

2016. 12.

- 청소년의 행복성장 원동력, 청소년 활동정책 발전 방안 -

「의정토론회」 개최 결과



충청남도의회
(입법정책담당관)

목 차

I. 총 평	1
II. 주요 논의내용	2
① 주제발표(1인)	2
② 지정토론(4인)	2
③ 청중토론(2인)	5
III. 토론회 결론 및 성과	8
IV. 후속조치(행정·협조사항)	8

- 청소년의 행복성장 원동력, 청소년 활동정책 발전 방안 -

「의정토론회」 개최 결과

❖ 청소년 활동실태 연구 결과 발표를 통해 청소년 활동에 대한 이해와 관심, 청소년 활동 정책 발전 방안을 찾아보기 위한 의정토론회 개최 결과 임.

⇒ 주요 논의·제언내용을 분석하고, 정책에 반영되도록 노력

《 행사 개요 》

- 일시·장소: '16. 12. 20.(화), 14:00~16:00 / 천안시 세종웨딩홀
- 참 석: 150여명(도민, 전문가, 공무원, 관계기관 직원 등)
- 주 제: 「청소년의 행복성장 원동력, 청소년 활동정책 발전 방안」

I 총 평

- 2016년 충남 청소년활동 실태 및 연구조사 결과를 토대로 청소년 활동에 대한 이해와 활동정책 방안을 논의하기 위해 마련된 의정토론회로
 - 참석자 대부분은 충남도의회 차원에서 청소년의 활동정책 발전 방안에 대한 관심을 가져준 것에 큰 의미를 부여하며
 - 청소년 활동정책 발전방안을 위해 도내 청소년수련시설 이용에 대한 재인식과 향후 청소년들에게 폭 넓은 활동 참여기회 제공 마련의 계기가 될 것이 라는 평가
 - 2016년도 청소년 활동 실태 조사를 통해 청소년활동시설 및 다양한 사업의 인프라 구축과 인지도 향상, 청소년지도사 전문성 및 처우 개선의 필요성에 대한 공감대 형성에 기여
- ⇒ 토론회에서 논의된 주요의견에 대해서는 관련부서, 관계기관 등과 공유, 정책에 반영되도록 노력하고 추진상황을 지속적으로 관리코자 함.

II

주요 논의내용(요약)

1 주제발표

<성은모 박사 (한국청소년정책연구원)>

- 충남 청소년의 활동 참여실태는 여성, 고등학생, 학업 성취수준이 중 이상일수록 참여률이 높았음.
 - 지역별로 계룡·논산이 높고, 서산·보령·청양·태안이 낮은 편
- 청소년 활동역량에 미치는 영향으로는 여학생, 학업성취도가 높은 학생이 역량이 높고, 문제해결력과 행복감은 남학생·중학생·학업성취도가 높을수록 더 행복감을 느끼고 있었음.
- 2016년 KYWA 전국단위의 분석 결과를 살펴보면, 청소년활동은 13위, 청소년역량(개인시민성 16위, 관계형성 15위, 진로설계역량 13위), 2016 NYPI 청소년역량 전국단위도 13위로 나타남.
- 청소년의 다양한 활동 참여 기회 촉진 방안과 다양한 요구를 반영한 청소년 친화프로그램 개발 및 발굴 필요
 - 특정활동에 집중되는 경향, 교류·창업·지역사회 참여활동 저조
- 청소년 시설 및 사업에 대한 인지도 향상을 위한 홍보 전략 촉구
- 지역에 따른 청소년 활동 및 역량, 행복감의 차이에 대한 해소방안 마련과 청소년지도사의 전문성 강화를 위한 처우개선 방안 강구 필요
- 청소년 관련 시설의 다양한 인프라 구축을 위한 지속적인 지원 확충과 기관의 전문성 강화 필요

2 지정토론 (4인)

① 한도희 사무총장 (한국청소년수련시설협회)

- 충남도의 청소년시설 현황을 살펴보면

- 수련관은 시·군에 의무적이어야 하며, 문화의 집은 읍면동에 하나씩 있어야 하나 미흡
- 특화시설은 전무한 형편으로 충남의 청소년들은 특화시설 무엇이고, 장점과 운영은 어떻게 되는지 전혀 모르고 기관이나 의회도 중요성과 필요성에 대해 모름
- 유스호스텔도 13개정도 있지만 유스호스텔은 여행 청소년을 지원하는 기능인 것이나 그러한 기능시설이 없으며, 기본적으로 학교 단체활동 간의 시설이 아니면 여행 청소년을 안전하게 지원하는 시설이 없기 때문에 시설에 대한 것을 느끼지 못하고 있음.

⇒ 청소년활동이라는 기본적 틀을 이야기하면서 기본 인프라에 대한 것이 없는 상태로 내용과 질을 따질 수 있다는 것은 사실상 어려움

- 충남의 청소년들은 양질의 좋은 프로그램들을 일년에 두 번씩은 선택해서 갈 수 있는 시스템 구축

프랑스 소도시 사례의 경우 시에서 여름 방학때 학생들이 바캉스 안가는 학생이 없도록 하는 것

- 행복한 경험을 통해 행복도가 올라오게 할 수 있도록 년중에 생활권에서 할 수 있는 프로그램 선택권 하나, 여름·겨울방학중 모험·개척정신, 자연을 느낄 수 있는 자연활동 체험을 한번 주는 큰 틀의 제시로 새로운 청소년 활동에 대한 전개. 이러한 틀이 만들어지면 관련 인프라와 인력부분이 잘 성장하지 않을까 하는 생각
- 시설별로 수련관, 수련원, 문화의집 등이 운영상 국립, 공공, 민간으로 나누어지는 부분이지 현장에 왔을 때는 청소년 모두는 가장 좋은 프로그램 제공하는 시설이라고 여겨짐.

개인, 단체의 몫이 아닌 충남도 전체에서 합심해야 하는 노력 필요

- 청소년활동에 필요성과 강화에 대한 전 국민적 홍보 및 교육 필요와 활동에 대한 국가적 공적 체계화, 현장과 유기적으로 소통하는 정책 채널 구축

② 최창욱 박사(한국청소년정책연구원)

- 타 지역에 비하여 낮은 수준의 청소년 역량지수 향상을 위한 종합적 점검의 장 마련
- 충청남도 청소년들에게 다양한 활동을 넓고 균형있게 참여 할 수 있는 기회 제공, 조화로운 성장과 발달을 위해 청소년 기관·단체·시설 및 학교의 노력 필요
- 진로활동에 대한 요구 증대로 이에 대한 적극적인 프로그램 개발 보급, 경험터전의 연계와 확대 등이 필요
 - 충남의 경우 진로직업 체험활동을 약 89%, 직업 체험활동 약 66%정도 참여 경험을 가지고 있지만, 하위 영역인 자기 이해활동과 창업활동은 각각 약 38%, 약 10% 등 낮은 수준
- 청소년활동 및 사업, 청소년 관련 시설에 대한 충청남도 청소년들의 인지도 향상을 위한 다각적 대책 필요
 - 법을 따르다 보면 제정이 어려워짐. 시군구 정도는 법조항을 지키고 읍면동은 낙후된 지역을 중심으로 다양한 프로그램 활동할 수 있는 접근 필요
 - 청소년 활동에 참여하는 청소년과 공부만 하는 청소년 중 누가 행복감을 많이 느끼겠는가?

③ 채충민 위원(청소년특별회의 충청남도회의)

- 청소년들은 미성숙한 존재가 아닌 독립된 인격체로서 인정하며, 존중하는 밑 배경에서 물고기를 잡아주지 말고 잡는 법을 가르쳐주는 환경을 만들어 주는 계기 필요
- 새로운 정책방안도 중요하지만 현재 많은 정보와 사업들을 활성화시킬 수 있는 방안 대책 강구

④ 박영의 센터장(충청남도청소년진흥원 활동진흥센터)

- 새로운 청소년기본계획 수립 단계에서 청소년활동정책의 방향으로

- 수련시설 확충에 대한 구체적 실현방안 마련
 - 청소년 수련시설은 지역 간의 균형 있는 활동 공간이며, 청소년들의 건전육성 기반 조성의 출발점
- 청소년지도자들에 대한 처우개선 및 고용안정 필요
 - 1년 근무도 보장하지 않는 계약, 불안한 환경 속에서 창의적이고 자주적인 청소년 육성 감당의 어려움으로 가장 시급하게 해결될 문제
- 청소년 역량증진에 대한 예산 투입
 - 청소년들이 미래의 주역이라고 하지만 매년 청소년 관련 분야 예산은 줄고 있는 실정
- 청소년활동이 중앙, 지자체, 기초지자체와의 정책전달을 위해 제도적 전달체계 필요
- 일관성 있는 청소년사업 추진과 건전한 육성을 위해 청소년 관련 부서 운영 안정화 필요

3 청중토론

- 1년6개월정도 방과후 아카데미를 운영하면서, 청소년활동진흥법이 제정되어 있음에도 불구하고 청소년지도사가 배치의 미흡과 담당공무원의 잦은 인사 등으로 사업운영의 어려움이 있으며, 전문적으로 사회복지사 처럼 배치하는 체계가 필요하다고 보임.

[질의: 보령시 청소년방과후아카데미 김선임]

⇒ 법에는 전담공무원에 대해 명시되어 있으며, 일부지역(경북)에서 진행하는 것으로 알고 있으며, 중장기적으로 가야할 것이며, 모든게 한번에 이루어지지는 않을 것임.

수련시설은 있으나, 지도자가 없는 부분에 대한 중요한 한뼘은 충남도에서 지도자를 확충하는 것이 맞지 않을까, 일정부분은 여기부에서 같이 고민해야 할 부분이 있음.

상담이나 복지는 대상 타겟이 명확하나 활동자체는 정책대상을 명확하게 잡아오지 않았음

운영방식도 국가는 시설을 지을 때 일정부분을 지원해 주고 나머지는 지자체가 부담하고 운영은 지방이양하여 지자체가 운영하게끔 되어있는데 지자체는 형편에 따라 운영의 차이가 있음.

평준화 최저의 부분을 채워야하여 하는 국가의 당면과제가 있음. 그런 면에서 충남도가 국가에 요구해야 할 부분도 있을 것이고 국가가 기본적으로 해줘야 할 부분을 6차계획에 담아야 할 것이고, 일정부분은 충남도가 선도적으로 치고 나가야 할 방향을 보여주는 역할해주면 같이 성장하지 않을까 하는 생각

[답변 : 한국수련시설협회 사무총장 한도희]

⇒ 사회복지직은 순환보직이 가능하나, 청소년직 1인을 두는 것이 청소년 정책체계를 올바르게 합리적 운영하겠느냐에 대한 고민이 필요

청소년정책 전달체계의 확립에 대한 부분은 동의하지만 수련관과 수련원을 통한 정책 전달체계나 새로운 모델들은 개발하지 않고 87년도 법에 대한 모델을 주장하는 것이 실효성이 있느냐에 대해서는 현장에 있는 분들이 고민해야 할 부분 임.

청소년정책 전달체계를 구축하려면 시군별로 컨트롤타워가 필요한데 수련관, 수련원, 문화의 집, 아카데미를 통해서 하는데 공무원 1인이 가능한가에 대해서 현실하고는 맞지 않으나, 현장에서는 요구하는데 이 부분은 근본적인 새로운 고민을 해줘야 함.

청소년정책 전달체계의 새로운 시스템구축에 대해서는 발제토론해주신 전문가분들이 새로운 안들을 제안해주셨으면 좋겠으며, 충남도 적극적인 고민을 하고 있음.

경상북도 전담공무원 운영은 잘 되고 있는지에 대해서 살펴볼 필요가 있음.

[답변 : 충청남도청소년진흥원장 장기수]

- 충남이 청소년활동실태 조사를 한 것처럼 충북도 얼마 전 마쳤음 그런데 충북과 충남의 역량과 관련 지표를 보았을 때 어깨를 나란히 하고 있어 왜 이러지 하는 고민을 했었는데 오늘 이 자리를 통해 고민이 해결된 시간이었다고 생각.

특히, 한도희 사무총장이 환경이 문제라 말씀하시며 화분이 웃자라지 않고 제대로 된 튼실한 화초가 되려면 환경이 제공되어야 된다는 말씀을 해주셨는데 그런 환경도 충북도 충남과 비슷(수련시설수, 예산, 청소년 인구수, 지도사의 이직률 및 처우)해 보이고, 청소년 역량지수가 하위권이지 않나 하는 생각.

충북은 처우개선에 대해 지도자들이 처우개선비가 확정이 되었음.

충남도청과 충남도의회 의원님들께 환경이 좋은 환경으로 만들어지기 위해서 토양을 바꾸는 부분에 있어서 지원과 격려를 부탁드립니다.

[질의 : 충청북도청소년활동진흥센터]

⇒ 처우개선에 대해 노력은 했으나, 부족한 부분이 있었고, 앞으로도 더 적극적으로 노력 하겠음.

[답변 : 충청남도의회 의원 윤지상]

- 청소년 참여예산제는 예전에는 사실은 없었던 제안사항 정도였으나, 여름쯤 실질적으로 학생들이 일부예산을 가지고 한번쯤 정책 입안단계부터 집행, 결산 연습을 해야하지 않겠나?, 채충민 위원의 이야기처럼 “고기를 잡아 주는 것보다는 고기 잡는 방법을 알려주라”의 일환으로 추진하는 것이 아니겠는가라는 생각이 들어 도비를 들여서 하는 사업으로 전국 최초일 것임.

올해는 청소년리더쉽 역량강화 과정 300명 정도 순도비로 했으며, 내년에는 600명 정도를 목표로 추진하려고함

한도희 사무총장님 말씀처럼 인프라도 중요하지만 프로그램도 부분도 강화하여 효과를 보면 전국적으로 확대 할 수 있는 기회를 열어 두려고 노력하고 있으며, 도의회 의원님들하고 청소년진흥원장님하고 센터장님들이 노력을 하고 계심.

충남도에서는 더 많은 프로그램을 개발을 해서 청소년분들이 정말 국가의 역량, 동량으로써 역할을 할 수 있도록 최선을 다하겠다는 말씀을 드림.

[답변 : 여성가족정책관 김석필]

Ⅲ 토론회 결론 및 성과

<도출과제>

1. 충남지역 청소년 활동 시설확충을 위한 방안 모색
 2. 청소년 활동 우수프로그램 개발 보급 및 홍보
 3. 청소년 지도사의 처우개선과 전문성 강화 필요
- ⇒ 도출된 과제가 정책에 반영될 수 있도록 통보

<성 과>

- 청소년 활동 실태 및 요구조사 현황 파악 및 의견 수렴
- 청소년에게는 균형있는 성장발달 위해 청소년활동 시설 및 다양한 사업에 대한 인지도 향상과 정책개발 필요성에 대한 공감대 형성
- 다양한 청소년 활동정책에 대한 방안 마련 필요성 인식

Ⅳ 후속조치(행정 · 협조사항)

- 토론된 내용(의견)이 도·의정에 반영될 수 있도록 관련 부서 통보 및 도출과제에 대한 지속 관리
 - 충청남도(여성가족정책관실)
 - 충청남도의회(문화복지위원회)

붙 임 : 토론자료(따로 붙임)