66.7%	×	400
	2021	42.9%	28.6%	66.7%	×	400
사회과지역교과서개발 보급	2023	100%	100%	100%	○	17,300
	2022	100%	100%	100%	○	17,296
	2021					
■특수교육운영위원회 운영	2023	66.7%	66.7%	100%	○	2,000
	2022	33.4%	55.6%	166.5%	○	2,000
	2021	33.4%	33.4%	100%	○	2,000
진로교육지원	2023	86.7%	81.9%	94.4%	×	78,720
	2022	64.3%	80%	124.5%	○	59,420
	2021	44.3%	46.7%	105.5%	○	17,857
영재교육운영	2023					
	2022					
	2021	46.2%	24.6%	53.1%	×	12,594
▼화장실개선	2023	39%	50%	128.3%	○	1,112,500
	2022	38.9%	41.1%	105.7%	○	1,432,521
	2021					
▼평생교육프로그램 운영	2023	65%	75%	115.3%	○	52,000
	2022	65%	66.7%	102.7%	○	45,200
	2021	60%	65.4%	109%	○	35,800
▼독서문화프로그램 운영	2023	65%	66.7%	102.7%	○	15,100
	2022	53%	56.9%	107.4%	○	15,100
	2021	51.6%	55.1%	106.8%	○	12,700

사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
▼공공도서관주간운영	2023	52.5%	53.4%	101.8%	○	1,600
	2022	52.5%	54.2%	103.3%	○	1,600
	2021	52.3%	52.5%	100.4%	○	1,400
■독서의달행사운영	2023	54.2%	53.9%	99.3%	×	2,100
	2022	53.9%	54.1%	100.4%	○	2,100
	2021	51.2%	53.9%	105.3%	○	2,000
학교운영위원회운영	2023	72%	99.2%	137.8%	○	1,940
	2022	60.7%	65.1%	107.3%	○	1,940
	2021					
합계	2023	12개사업				1,301,000
	2022	12개사업				1,594,726
	2021	11개사업				96,962

② 충청남도서산교육지원청

(단위: 천 원)

사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
초등교원직무연수	2023	66.2%	66.3%	100.2%	○	5,320
	2022	81.1%	64.5%	79.6%	×	6,320
	2021	67%	65.7%	98.1%	×	6,276
중등교원직무연수	2023					
	2022					
	2021	61.5%	66.2%	107.6%	○	6,720
▼교원역량강화기타연수	2023	91.3%	91.3%	100%	○	12,971
	2022	89.1%	89.3%	100.3%	○	17,920
	2021	99%	99%	100%	○	6,200
▼지방공무원직무연수	2023	45.7%	55.6%	121.7%	○	17,888
	2022	59.9%	58.3%	97.4%	×	19,900
	2021	59.1%	64.3%	108.8%	○	17,112
■교원인사위원회운영	2023	55.6%	55.6%	100%	○	7,100
	2022	55.6%	55.6%	100%	○	7,100
	2021	55.6%	55.6%	100%	○	5,138

사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
■인사위원회운영	2023	42.9%	57.2%	133.4%	○	1,200
	2022	42.9%	42.9%	100%	○	1,199
	2021	42.9%	42.9%	100%	○	1,096
영어체험 캠프운영 (미운영)	2023					
	2022					
	2021					
사회과지역교과서 개발보급	2023	100%	100%	100%	○	25,500
	2022	100%	100%	100%	○	25,500
	2021					
▼특수교육운영위원회 운영	2023	50%	50%	100%	○	3,480
	2022	50%	50%	100%	○	2,880
	2021	50%	66.7%	133.4%	○	2,879
특수교육방과후학교 지원	2023					
	2022					
	2021	100%	100%	100%	○	109,999
진로교육지원	2023	100%	100%	100%	○	127,000
	2022	56.2%	100%	178%	○	137,000
	2021	49.8%	48.8%	98%	×	93,000
영재교육운영	2023					
	2022					
	2021	35%	28.8%	82.3%	×	78,238
●화장실개선	2023	50%	42.9%	85.8%	×	2,450,723
	2022	41.6%	41.8%	100.5%	○	2,424,992
	2021	105.5%	91.5%	86.8%	×	1,251,780
평생교육프로그램운영	2023	75%	75%	100%	○	79,040
	2022	73.4%	73.4%	100%	○	49,240
	2021	67%	69.3%	103.4%	○	44,540
독서문화프로그램운영 (미운영)	2023					
	2022					
	2021					
■공공도서관주간운영	2023	53%	56.2%	106.1%	○	1,820
	2022	51.1%	51.4%	100.6%	○	1,820
	2021	50.3%	51.1%	101.6%	○	1,820

사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
■독서의달행사운영	2023	55%	60.3%	109.7%	○	2,600
	2022	51%	51.2%	100.4%	○	2,600
	2021	51.5%	51%	99.1%	×	2,600
▼학교운영위원회운영	2023	72.1%	90%	124.9%	○	7,312
	2022	70.1%	82.3%	117.5%	○	7,312
	2021	86.1%	53.2%	61.8%	×	7,306
합계	2023	13개 사업				2,741,954
	2022	13개 사업				2,703,772
	2021	15개 사업				1,634,709

③ 충청남도홍성교육지원청

(단위: 천 원)

사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
■초등교원직무연수	2023	60%	100%	166.7%	○	18,880
	2022	59.6%	60%	100.7%	○	35,000
	2021	70.9%	53.5%	75.5%	×	10,930
■지방공무원직무연수	2023	55.8%	59.9%	107.4%	○	16,164
	2022	52.9%	55.7%	105.3%	○	24,879
	2021					
교원인사위원회운영	2023	42.9%	57.2%	133.4%	○	2,500
	2022	42.9%	28.6%	66.7%	×	7,799
	2021					
▼인사위원회운영	2023	28.6%	42.9%	150%	○	200
	2022	28.6%	42.9%	150%	○	0
	2021	14.3%	14.3%	100%	○	200
▼영어체험캠프운영	2023	50%	56.9%	113.8%	○	20,520
	2022	60%	56.9%	94.9%	×	18,000
	2021	58.1%	60%	103.3%	○	18,000
사회과지역교과서개발보급	2023	100%	100%	100%	○	20,520
	2022	100%	100%	100%	○	17,680
	2021					

사업명		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	달성여부	결산액
■ 특수교육운영 위원회운영	2023	75%	75%	100%	○	2,400
	2022	50%	75%	150%	○	2,400
	2021	50%	41.7%	83.4%	×	2,400
진로교육지원	2023	80%	82%	102.5%	○	85,500
	2022	50%	70.6%	141.2%	○	75,500
	2021	49%	50.8%	103.7%	○	54,000
영재교육운영	2023					
	2022					
	2021	56.3%	48%	85.3%	×	8,400
■ 확장실개선	2023	41.2%	44.2%	107.3%	○	1,657,346
	2022	44.4%	44.1%	99.4%	×	624,665
	2021					
■ 평생교육프로그램 운영	2023	74%	81.3%	109.9%	○	24,700
	2022	70.3%	73.7%	104.9%	○	25,700
	2021	0%	64.9%	100%		20,120
독서문화프로그램운영 (미운영)	2023					
	2022					
	2021					
▼ 공공도서관주간 운영	2023	50%	50.9%	101.8%	○	3,200
	2022	50%	51.3%	102.6%	○	2,600
	2021	50%	55.1%	110.2%	○	2,200
▼ 독서의달행사운영	2023	50%	50.8%	101.6%	○	4,200
	2022	50%	51%	102%	○	3,200
	2021	50%	51.9%	103.8%	○	2,800
학교운영위원회운영	2023	80%	85.6%	107%	○	2,800
	2022	70.3%	76.1%	108.3%	○	2,800
	2021	60.3%	47.9%	79.5%	×	2,800
합계	2023	13개사업				1,856,411
	2022	13개사업				840,223
	2021	10개사업				121,850

□ 개선 및 권고사항

○ 성인지 사업의 적절한 편성과 운영

성인지 통계는 성별로 불평등한 사회 현상을 보여주고 이를 개선하기 위해 만들어지는 모든 통계로 여성과 남성이 처한 개인적, 사회적 상황의 차이를 통계로 제시함으로써 여성과 남성의 불평등한 상황에 대해 이해하고, 성평등을 추구할 수 있도록 정책을 수립과 시행에 성별 영향평가 등 성주류화제도의 효율적 시행에 필요한 정보를 제공하므로 자료의 인위적 조작이나, 부실관리는 성인지 전체사업을 유명무실하게 만들어, 통계자료를 작성하는데 소요되는 막대한 예산의 낭비를 초래할 수 있어 각별한 관리가 요구됨

- ① 성인지사업의 실행 취지에 맞는 사업의 선정과 성과목표수립이 요구됨
실질적, 점진적으로 성과실적이 오를 수 있도록 성과목표 달성시 목표치를 조금 더 상향하여 설정하고 이를 추진하도록 하는 조치가 필요함
- ② 실질적 성과목표를 설정하고, 달성 여부를 확인할 수 있도록, K-에듀파인에서 최소 최근 3년 이상의 목표치와 사업실적을 보여주는 통일된 양식의 성과목표 분석표를 사용할 수 있도록 건의가 필요함

지금까지 관행적으로 해왔던 성과목표치의 하향 후 초과달성했다고 보고하는 것과 같은 통계의 신뢰를 해하는 행위를 방지할 수 있음
각 단위 사업에서 추진한 사업의 현황과 목표달성과 여부를 한눈에 비교검토하고, 정책 수립을 하기 위함

교육지원청 3개청(금산, 서산, 홍성)의 최근 3년동안 사업목표 달성 현황을 살펴본 바, 성인지 성과표에 대한 통일된 서식이 없고, 각 교육지원청에서 임의로 작성된 서식을 사용하고 있어 비교검토에 애로가 있었음

□ 관련 법규

「양성평등기본법」 제17조(성인지 통계)와 「통계법」 제6조(통계책임관의 지정 및 운영), 제18조(통계작성의 승인)에서는 새로운 통계 작성 시 성별구분 통계 생산을 의무로 규정하고 있음

제16조(성인지 예산)

- ① 국가와 지방자치단체는 관계 법률에서 정하는 바에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정운용에 반영하는 성인지(性認知) 예산을 실시하여야 한다.
- ② 여성가족부장관은 기획재정부장관 및 행정안전부장관과 협의하여 제1항에 따른 성인지 예산에 필요한 기준제시, 자문 및 교육훈련 등 지원을 할 수 있다. 이 경우 국가성평등지표 및 지역성평등지표 등을 활용하여야 한다. <개정 2014. 11. 19., 2015. 6. 22., 2017. 7. 26.>

제17조(성인지 통계)

- ① 국가, 지방자치단체 및 공공기관은 인적(人的) 통계를 작성하는 경우 성별 상황과 특성을 알 수 있도록 성별로 구분한 통계(이하 이 조에서 “성인지 통계”라 한다)를 산출하고, 이를 관련 기관에 보급하여야 한다. <개정 2021. 1. 12.>
- ② 여성가족부장관은 통계청장 등 관계 기관의 장과 협의하여 성인지 통계의 개발, 산출, 자문 및 교육훈련 등 필요한 사항을 지원할 수 있다.

6. 성과관리시스템 개선을 위한 기본사항 보완 필요

□ 현 황

- 「지방재정법」 제5조에 따라서 재정활동의 성과관리체계를 구축하여 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여 제출해야 함
- 이에 충남교육청은 ‘행복한 학교 학생중심 충남교육’의 비전을 달성하기 위해 아래와 같이 지속적으로 성과목표와 성과지표를 설정하여 관리하고 있음
- 2023회계연도 성과지표 달성현황은 초과달성 6개(8.45%), 달성 58개(81.69%), 미달성 7개(9.86%)이고, 목표 달성률은 90.14%로 분석되고 있음

【성과달성도 현황】

(단위: 개)

연도	전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도		
				초과달성	달성	미달성
2016	5	18	68	12(17.6%)	46(67.7%)	10(14.7%)
2017	5	18	80	10(12.5%)	57(71.3%)	13(16.2%)
2018	5	17	64	2(3.1%)	51(79.7%)	11(17.2%)
2019	5	15	68	5(7.4%)	48(70.6%)	15(22.0%)
2020	5	15	67	10(14.9%)	51(76.1%)	6(9.0%)
2021	5	15	71	6(8.5%)	60(84.5%)	5(7.0%)
2022	5	15	71	4(5.63%)	62(87.33%)	5(7.04%)
2023	5	15	71	6(8.45%)	58(81.69%)	7(9.86%)

※ 초과달성(130% 이상 달성), 달성(100~130% 미만 달성), 미달성(100% 미만 달성)

□ 문제점

- 성과지표의 목표치는 과거실적 추세치 및 중장기 추진계획, 유사사업 비교 등을 통해 도전적으로 설정하고 과거사업 추진 과정상의 미흡한 점에 대한 개선 노력 등이 반영되어야 함
- 과거 결산검사 의견서는 도전적인 목표치 설정에 대한 필요성을 반복해서 제기하였고, 이에 대해 2022회계연도 결산검사 의견에 대한 조치결과는 ‘보다 합리적이고 도전적인 목표치가 설정될 수 있도록 검토와 컨설팅을 지속적으로 실시하겠다.’ 라고 기재되어 있음
- 그러나 여전히 다수의 성과지표 목표치가 특별한 사유 없이 지나치게 보수적으로 설정되어 있고, 특히 아래 성과지표는 2022년 실적치에 미치지 못하는 목표치를 설정하고 있음

성과지표	목표대비 실적 및 달성률(%)		
	구분	‘23년	‘22년
유치원 돌봄교실 운영률	목표	19.18	18.33
	실적	29.15	20.75
각급 학교 장애이해교육 실시율	목표	66.64	65.75
	실적	84.77	83.40
특수교육대상자 방과후교육 활동 참여율	목표	84.97	84.15
	실적	93.34	91.88
특수학교(급) 고3 및 전공과 장애학생 학습중심의 현장실습 이수율	목표	51.90	51.67
	실적	67.60	55.72
학교스포츠클럽 등록 참여율	목표	49.00	47.19
	실적	65.63	60.39
교직원 업무경감 만족도	목표	84.00	84.00
	실적	84.60	92.00
지원장학 실시교 비율	목표	53.00	52.41
	실적	99.30	92.27
교권보호 상담역량 연수 만족도	목표	85.00	80.00
	실적	100.00	94.12
SNS 팔로워 증가율	목표	5.05	5.05
	실적	7.17	7.97
교원 노사관계 연수 만족도	목표	87.00	85.00
	실적	92.57	95.19
교육공무직 인사노무관리 점검률	목표	17.00	16.20
	실적	19.13	18.75

- 성과지표 및 측정산식(방법)은 정책사업목표의 달성도와 달성 노력을 정확하게 측정할 수 있도록 객관적으로 측정 가능한 지표 위주로 설정하여야 하나 아래의 지표는 보완 및 수정이 필요함

【성과지표 오류】

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률(%)		
		구분	'23년	'22년
학교스포츠클럽 등록 참여율	(학교스포츠클럽 등록 참여학생 수/ 전체 학생 수(초2~고3))x100	목표	49.00	47.19
		실적	65.63	60.39
		달성률	133.94	127.97

※ 등록률과 참여율이 상이할 수 있으므로 등록률과 참여율을 나누어 설정해야 함.

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률(%)		
		구분	'23년	'22년
노사관계교육 이수율	(당해연도 노사관계교육 이수자 수/ 과거 3년간 평균 노사관계교육 이수자 수)x100	목표	100.00	100.00
		실적	100.50	100.50
		달성률	100.50	100.50

※ 노동조합과 소통·협력 강화라는 성과목표의 달성 여부를 정확하게 측정할 수 있는 성과지표 필요
예)교원노조 단체협약 이행률, 노사협의회 추진실적률

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률(%)		
		구분	'23년	'22년
학교통합누리집 요구사항 처리율	(학교통합누리집 처리건수/ 학교통합누리집 요청 건수)x100	목표	100.00	100.00
		실적	100.00	100.00
		달성률	100.00	100.00

※ 교육공동체와 긴밀히 소통하는 정보시스템 운영의 달성 여부와 요구사항의 해결 여부를 측정할 수 있는 성과지표 필요
예)요구사항 처리에 대한 만족도(률)

【측정산식(방법) 오류】

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률(%)		
		구분	'23년	'22년
각급 학교 장애 이해교육 실시율	(장애이해교육 실적 등록학교 수/ 충남교육청 소속 각급 학교 수) x100	목표	66.64	65.75
		실적	84.77	83.40
		달성률	127.21	126.84

※ 성과지표 측정방법의 적합성을 확보하기 위한 측정산식(방법) 필요
 예) 장애이해교육 실적 등록학교 수 → 교육 이수 완료 학교 수

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률(%)		
		구분	'23년	'22년
특수학교(급) 고3 및 전공과 장애 학생 학습중심의 현장실습 이수율	특수학교(급) 고3 및 전공과 학습중심현장실습 참여자 수/특수학교(급) 고3 및 전공과 취업희망자 수)x100	목표	51.90	51.67
		실적	67.60	55.72
		달성률	130.25	107.84

예) 현장실습 참여자 수가 아닌 이수자 수, 혹은 3주 이상 참여하여 이수 자격을 갖춘 참여자 수

- 실적치 환류의 적정성을 확보하기 위해 목표치 초과달성(130% 이상) 및 미달성(100% 미만) 성과지표에 대해 원인분석을 철저히 하여야 하나, 아래의 성과지표는 초과달성하였는데도 이에 대한 원인분석이 2022년과 차별화되지 않고 명확하지도 않아 그 원인을 파악하기 어려움

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률(%)		
		구분	'23년	'22년
학교스포츠클럽 등록 참여율	(학교스포츠클럽 등록 참여학생 수/전체 학생 수(초2~고3))x100	목표	49.00	47.19
		실적	65.63	60.39
		달성률	133.94	127.97
지원장학 실시교 비율	(지원장학 실시 학교 수/전체 학교 수) x100	목표	53.00	52.41
		실적	99.30	92.27
		달성률	187.36	176.05

- 성과환류의 적절성을 확보하고 성과지표가 형식화되지 않도록 전략목표 달성 기여도, 목표달성 과정 및 방법, 원인분석과 향후 사항 등이 환경의 변화에 민감하게 반응하며 분석되어야 함에도 2022회계연도와 동일하게 계획하고 성과보고한 지표가 있음

구분	목표대비 실적 및 달성률(%)			2022, 2023회계연도와 동일한 성과분석			
	구분	'23년	'22년	전략목표 달성 기여도	목표달성 과정 및 방법	원인분석	향후 개선사항
SNS 팔로워 증가율	목표	5.05	5.05	○	○	○	○
	실적	7.17	7.97				
	달성률	141.98	157.82				
학교통합누리집 요구사항 처리율	목표	100.00	100.00	○	○		○
	실적	100.00	100.00				
	달성률	100.00	100.00				

□ 개선 및 권고사항

- 성과관리제도가 예산 효율성에 의미 있는 환류 역할을 하기 위해서는 성과관리제도를 이해하고 이를 정착·활성화 시킬 수 있는 전문적인 교육이 반드시 수반되어야 함
- 그러나 현 충남교육청은 성과관리제도에 대한 교육을 연 1회(1시간 이내)에 그치고 있어, 재정의 효율성과 효과성 등을 위해 도입한 제도가 오히려 담당자에게 업무만 가중되는 형식적인 제도로 전략하고 있음
- 성과관리제도에 대한 체계적인 전문교육을 지속적으로 실시할 것을 재차 건의함

7. 통합재정안정화기금 재원의 안정적인 관리를 위한 조례 개정 필요

□ 현 황

- 충청남도교육청은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조, 「충청남도교육청 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」에 따라 ‘충청남도교육청 통합재정안정화기금’을 운용하고 있음
- 기금의 재원은 1) 교육비특별회계 전입금 2) 재정안정화 계정 운용으로 발생하는 수입금 3) 그 밖의 수입금으로 하고 있음
- 기금의 용도는 1) 교육비특별회계로 진출하여 아래 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도로 사용할 수 있음. 다만, 한 회계연도에 적립 총액의 100분의 70을 초과하여 사용할 수 없음
 - 1) 교육비특별회계 세입재원 중 보통교부금이 직전연도보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우, 2) 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금 사용 필요성이 인정되는 경우로써 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없는 경우, 3) 지방채의 원리금 상환 및 민자사업지급금(BTL)에 충당할 경우, 4) 그 밖에 적립금의 관리·운용에 필요한 경비의 지출, 5) 교육감이 회계연도 간 재정수입 불균형, 미래교육수요 대비 및 지역경제 상황의 현저한 악화 등으로 기금 사용의 필요성이 인정되는 경우 로 명시하고 있음
- 2023회계연도 및 2024회계연도 통합재정안정화 기금의 조성액과 집행액을 보면 2년간 기금 사용액이 8,674억 원(2023년 1회 추경 4,950억 원, 2024년 본예산 3,724억 원)에 달해 2024년말 조성액은 1,825억 원에 그칠 것으로 예상함(소관부서 의견)
이는 2022년말 조성액 9,987억 원의 18.3%에 그치는 수준으로 재원 고갈의 위험성이 높음

【연도별 통합재정안정화기금 조성액】

(단위: 백만 원)

구 분	2022년	2023년	2024년(전망)
당해연도 사용액	0	495,000	372,380
연도말 조성액	998,726	533,877	182,530

□ 문제점

- 2023년 보통교부금의 급격한 감액 교부에 따라 조성액의 대부분이 집행됨으로써 불가피한 사유가 발생할 경우 재정운용에 어려움이 발생할 가능성이 매우 높음
- 조례상 기금 사용 용도가 추상적이거나 불분명해 구체화하고 명확히 규정할 필요가 있음
 - (1)호에서 ‘~ 직전연도보다 감소하여~’ 에서 감소의 폭을 명확히 할 필요가 있음
 - (5)호에서 ‘~ 지역경제 상황의 현저한 악화’ 또한 추상적인 표현임

□ 개선 및 권고사항

- 조례상 기금의 사용 용도에 대해 모호하거나 추상적이며 불명확한 표현과 기준에 대해서는 혼란을 최소화하고, 기준을 명확히 하기 위해 조례를 개정할 것을 권고함

8. 민주사회 정착을 위한 탈북학생 교육지원 확대 필요

□ 현 황

- 2023학년도 충청남도내 초·중·고등학교 탈북학생수는 115명으로 천안, 아산, 서산지역에 대부분 거주하며 탈북주민 자녀를 포함하면 이보다 더 많은 수임
- 이들을 대한민국의 민주시민으로 적응시키기 위한 도교육청의 교육지원 현황은 멘토링지원사업 등을 포함하여 6개의 사업, 총예산 2억 3,350만 원이나 각 교육지원청의 자체사업과 예산은 따로 편성되어 있지 않음

【2023년도 탈북학생수 및 지원내용】

(단위: 교, 명, 개, 천 원)

구 분	충남도내		천안지역		아산지역	
	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수
탈북가정학생	42	115	20	56	16	25
사업현황 (프로그램)	6		0		0	
사업비	233,500		도교육청멘토링지원금 배부액 58,500(8교)		도교육청멘토링지원금 배부액22,000(9교)	

□ 문제점

- 탈북학생(탈북주민 자녀)들이 대한민국에 적응하고 민주시민으로 바르게 성장하기 위해서는 정부와 지자체 그리고 교육청과 학교가 적극 협력하여 이들을 교육하고 지원해야 함
그러나 탈북민의 특수한 여건으로 인해 학교에서는 탈북학생들의 파악이나 교육이 어려운 상황이며 교육지원청에서는 도교육청의 멘토링 사업비를 지원하는 정도의 소극적인 교육활동에 그치고 있음

□ 개선 및 권고사항

- 정부와 정보기관 등의 지원과 관심도 중요하나 도교육청과 함께 교육지원청에서도 이들의 교육을 위한 학교 지원과 관심으로 적극적인 학생교육이 이루어질 수 있도록 하여야 함
- 교육지원청별 탈북학생 수의 차이가 많은 점을 고려하여 교육지원청 차원에서의 탈북학생들에 대한 관심과 교사연수 등 적절한 교육활동을 위한 지원이 필요함

9. 예산 운용의 면밀한 검토로 집행률 제고 노력 필요

□ 현 황(예산 3,000만 원 이상)

(단위: 천 원, %)

소관부서	사업명	예산현액	지출액	집행율	비고
계		107,058,540	28,478,826	26.6	
체육건강과	급식기구확충교체	6,575,000	2,155,817	32.8	
안전총괄과	비상대비계획운영	3,018,906	241,921	8.0	
천안	직속기관시설	2,939,676	574,982	24.0	
천안	내진보강	5,214,647	1,837,244	35.2	
천안	다목적강당 수선	769,000	19,090	2.5	
보령	그린스마트스쿨	20,038,568	2,168,357	10.8	
보령	학생수련활동지원	2,758,369	1,307,970	47.4	
서산	다목적강당수선	1,751,412	804,601	45.9	
논산계룡	스마트스쿨	21,417,587	5,546,245	25.9	
금산	다양한 학교운동장조성	342,029	104,140	30.4	
금산	그린스마트스쿨	12,541,139	4,980,313	39.7	
금산	다목적강당수선	1,125,000	44,335	3.5	
부여	그린스마트스쿨	5,474,238	2,682,844	49.0	
홍성	강당및체육관증개축	1,341,290	414,514	30.9	
홍성	다목적강당수선	582,000	118,576	20.4	
홍성	장애인편의시설설치	428,198	181,755	42.4	
예산	학교체육시설확충	1,850,000	58,393	3.2	
예산	기숙사증개축	2,423,312	0	0.0	
예산	그린스마트스쿨	7,824,302	2,323,520	29.7	
태안	그린스마트스쿨	8,643,867	2,914,209	33.7	

□ 문제점

- 2023년도 사업비 3,000만 원 이상의 사업을 살펴본 결과, 전액 미집행된 예산교육지원청의 기숙사증개축 사업을 포함하여 50% 미만의 집행률을 보이는 사업은 20개임

□ 개선 및 권고사항

- 해당부서에서는 예산편성 수립 단계에서 사업에 대한 면밀한 검토와 철저한 관리를 하여 당해연도에 집행 가능한 예산만 반영하여 적정한 예산이 편성되도록 하여야 함
- 예산편성 후 사업추진이 불가능한 경우와 집행잔액이 예상되는 경우 추가경정 예산편성을 통하여 세출예산을 감액 또는 사업을 변경·추진하여 집행율을 높이도록 할 것을 권고함

10. 폐교의 효율적인 관리 활용 방안 강구 필요

□ 현 황

- 충남 도내 관리 중인 폐교는 2023년 말 기준으로 35개교에 재산평가금액은 285억 5,600만 원이고, 토지 441,955㎡, 건물 36,522㎡임
- 현재 활용 상태별로 보면 ▲자체 활용 6개교 ▲임대 및 자체 활용 2개교 ▲임대 9개교 ▲미활용 18개교로, 미활용이 절반이 넘는 51.4%를 차지함

【충남 도내 관리 중인 폐교 현황 총괄】

(단위: 교, ㎡, 백만 원, %)

구 분	면 적			재 산 평가액	현재 활용 상태			
	계	토지	건물		자체 활용	임대 및 자체활용	임 대	미활용
35개교 (100.0)	478,477	441,955	36,522	28,556	6 (17.2)	2 (5.7)	9 (25.7)	18 (51.4)

※ 대상: 2023.12.31. 현재 / 재산평가액: 토지(공시지가), 건물(표준시가액)

- 연도별 관리 중인 폐교 현황을 보면,
 - 전체적으로는 1996년 ~ 2000년 사이에 폐교된 학교가 8개교 (22.9%)로 가장 많았고
 - 미활용 폐교도 1996년 ~ 2000년 사이에 폐교된 학교가 6개교 (33.3%)로 가장 많았으며
 - 가장 오래된 폐교는 1992년에 폐교된 홍성 학계초와 예산 만사초로 현재는 각각 △자체활용 및 일부 매각(홍남초 양궁연습장) △임대(마을주민 경작지)로 활용되고 있음

【연도별 관리 중인 폐교 현황】

(단위: 교, %)

구 분	폐교수	폐교 연도						
		1995년 이전	1996~ 2000	2001~ 2005	2006~ 2010	2011~ 2015	2016~ 2020	2021년 이후
전 체	35개교 (100.0)	4 (11.4)	8 (22.9)	1 (2.9)	4 (11.4)	7 (20.0)	4 (11.4)	7 (20.0)
미활용 폐교	18개교 (100.0)	1 (5.6)	6 (33.3)		2 (11.1)	4 (22.2)	1 (5.6)	4 (22.2)

- 2023년도 임대수입액은 11개교에 5,260만 원으로 ▲임대 및 자체 활용이 2개교에 210만 원 ▲임대 활용이 9개교에 5,050만 원임

【2023년도 폐교 임대에 따른 임대수입액 현황】

(단위: 교, 백만 원)

계		임대 및 자체 활용		임대 활용	
폐교수	임대수입액	폐교수	임대수입액	폐교수	임대수입액
11개교	52.6	2	2.1	9	50.5

- 2023년도에 미활용폐교(18개교) 유지 관리에 소요된 비용은 인건비 2,110만 원, 관리비 6,710만 원 등 총 8,820만 원임

【2023년도 미활용폐교 유지관리비용 현황】

(단위: m², 백만 원)

폐교수	면 적			재 산 평가액	유지관리 비용		
	계	토지	건물		계	인건비	관리비
18개교	271,121	252,846	18,725	14,181	88.2	21.1	67.1

- 교육청에서 추진하고 있는 미활용 폐교, 18개 폐교에 대한 활용계획을 보면,
 - ▲매각 예정 7개교 ▲매각 진행 중 1개교 ▲매각 추진(매각 중지) 2개교 ▲자체활용, 매각 검토 1개교 ▲보존관리 5개교 ▲지자체 매각 협의 2개교로, 보존관리 5개교(27.7%)를 제외하고는 모두 매각과 관련된 사항임

【미활용폐교의 앞으로 활용 계획】

(단위: 교, %)

폐교수	매 각 예 정	매 각 진행중	매각 추진 (매각 중지)	자체활용, 매각 검토	보존관리	지자체 매각 협의
18개교 (100.0)	7 (38.9)	1 (5.6)	2 (11.1)	1 (5.6)	5 (27.7)	2 (11.1)

□ 문 제 점

- 2023년 말 현재, 충남 도내 관리 중인 폐교는 총 35개교로 이 중 51.4%인 18개교가 미활용 상태이고,
 - 2023년 임대에 따른 임대수입액은 11개교에 5,260만 원인 반면, 폐교 유지관리에 소요되는 비용은 18개 개교에 8,820만 원으로 임대수입액보다 3,560만 원이 더 많음
- 미활용폐교의 앞으로 활용계획을 보면
 - 대부분인 13개교가 매각과 관련된 사항인데, 매각 가격 문제나 지역 주민, 학교 동문회 등의 매각 반대 등으로 활용(추진)이 지연되고 있는 등 적절한 활용 방안을 찾지 못하고 있는 실정임
- 아울러, 폐교 후 활용이 늦어지거나 관리가 소홀해지면, 안전사고 발생이나 범행 장소로 사용될 우려가 많음

□ 개선 및 권고사항

- 농어촌지역 인구 감소 등으로 발생한 폐교의 활용에 대한 문제는 30여 년이 지난 지금에도 해결해야 할 과제로,
 - 정부와 시·도 교육청에서는 「폐교재산의 활용촉진을 위한 특별법」과 관련 조례 등을 제정하여
 - 폐교 재산을 교육용 시설, 사회복지 시설, 소득증대 시설 등의 건전한 용도로 활용하도록 하여
 - 평생교육 및 복지 기회 확충과 소득증대를 통해, 지역 발전에 기여하도록 하고 있음
- 그러나, 지리적 여건과 폐교(학교)의 특수성, 교통 여건, 부동산 경기 침체 등으로 추진이 쉽지 않은 상황이고,
 - 앞으로 농어촌 인구 감소 등으로 폐교 발생이 더 증가할 것으로 예상됨
- 재산관리 측면에서 폐교를 적정하게 관리 활용하고 지역 발전에도 기여할 수 있도록
 - 다른 시·도의 폐교활용 우수사례나 폐교 활용 관련 각종 연구용역을 참고하여 폐교 활용 방안을 강구하는 한편,
 - 주기적인 현황 분석과 함께 정기적인 점검, 지자체 및 주민 등의 의견 수렴, 이해관계자와 전문가가 참여하는 협의체 구성 등을 통해
 - 폐교별 상황에 맞는 선택적이고 체계적이면서도 활용이 가능한 효율적인 폐교 관리 활용 방안을 마련하여야 할 것임

※ [참고] ▲충남 농산어촌 폐교의 실태와 활용성 제고 방안(2012, 충남연구원)
▲폐교 재산의 활용 방안에 관한 연구(2022, 공주대학교) ▲폐교를 이용한 지역 활성화 방안 연구모임 활동결과 보고서(2023, 충청남도의회) 등

<참고 자료>

1. 충남 도내 관리 중인 폐교 현황

(기준: 2023. 12. 31. 현재 / 단위: m², 백만 원)

구 분 (시군)	폐교명	폐교 연도	면 적		재 산 평가액	현재 활용 상태
			토 지	건 물		
계	35개교		441,955	36,522	28,556	
1	천안 은석초 천북분교	2000	11,935	1,195	1,366	임대(청소년 체험시설)
2	천안 병천초 봉성분교	2007	10,290	878	978	미활용(일반매각 예정)
3	공주 탄천초 가척분교	1999	7,346	0	196	미활용(매각 진행 중)
4	공주 대룡초	2007	9,433	1,165	612	임대(공주치즈스쿨)
5	보령 청파초 호도분교	2023	3,372	517	140	자체활용(청파초 외연도분교 병설유치원 호도학습장 활용)
6	서산 삼포초	1999	14,580	1,111	885	미활용(일반매각 예정)
7	서산 인지초 인정분교	2009	8,966	1,361	741	미활용(지자체 매각 진행 중)
8	서산 팔봉초 고파도분교	2023	1,322	288	202	임대(사용허가) 및 자체활용
9	논산 호암초 삼동분교	1994	7,070	693	368	임대(도예체험학습장)
10	논산 양촌초 장원분교	1997	9,444	1,056	532	미활용 (지자체 매각 무산)
11	논산 함산초	2002	22,294	1,253	1,191	임대(파크골프장)
12	논산 부적초 부남분교	2007	9,431	968	442	임대 (공예체험학습장, 게이트볼장)
13	논산 호암초	2012	14,324	2,074	803	임대(문화예술체험장)
14	논산 황화초	2022	38,928	2,644	1,896	미활용(지자체 매각 예정)
15	논산 대명초	2022	16,847	2,128	1,099	미활용(매각 검토 중)
16	당진 도성초	2014	11,510	1,032	849	임대(드론 교육장 및 시험장)

구 분 (시군)	폐교명	폐교 연도	면 적		재 산 평가액	현재 활용 상태	
			토 지	건 물			
17	금산	복수초 용진분교	2011	10,368	1,063	1,257	미활용(장래 수요 대비 보존)
18	부여	임주초	1995	16,576	0	559	미활용(임천초 문화재 발굴 이전 대비 보존 중)
19	부여	인세초	2018	6,726	2,538	851	임대 및 자체활용(세도노인대학, 가족체험장)
20	청양	장평중	2020	19,427	0	887	자체활용(건강증진 통합교육 체험관 설립 예정)
21	홍성	광남초	2014	10,201	1,867	1,280	미활용(2023.09. 임대 계약 해지)
22	홍성	대평초	2014	9,258	1,697	590	미활용(충동문회 매각 반대)
23	홍성	광성초	2015	14,451	1,364	641	임대(박물관 및 도서관)
24	홍성	장곡초 오서분교	2015	11,648	1,198	381	미활용(지자체 매각 협의 중)
25	홍성	장곡초 반계분교	2017	23,889	1,636	908	미활용(지자체 매각 예정)
26	홍성	덕명초	2019	11,596	3,965	3,987	자체활용 (학습장, 안전체험관 등)
27	홍성	학계초	1992	13,671	0	541	자체활용 및 일부 매각(홍남초 양궁연습장)
28	예산	만사초	1992	7,773	0	311	임대(마을주민 경작지)
29	예산	대륜초	1999	23,128	0	550	자체활용 (충청남도기록원 설립 예정)
30	예산	장신초	1999	10,099	0	330	미활용(일반매각 2차 공고 예정)
31	예산	광시초	1999	28,379	900	739	미활용(예산군 매각 무산으로 일반매각 검토 중)
32	태안	고남초 영항분교	1999	12,797	0	993	미활용(장래 수요 대비 보존)
33	태안	원북초 방갈분교	2021	7,256	0	244	미활용(장래 수요 대비 보존)
34	태안	원이중 이원분교	2022	1,646	1,195	634	자체활용(이원초 관동분교 개축 기간 교육활동 공간 활용)
35	태안	소원초 의항분교	2023	5,974	736	573	미활용(장래 수요 대비 보존)

※ 현재 활용 상태 예시: △자체 활용 △임대 및 자체활용 △임대 △미활용

※ 재산평가액: 토지(공시지가) + 건물(표준시가액)

2. 충남 도내 폐교 중 「임대 및 자체활용 폐교」 수입액 현황

(기준: 2023. 12. 31. 현재 / 단위: m², 백만 원)

구 분 (시군)	폐교명	폐교 연도	면 적		재 산 평가액	2023년 임대 수입액	임대기관
			토 지	건 물			
계	2개교		8,048	2,826	1,053	2.1	
1	서산 팔봉초 고파도분교	2023	1,322	288	202	0.4	서산소방서
2	부여 인세초	2018	6,726	2,538	851	1.7	부여군

3. 충남 도내 폐교 중 「임대 활용 폐교」 및 수입액 현황

(기준: 2023. 12. 31. 현재 / 단위: m², 백만 원)

구 분 (시군)	폐교명	폐교 연도	면 적		재 산 평가액	2023년 임대 수입액	임대기관 (단체)
			토 지	건 물			
계	9개교		108,221	9,744	6,583	50.5	
1	천안 은석초 천북분교	2000	11,935	1,195	1,366	23.8	(사)평생교육발전협의회
2	공주 대룡초	2007	9,433	1,165	612	3.6	무르실마을영농조합
3	논산 호암초 삼동분교	1994	7,070	693	368	3.9	토감자연예술문화학교
4	논산 함산초	2002	22,294	1,253	1,191	0.9	논산시, 지역 주민
5	논산 부적초 부남분교	2007	9,431	968	442	4.2	논산공예협동조합, 논산시
6	논산 호암초	2012	14,324	2,074	803	4.7	호암영농조합
7	당진 도성초	2014	11,510	1,032	849	2.1	(주)아이엔
8	홍성 광성초	2015	14,451	1,364	641	6.0	개인
9	예산 만사초	1992	7,773	0	311	1.3	마을주민

4. 충남 도내 「미활용 폐교」 현황 및 유지관리 비용

(기준: 2023. 12. 31. 현재 / 단위: m², 백만 원)

구 분 (시군)	폐교명	폐교 연도	면 적		재 산 평가액	2023년 유지관리 비용		앞으로 활용계획
			토 지	건 물		인건비	관리비	
계	18개교		252,846	18,275	14,181	21.1	67.1	
1	천안 병천초 봉성분교	2007	10,290	878	978	3.2	0.5	일반매각 예정
2	공주 탄천초 가척분교	1999	7,346	0	196	0	0	매각 진행 중
3	서산 삼포초	1999	14,580	1,111	885	4.0	4.0	일반매각 예정
4	서산 인지초 인정분교	2009	8,966	1,361	741	0	3.4	지자체 매각 추진
5	논산 양촌초 장원분교	1997	9,444	1,056	532	1.8	11.5	자체활용, 매각 등 검토
6	논산 황화초	2022	38,928	2,644	1,896	0	4.1	지자체 매각 예정
7	논산 대명초	2022	16,847	2,128	1,099	0	7.0	공개매각 예정
8	금산 복수초 용진분교	2011	10,368	1,063	1,257	0	10	보존(금산군 매각 무산)
9	부여 임주초	1995	16,576	0	559	0	2.9	보존 (임천초 문화재 발굴 이전 대비)
10	홍성 광남초	2014	10,201	1,867	1,280	0.6	6	매각(지역주민 반대 매각 중지)
11	홍성 대평초	2014	9,258	1,697	590	1	5	매각(충동문화 매각 중지)
12	홍성 장곡초 오서분교	2015	11,648	1,198	381	3	3	지자체 매각 협의
13	홍성 장곡초 반계분교	2017	23,889	1,636	908	1	2	지자체 매각 예정
14	예산 장신초	1999	10,099	0	330	1.5	0	매각
15	예산 광시초	1999	28,379	900	739	2	1.7	매각
16	태안 고남초 영향분교	1999	12,797	0	993	1	2	보존관리
17	태안 원북초 방갈분교	2021	7,256	0	244	1	2	보존관리
18	태안 소원초 의항분교	2023	5,974	736	573	1	2	보존관리

※ 인건비 이외의 보수비용 등은 관리비에 포함

11. 다음연도 이월액 관리 철저

□ 현 황

○ 최근 5년간, 다음연도 이월액을 보면

- 총 1,613건에 9,672억 1,300만 원으로 매년 평균 332건에 1,934억 4,300만 원이 발생하고 있고, 이는 예산현액 대비 4.1%임
- 총 이월액 추이를 보면, 2021년까지 감소하다가 2022년부터 증가하는 추세이고, 2023년 계속비이월액이 1,583억 6,500만 원으로 2022년에 비해 1.6배 증가함
- 내용별로는 ▲명시이월액 3,352억 4,800만 원 ▲사고이월액 394억 7,700만 원 ▲계속비이월액 5,924억 8,800만 원임

【최근 5년간 다음연도 이월액 변동 추이】

(단위: 백만 원, %)

구분	예산현액 (A)	다음연도이월액											
		계			명시이월			사고이월			계속비이월		
		건수	금액(B)	B/A	건수	금액(C)	C/A	건수	금액(D)	D/A	건수	금액(E)	E/A
계	23,629,482	1,613	967,213	4.1	1,203	335,248	1.4	137	39,477	0.2	273	592,488	2.5
2023	5,189,153	155	193,548	3.7	59	28,114	0.5	23	7,069	0.1	73	158,365	3.1
2022	5,636,172	331	177,777	3.2	168	67,221	1.2	61	10,975	0.2	102	99,581	1.8
2021	4,390,052	137	117,076	2.7	61	27,398	0.6	16	3,674	0.1	60	86,004	2.0
2020	4,016,364	148	195,148	4.9	107	58,881	1.5	20	9,219	0.2	21	127,048	3.2
2019	4,397,741	842	283,664	6.5	808	153,634	3.5	17	8,540	0.2	17	121,490	2.8

○ 명시이월사업 중 사고이월사업을 보면,

- 보령교육지원청에서는 교육가족체험장 운영 건설비 11억 2,715만 원을 2022년도에 명시이월하였다가, 73.9%에 해당하는 8억 3,285만 원을 2023년도에 사고이월함

※ 이 사업은 지자체 허가 지연 및 동절기 공사를 이유로 사고이월하였고, 2024년 4월에 완공됨

【명시이월사업 중 사고이월사업 내역(2023년도)】

(단위: 천 원, %)

구 분	부서(기관)명	사 업 명	명시이월액(A) [2022회계연도]	사고이월(B) [2023회계연도]	
				금 액	B/A
건설비	보령교육지원청	교육가족체험장 운영	1,127,153	832,850	73.9

□ 문제점

- 예산의 이월은 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외로 당해연도에 사용하지 않은 예산을 다음연도로 넘겨서 사용할 수 있는 제도로, 그 실행이 최소화되어야 하나
 - 최근 5년간, 이월액 총액이 2022년을 기점으로 증가하는 추세에 있고
 - 교육부의 「교육비 특별회계 예산편성 방침」에 따라 건설비(시설비)는 가급적 추경 반영을 지양하고, 본예산에 편성하며, 건물 증축 등 대규모 시설공사의 경우는 계속비사업으로 추진하도록 되어 있어 2023년 계속비이월액이 2022년에 비해 1.6배 늘어났음
 - 또한, 2022년도에 명시이월한 사업(보령교육지원청 소관, 교육가족체험장 운영 건설비)이 2023년에 사고이월되는 등 이월사업비 운영 관리에 문제점을 나타내고 있음

□ 개선 및 권고사항

- 당해연도 예산에 편성된 사업은 당초 계획대로 연도 내에 집행될 수 있도록 예산을 치밀하게 편성하고, 정기적으로 사업 추진 상황을 점검하는 등
 - 이월사업을 최소화하는 방안을 마련할 것을 권고함

12. 미수납액 관리 및 징수 철저

□ 현 황

【2023회계연도 미수납액 현황】

(단위: 백만 원)

기 관 명	부과액	수납액	미수납액	비고
계	293	47	246	
충남교육청	279	44	235	
공주교육지원청	3	-	3	
아산교육지원청	11	3	8	

【연도별 미수납액 현황】

(단위: 백만 원)

연도별	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액	비고
2023	5,226,962	5,226,710	5	247	
2022	5,651,633	5,651,377	-	256	
2021	4,413,330	4,413,060	1	269	

□ 문제점

- 2023회계연도 기준 미수납액은 총 11건 246백만 원임
(도교육청 7건 235백만 원, 공주교육청 1건 3백만 원, 아산교육청 3건 8백만 원)
- 이중 5백만 원 이상 고액 체납도 7건 239백만 원으로 97%를 차지하며, 특히 132백만 원(전체 54% 차지) 체납도 1건 있음
- 일부 분할 등 성실 납부도 있으나 매년 미수납액은 2억 원을 상회하고 무재산, 연락두절, 파산재판 등 고액의 고질 체납이 지속됨

□ 개선 및 권고사항

- 지속적인 공공정보 활용을 통한 자동차 및 부동산 재산 조회와 은닉 재산 발굴을 위한 조사 실시는 물론,
- 예금조회, 채권확보 및 공매 외에도 법원을 통한 강제집행 등 다각적이고 적극적인 방법 검토 필요함

13. 총액인건비 예산 편성 및 집행 노력 필요

□ 현 황

- 총액인건비란 정부조직과 공공기관이 1년에 사용할 인건비의 총액을 정해두고, 그 범위 안에서 자유롭게 인건비를 집행한 후 그에 대한 책임을 스스로 지는 제도임
- 시도교육청의 총액인건비는 매년 교육부로부터 1년간 운용할 인건비를 지방공무원, 사립학교 교직원, 교육공무직원 등으로 구분하여 교부(내시)되고 있으며
- 총액인건비 소요액(인건비)은 지방교육재정교부금 중 보통교부금의 인건비 항목으로 지원되고 있으며, 2021 ~ 2023회계연도 충청남도 교육청의 지방공무원 총액인건비 교부(내시)액과 인건비 결산액 현황은 아래와 같음

【2021~23회계연도 충남교육청 지방공무원 총액인건비 교부(내시) 및 집행 현황】

(단위: 백만 원)

구분	2021회계연도			2022회계연도			2023회계연도		
	교부액 (A)	결산액 (B)	비율 (B/A* 100)	교부액 (A)	결산액 (B)	비율 (B/A* 100)	교부액 (A)	결산액 (B)	비율 (B/A* 100)
충남	357,302	307,028	85.9%	365,374	313,708	85.9%	364,932	334,059	91.5%
도지역	3,757,718	3,331,803	88.7%	3,769,999	3,480,616	92.3%			
전국	5,739,001	5,100,930	88.9%	5,768,663	5,325,963	92.3%			

* 2021 ~ 2022년 교육부 「지방교육재정분석 종합보고서」 인용

* 2023 회계연도 충남교육청 작성 자료 적용(2023 도지역, 전국 자료는 현재 미작성)

- 충청남도교육청의 2023회계연도의 지방공무원 총액인건비 교부(내시)액 대비 인건비 결산액 비율은 2021·2022년 85.9%, 2023년 91.5%로 총액인건비 내시액에 못 미치게 인력을 운영하고 있으며
- 이는 도지역 교육청 평균(21년 88.7%, 22년 92.3%)과 전국 시도 교육청 평균(21년 88.9%, 22년 92.3%)에 비하여 인건비를 적게 운영하고 있는 것으로 나타남
- 다만, 교육부의 정부운용 효율화 방안에 따른 지방공무원 총액 인건비 교부(내시)액 동결 기조에도 불구하고 충남교육청의 인력 수요 요인에 따른 정원 증원 노력으로 교부액 대비 집행율이 매년 증가하고 있으나, 현재까지 인건비 집행액이 교육부 내시액에 못 미치고 있음

【충남교육청 연도별 지방공무원 정원 증원 내역(정원 조례)】

(단위: 명)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	비고
총 정원	4,176	4,278	4,355	4,439	
전년대비 증감인원	20	102	77	84	

□ 문제점

- 교육청 및 단위학교 기관의 운영과 돌봄교실 확대, 자유학년(학기)제·고교학점제 운영, 유보통합 사업 등 새롭게 추진하는 교육정책 사업의 지원에 필요한 행정수요가 매년 증가하고 있는 추세이고,

- 특히 지방교육재정 규모의 증가와 더불어 사업이 확대되고 있는 교육환경개선 사업과 시설안전 업무에 필요한 행정 수요가 증가되고 있음
- 따라서 지방공무원의 행정 수요에 못 미치는 인력 부족시 기존 지방공무원의 업무 과중에 따른 피로도가 증가할 수 있을 것으로 사료됨

□ 개선 및 권고사항

- 교육청의 총액인건비 제도는 교육청 인력운용의 효율성과 효과성에 중요한 영향을 미치며, 이는 궁극적으로 학부모의 교육정책 요구에 대한 대응력과 주민들에 대한 행정서비스의 품질을 결정하는 중요한 요인임
- 교육청에서는 교육부의 지방공무원 직종별 총액인건비 교부(내시) 내역과 추후 소요되는 인력 수요를 예측하여, 지방공무원 총액인건비가 적정하게 집행될 수 있도록 계획적이고 효율적인 인력 운용이 필요함