



등록번호	행정자치 위원회 1479
등록일	2013 · 7 · 11 ·
결재일	2013.7.11
공개구분	

전문위원	수석전문위원	부위원장	위원장	의장	결재
조광민	한만덕	맹기호	이병근	윤재	
협조자	사무처장 그.삼리 행정6 이희철 행정7 김현기 이동자				

2013년 행정자치위원회

공무국외출장 결과보고

- 국 가 : 싱가포르, 말레이시아, 홍콩
- 기 간 : 2013.6.16 ~ 6.23 (7박8일)

충청남도의회
(행정자치위원회)

목 차

1. 총 평	-----	1
2. 연수개요	-----	2
3. 연수배경	-----	2
4. 나라별 주요연수내용	-----	3
- 싱가포르, 말레이시아, 홍콩		
5. 정책제안	-----	21
6. 향후조치계획	-----	23

행정자치위원회 공무국외출장 결과보고

I

총 평

2013. 6. 16 ~ 6. 23까지 7박 8일간 충청남도의회 연수 계획에 의거 싱가포르·말레이시아·홍콩 등 3개국에서 신도시 개발, 문화유산 보존, 평생교육 제도, 의회운영 실태 전반에 대한 연수를 통하여 의정역량 강화 및 전문성 향상 제고

○ 싱가포르 도시개발청(URA) 방문

- 싱가포르의 중·장기적인 도시계획방향을 구상하며 도시 비전을 이끌어 내고 구체적인 실행방안을 추진하는 국가차원의 부서로 상·하위 도시 계획들 간 정합성 확보 시스템, 도심지 개발과 문화유산보존 정책, 수자원 확보를 위한 눈물겨운 노력, 세계 최고의 도시 건설을 위한 투자 등을 볼 수 있었다.

○ 말레이시아 푸트라자야 도시개발청 및 말라카주 의회 방문

- 신행정수도인 푸트라자야는 전형적인 계획도시로 전원도시와 정보도시를 혼합한 스마트도시, 행정·주거 기능과 자족기능인 산업도시와의 조화, 많은 녹지를 확보한 친환경 도시, 시민 편의증진을 위한 대체교통수단의 배치 등 다양한 분야의 도시계획 정책들을 연수하였다.
- 말라카시는 성 바울 언덕 지역과 거주 상업지역 등 2곳이 역사적인 유물로 유네스코 세계문화유산에 등재된 곳으로, 세계 문화유산 등재를 위한 전략을 벤치마킹하였으며, 말라카주의회 의장과 주지사를 예방하여 양 자치단체 간 다방면의 교류협력을 논의하였다.

○ 홍콩 창의학교 및 마이포 습지 자연보호구역 방문

- 홍콩교육제도에 의문을 제기하고 창의적인 인재가 사회를 변화시킬 수 있다는 믿음으로 자유로운 예술가 양성을 목적으로 설립한 창의 학교를 방문하여, 우리 교육의 문제점과 대안학교 활성화 방안 및 평생교육 진흥을 위한 정책 등을 논의하였다.

- ⇒ 금 번 해외연수를 통하여 도정에 필요한 지식 습득과 견문을 넓히는 계기가 되었으며, 향후 의정활동에 많은 도움이 될 것이라는 의견임
- ⇒ 아쉬운 점은 외교부서의 노력에도 불구하고 탐오조사국을 방문하지 못하였고, 태풍으로 마이포 습지에서 제대로 된 견학을 하지 못하였다는 점이다.

II 연수 개요

- 기 간 : 2013. 6. 16 ~ 6. 23 (7박 8일)
- 대상지역 : 3개국 (싱가포르, 말레이시아, 홍콩)
- 참여인원 : 12명(의원 7, 의회사무처 3, 집행부 2)
 - 의 원(7) : 유병돈 위원장, 맹정호 부위원장,
강철민 · 김용필 · 김정숙 · 김종문 · 명성철 의원
 - 의회사무처(3) : 행정자치위원회 전문위원실 2, 의사담당관실 1
 - 집 행 부(2) : 기획관리실 1, 자치행정국 1
- 소요경비 : 41,700천원 (1인당 평균 3,475천원)
- 방 법 : 전문여행사 대행

III 연수 배경

신도시 건설 분야	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경 전원도시와 정보도시를 혼합한 스마트도시 건설 사례 ○ 행정·주거 기능과 자족기능인 산업도시와의 조화 사례 ○ 세밀한 대체교통수단의 배치로 시민 편의증진을 위한 정책 등
문화 유산 분야	<ul style="list-style-type: none"> ○ 역사적인 유물의 세계 문화유산 등재를 위한 전략 벤치마킹 ○ 세계 문화유산을 활용한 관광산업 및 지역경제 활성화 사례 ○ 외국의 지방정부와 지방의회 차원의 교류협력 활성화 방안 등
평생 교육 분야	<ul style="list-style-type: none"> ○ 창의학교 운영 사례를 통한 우리도 평생교육진흥 방안 모색 ○ 창의학교의 자유로운 교과운영을 통한 대안학교 활성화 방안 ○ 기타 학생교류 방안 등 논의

IV

나라별 주요 연수내용

1 연수세부일정

일 자	장 소	교통편	연 수 일 정	비고
제1일차 (6.16, 일)	도의회 인 천 싱가포르	전용차량 국제항공 전용차량	<ul style="list-style-type: none"> 도의회 출발(09:00) → 인천공항(11:30) 인천공항 출발(14:20) / KE643 싱가포르 도착 (19:30, 5시간 10분 소요) 	
제2일차 (6.17, 월)	싱가포르	전용차량	<ul style="list-style-type: none"> 싱가포르 의회 및 미라마 버리지뎀 방문 - 수자원 확보 방안 등 의견 교환 	
제3일차 (6.18, 화)	싱가포르 말레이시아	전용차량 국제항공	<ul style="list-style-type: none"> 싱가포르 도시개발청 방문 - 보고청취, 도심개발과 환경문제 등 논의 말레이시아 도착 (19:05, 1시간 소요) 	
제4일차 (6.19, 수)	말레이시아	전용차량	<ul style="list-style-type: none"> 푸트라자야 도시개발청 방문 - 보고청취, 스마트·친환경 도시 건설, 도심 기능별 조화, 대체교통수단 등 논의 	
제5일차 (6.20, 목)	말레이시아 홍 콩	전용차량 국제항공	<ul style="list-style-type: none"> 말라카주의회 방문 및 주지사 예방 - 보고 청취, 세계문화유산 등재 전략 등 논의 - 지방의회 차원의 다양한 교류협력 방안 논의 홍콩 도착 (23:05, 3시간 50분 소요) 	
제6일차 (6.21, 금)	홍 콩	전용차량	<ul style="list-style-type: none"> 홍콩 창의학교 방문 - 보고 청취, 평생교육 및 대안학교 활성화 방안 등 논의 	
제7일차 (6.22, 토)	홍 콩	전용차량	<ul style="list-style-type: none"> 람사지구로 지정된 마이포 습지 견학 - 습지보전 정책 및 습지공원 개발시스템 벤치마킹 	
제8일차 (6.23, 일)	홍 콩 인 천 도의회	국제항공 전용차량	<ul style="list-style-type: none"> 홍콩 첵랍콕 공항 출발 (12:05) 인천공항 도착 (16:40) / KE604 도의회 도착 및 해산 (19:15) 	



【도시개발청 보고청취 및 관계자와의 의견교환 후 싱가포르 도시 모형도 앞에서 기념촬영】

1) 일반 현황

- 방문 일시 : 2013. 6. 18(화), 10:00 ~
- 인 구 : 인구 510만 명(한국인 2만 명 정도 거주)
 - ▶ 중국계 76.2%, 말레이계 13.8%, 인도계 8.3%, 기타 1.7%
- 면 적 : 697.1km² (동서 43km · 남북 23km)
 - ▶ 제주도의 1/2 크기
- 주요 산업 : 관광 및 중계무역
 - ▶ 1일 5만 명의 관광객 입국, 1일 1천척의 배가 입 · 출항
- ※ 현황설명 및 질의 응답자 : Ms Joanne Tay (기획부장)

2) 주요 연수내용

○ 싱가포르 도시개발청의 미션(Mission)

- ▶ 살기 좋고 · 일하기 좋고 · 즐기기 좋은 도시 건설

○ 도시개발 과정의 주요 4단계

- ▶ 계획단계 : 컨셉플랜 ⇨ 마스터플랜
- ▶ 실행단계 : 정부소유 토지판매 ⇨ 개발조정

○ 단계별 주요 내용

- ▶ 컨셉플랜 : 40-50년의 장기계획, 국토균형발전에 초점
- ▶ 마스터플랜 : 5년의 단기계획, 구역별 필요한 사업과 인구밀도에 초점
- ▶ 정부소유 토지판매 : 사업자에게 정부소유 토지 판매, 사업의 필요성 및 토지용도, 개발방식 등에 초점
- ▶ 개발조정 : 마스터플랜에 맞춰 도시가 개발될 수 있도록 조정

○ 마스터플래닝 단계의 주요 전략

- ▶ 인구 5-25만의 자족도시 건설
- ▶ 병원, 공원, 도서관 등 모든 시설이 집약된 편리한 도시 건설
- ▶ 자연과 함께 할 수 있는 활동적인 도시 건설
- ▶ 문화유산을 유지 · 보존하여 전통과 현대가 공존하는 도시 건설

3) 주요 질문내용

[강철민 의원]

- 도시개발 과정에서 가장 중요시하는 과정과 이유는?
 - ⇒ 마스터플랜이 잘 세워져야 이후 실행단계에서의 과정이 어떻게 진행될 것인지 명확히 정해지기 때문에 마스터플랜 단계가 가장 중요
- 도시개발 완료 후 아쉬웠던 점은 무엇이 있었는지?
 - ⇒ 풍골지역 개발 사례 : 풍골지역은 싱가포르의 오른쪽 끝에 위치하고 있어 도심지에서 멀리 떨어져 있기 때문에 교통인프라 구축과 관련하여 이용자가 많지 않을 것으로 예견하고 망설임, 결과적으로 타이밍을 놓쳐 주민들에게 불편 초래. 결국, 지역개발 시 교통인프라를 먼저 구축하는 것이 중요하다는 교훈과 함께 교통인프라가 미미할 경우 이용자들은 자가용을 이용하며, 자가용을 소유한 이후에는 절대로 공공교통시설을 이용하려고 하지 않는다는 사실을 알게 되었음.
- 도시개발 과정에서 환경단체와의 갈등과 해소사례는?
 - ⇒ 플라우빈 섬 지하철 개설계획 유보 사례 : 플라우빈 섬의 망고농장 때문에 환경단체에서 반대. 환경단체의 주장을 검토한 후 개발하지 않기로 결정. 현재는 공원으로 지정되어 있음
 - ⇒ 마리나베이 간척지 개발 사례 : 간척지 개발 유보기간(20-25년 정도)에 철새 생태지가 조성되어 개발 단계에서 환경단체의 반대로 갈등을 겪음. 송화블루라는 지역을 철새 생태지로 조성하여 철새들을 이동시킨 후 사업추진. 점점 더 많은 사람들이 환경문제를 이유로 개발을 반대하는 사례가 늘어나고 있는 추세임.
- 도시개발 시 건물 옥상 등을 활용 녹지공간을 확보하여 에너지 절감 문제를 해소하고 있는데 이 부분에 대한 견해는?
 - ⇒ 과거에 많이 진행되고 있지 않은 이유는 싱가포르가 그런 면에서 약간 느리기 때문임. 오늘날에는 인센티브제를 도입하는 등 녹지 공간이 많이 조성되고 있는 상황임.

[김용필 의원]

- 간척지를 매립하여 뉴타운을 개발할 때 고층 빌딩의 안정성 문제는?
⇒ 간척지 매립 후 개발 유보기간(20-25년)을 두고 있으며, 이후 실제 개발이 이루어지면 원바닥까지 매우 깊숙이 공사가 이루어져 안전함.
- 뉴타운을 개발할 때 이주민들의 불만이나 갈등 문제는?
⇒ 현재 뉴타운 개발대상 지역은 사람들이 거의 살고 있지 않은 지역을 대상으로 개발하기 때문에 이주민들과의 갈등 문제는 없었음. 70년대 슬럼가를 대상으로 뉴타운을 개발할 당시에는 많은 문제들이 도출되었으나 결국 사람들은 새로운 도시에 대한 긍정적인 반응을 보임.
- 도시개발 시 인·허가 관련 부정부패 문제가 발생한 사례는?
⇒ 행정정보의 공개는 물론 어떤 일을 추진함에 있어 많은 단계와 직위를 거쳐야 되기 때문에 구조적으로 부정부패 문제가 발생할 수 없음.

[명성철 의원]

- 의무적으로 녹지공간을 확보하는 방안은?
⇒ 최근 몇몇 지역에서 개발면적 만큼의 녹지를 조성해야 된다는 「생태지대책 프로그램」을 강제 시행하고 있음.
- 싱가포르는 전기소비가 많은 나라인데 대체에너지 방안은?
⇒ 태양열 에너지를 많이 연구하고 있으나 안개와 구름이 많은 지역이라 어려움이 있고, 풍력발전은 지역이 넓지 못하여 실현 가능성이 적음. 다만 비싸기는 하지만 조력발전이 가능성이 높기 때문에 많은 연구가 진행되고 있음. (강철민 의원 첨언 : 태양광 발전 기술은 우리나라가 독일보다 앞서고 있으니 이점 참고하여 주시기 바람.)

[김정숙 의원]

○ 싱가포르 도시개발청의 중·장기적인 개발계획은 무엇이 있는가?

⇒ 지금까지 많은 개발이 이루어져왔기 때문에 앞으로 개발 방향은 개발된 지역을 어떻게 유지하느냐, 얼마나 많은 인구를 수용할 수 있는 지역으로 개발시킬 수 있느냐, 싱가포르 국민으로서의 문화적인 정체성을 어떻게 확립해 나갈 것이냐 등의 문제가 앞으로 나갈 방향입니다.

[맹정호 의원]

○ 싱가포르 도시개발청의 정부부처 내 권한·비중은 어느 정도 인가?

그리고 다른 중앙 부처들과의 갈등의 조정은 어떻게 이루어지고 있는가?

⇒ 도시개발청의 출발에서부터 지금까지 지역개발의 중요성을 인식한 정부의 적극적인 지지를 받고 있으며, 정부부처 내 다른 기관과의 의견 조율을 위해 매월 커뮤니티를 개최하고 있고, 문제가 좀 더 심각해지면 고위층 미팅에서 해결 방안을 모색하고 있음.

[김종문 의원]

○ 인터넷 등 전자통신의 발달로 사무공간이나 입지조건的重要性이 점점 약화되고 있는데 앞으로 싱가포르의 성장 동력은 무엇이며, 경쟁력은 어디에서 찾고 있는지 ?

⇒ 공업보다는 고부가가치산업으로 경제구조를 바꾸는 등 미래 성장동력을 키우기 위해 정부에서 많은 노력을 하고 있음. 더 이상 가격경쟁력이 아니라 높은 질의 인력, 더 좋은 인프라 구축, 헤드쿼터의 장점 등 높은 퀄리티를 제공한다는 측면에서 경쟁력의 우위를 찾고 있음.

4) 우리에게 주는 시사점

- 계획된 신도시의 경우 그 지역의 고유한 정서를 표출할 수 있는 세시풍속 등이 사라짐에 따라 문화적 정체성의 위기를 맞고 오로지 경제적인 이해관계로 정착이 이루어진다고 함.
 - ▶ 내포신도시에 새로이 거주하는 주민들이 주인의식을 갖고 제2의 고향으로 자랑스럽게 여기며 살아갈 수 있도록 정체성 확립을 위한 시책들을 개발 초기부터 펼칠 수 있도록 하는 것이 중요하다고 사료됨.

- 자족기능을 갖추고 지속적으로 성장할 수 있는 신도시 건설을 위해 내포신도시에 첨단산업단지 조성, 대학유치, 종합병원 설립 등이 적극적으로 추진되어야 할 것으로 사료됨.

3

말레이시아 푸트라자야 도시개발청 방문



【푸트라자야 도시개발청 보고청취 및 관계자와의 의견교환】

1) 일반현황

○ 방문일시 : 2013. 6. 19(수), 10:00 ~

○ 푸트라자야 개요

- ▶ 위 치 : 말레이시아 쿠알라룸푸르 남쪽 25km 지점
- ▶ 규 모 : 4,581ha (1,386만평, 분당신도시의 약 2.3배)
- ▶ 계획인구 : 32만 명 (분당신도시 인구의 약 86%) / 1일 유동인구 50만 명
 - 현재 인구 : 약 80,000명 정도 (이중 정부청사 직원이 55,384명)
- ▶ 인구밀도 : 71인/ha (분당신도시 인구밀도 199인/ha)
- ▶ 주 택 : 64,000가구(공무원 55% · 공공 32% · 개인 13% 사용)
- ▶ 건설비용 : 81억 달러 (약 97,2천억원) / 2025년 건설완료 예정
- ▶ 세종특별자치시와 MOU 체결 (2013년)

※ 현황설명 및 질의 응답자 : 아무란 모하메드 노르 (기획이사)

2) 주요 연수내용

○ 신행정수도 건설목적

- ▶ 수도권의 과밀해소, 국가 균형발전, 전자정부 구현

○ 푸트라자야 지역을 신행정수도로 선택하게 된 이유

- ▶ 고무농장과 야자농장 지역을 개발함으로써 인프라구축 비용 최소화
- ▶ Klia 공항과 기존 수도인 쿠알라룸푸르와 지근거리
- ▶ 주민이주 최소화로 이전에 따른 갈등 요인 사전 차단
- ▶ 다른 모든 지역과의 교통 편리성

○ 푸트라자야 신행정수도의 개발원칙

- ▶ 정부와 민간(푸트라자야 홀딩스)이 개발을 이원화하여 재정 부담을 완화
- ▶ 전원도시와 정보도시를 혼합한 스마트 도시 건설
- ▶ 행정 및 주거기능을 갖춘 푸트라자야와 산업기능을 갖춘 사이버 자야의 조화
- ▶ 자연지형을 최대한 살리면서 40%의 녹지공간을 배치한 친환경 도시 건설
- ▶ 도시의 주요 골격을 Boulevard축과 정부구역축으로 만들고 두 축 사이에 수상관저 위치, 시민광장이 두 축을 연결하도록 건설
- ▶ Boulevard축에 복합개발구역, 문화공공구역, 상업구역, 스포츠 및 레크레이션 구역 배치, 정부구역은 타원형으로 구축 주거지 및 상업지 배치
- ▶ 주변지역은 총15개 구역으로 인공호수에 의해 중심지구와 구분되며 주거지역, 공공편의시설 및 오픈스페이스 등으로 구성
- ▶ BRT와 같은 대체교통수단을 촘촘히 배치하여 주민불편 없는 도시 건설
- ▶ 현재는 운행하지 않으나 장래 시민들의 편의를 위하여 버스 및 모노레일 인프라를 완벽하게 구축
- ▶ 시민들의 건강증진을 위해 사이클링 및 도보 시설 등 생활체육시설 완비
- ▶ 모든 건물에 공공디자인 개념을 도입하여 경관조명을 설치 각종 행사 지원
- ▶ 빌딩에 들어가는 가구들도 전통적인 문양이나 디자인을 참고하여 선정

○ 푸트라자야 신행정수도 이전 기관

- ▶ 총 20여개 연방행정부 중 입법부를 제외한 모든 기관(방위산업부 제외)

3) 주요 질문내용

[강철민 의원]

○ 도시개발에 따른 재원은 어떻게 마련하였으며 공공건물에 대한 정부의 지원은?

⇒ 전체적으로 정부의 완전한 지원에 의해서 이루어 졌고, 운영관리는 해당 부처에서 담당.

[김정숙 의원]

○ 미래 수요를 예측하여 모노레일을 준비하셨다고 하는데 예측을 어떻게 하셨나요?

⇒ 많은 주민들이 들어오기 전에 인프라를 구축하면 경제적인 측면에서 운영 관리에 효과적이기 때문에 현재 인프라를 구축해 놓은 상태이고 향후 상업지역의 증대 등으로 주거인구가 늘어나면 운영관리가 된다고 판단됨.

○ 주민들의 자가용 선호도에 비해 도로 폭이 좁아 보이고 주차시설도 부족한 것으로 생각되는데 대중교통 이용에 대한 해결책은?

⇒ 인구밀도가 높아지면 섬 안으로 들어오는 차량은 제한을 해서 30% 정도의 차량만 들어올 수 있도록 하고 나머지 70%의 차량은 도심지 진입을 억제할 계획임. 그리고 70%는 공공교통을 이용하게 할 계획임.

○ 모든 건물에 경관조명을 설치하여 각종 행사에 지원한다고 하는데 조명을 쓸 수 있는 행사의 규모는?

⇒ 개인적인 이벤트나 행사도 승인을 받아 지원 받을 수 있음. 하지만 에너지 과소비 억제를 위해서 조명 캘린더를 만들어 이벤트와 행사 계획 등을 날짜에 표시, 이용객들의 편리를 도모하고자 함.

4) 우리에게 주는 시사점

○ 푸트라자야 신행정수도는 완벽하게 계획된 도시라는 인상을 받았음.

《 내포신도시 개발에 참고 될 만한 사항 》

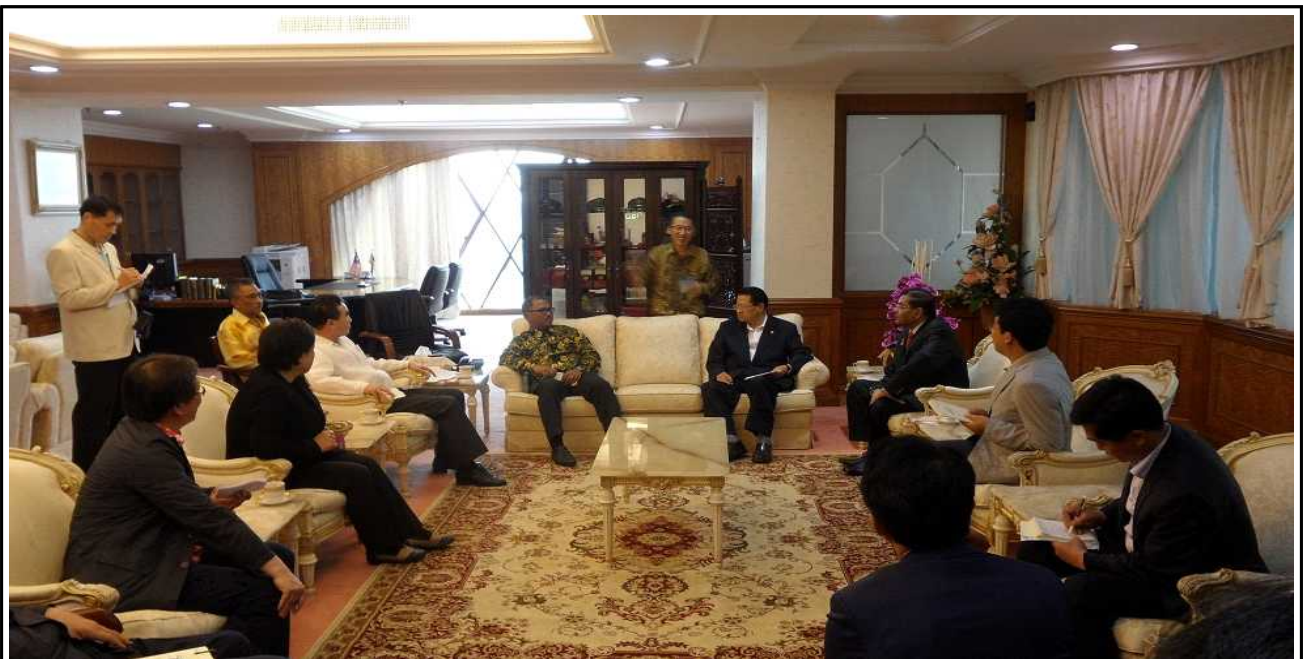
- ▶ 전원도시와 정보도시를 혼합한 스마트 도시 건설을 목표로 추진
- ▶ 행정 및 주거기능과 산업기능을 조화롭게 개발하여 자족기능을 갖춘 도시 건설
- ▶ 자연지형을 최대한 살리면서 40%의 녹지공간을 배치한 친환경 도시 건설
- ▶ 대체교통수단을 촘촘히 배치하여 주민불편 없는 도시 건설
- ▶ 시민들의 건강을 위해 사이클링 및 도보 등 체육시설을 완비한 도시 건설
- ▶ 모든 공공건물에 경관조명을 설치하여 각종 행사를 지원할 수 있도록 계획

4

말레이시아 말라카시의회 방문 및 주지사 예방



【말라카 시의회 방문 후 기념촬영】



【에드레스 말라카 주지사 예방 기념촬영】

1) 일반 현황

- 방문일시 : 2013. 6. 20(목), 10:00 ~
- 방문목적 : 세계문화유산 유네스코 지정 벤치마킹
- 말라카시 개요
 - ▶ 위 치 : 말레이반도의 남서부에 위치
 - ▶ 면 적 : 330km²
 - ▶ 인 구 : 약 600,000명
 - ▶ 2008년 유네스코 세계문화유산도시로 지정된 관광도시
 - ▶ 관광객 : 연 13,000,000명 정도 말라카시 방문
 - ▶ 동·서 해양교통의 요충지로 말라카 해협에 면하는 항구도시
 - ▶ 포르투갈, 네덜란드, 영국 등의 식민 지배를 당했던 지역으로 각국의 쟁탈사로 많은 사적이 있고 말레이시아 문화의 중심지
- ※ 현황설명 및 질의 응답자
 - 재정분야 : 자이나 (재정국장), 세계문화유산 분야 : 로슬리(담당)

2) 주요 연수내용

- 말라카는 전 세계 해리티지시티 연합에 가입
 - ▶ 우리나라는 경기도 수원 화성이 가입되어 있음
- 유네스코가 말라카 역사 유물을 세계문화유산에 지정한 주요 이유
 - ▶ 힌두사원, 무슬림사원, 불교사원, 도교사원 등 4개의 종교사원이 하모니 스트리트(조화의 거리)라는 동일한 거리에 존재하고 있다는 사실에 주목
 - ▶ 말라카시는 성 바울 언덕 지역과 거주 상업지역 등 2곳이 역사 적인 유물로 유네스코 세계문화유산에 등재된 역사와 관광의 도시
- 세계문화유적 보전·관리를 위한 일관된 정책 유지
 - ▶ 중앙정부 차원의 법령 제정 및 예산지원, 다음 세대를 위한 교육 강화
- 역사적으로 말라카는 포르투갈→네덜란드→영국에 의해 식민지 지배

3) 주요 질문내용

- ※ 예정에 없던 에드레스 말라카 주지사의 예방과 말라카주의회의장의 오찬 등으로 질의답변 없이 종료됨
- ※ 공식행사 종료 후 에드레스 말라카주지사의 배려로 리버크루즈 탐방 (역사도시 관람 및 말라카 강의 정화 사업 등 시찰)

4) 우리에게 주는 시사점

- 백제 역사유적의 세계문화유산 등재를 추진하고 있는 공주·부여도 세계 해리티지시티 연합에 가입할 것을 권고
 - ▶ 우리나라는 경기도 수원 화성이 가입되어 있음
- 유네스코가 말라카 역사 유물을 세계문화유산에 지정한 주요 이유 중 하나가 화합이라는 인류 보편적 가치를 높게 인정했기 때문에 가능
 - ▶ 수세기에 걸쳐 많은 나라의 식민통치를 경험했음에도 불구하고 하모니 스트리트(조화의 거리)라는 동일한 거리에 힌두사원, 무슬림사원, 불교사원, 도교사원 등 4개의 종교사원이 나란히 존재하고 있다는 사실에 유네스코가 주목했다는 사실이 공주·부여 지역에 시사하는 바가 매우 큼.
- 세계문화유적 보전·관리를 위한 일관된 정책 유지
 - ▶ 우리의 경우 중앙정부 차원의 법령 제정 및 예산지원은 어느 정도 완료 됨. 그러나 말라카시 주민들과 같이 전통문화 보전을 위해 주민들이 자발적으로 다음 세대를 교육하는 것과 같은 적극적인 참여는 미미한 실정임. 향후 백제문화축제 등과 같이 민이 주도할 수 있는 분야를 선정하여 민의 역량을 키우는 정책이 절실하다 사료됨.



【홍콩 평생교육관련 창의력학교 방문 후 기념촬영】

1) 일반 현황

- 방문일시 : 2013. 6. 21(금), 10:00 ~
- 방문목적 : 창의력 교육시스템 및 프로세스 벤치마킹
- 홍콩 창의학교 개요
 - ▶ 2006년 개교한 홍콩 최초의 대안학교
 - 천편일률적인 홍콩교육제도와 과정에 의문을 제기하고 창의적인 인재가 사회를 변화시킬 수 있다는 믿음으로 예술적 소양을 갖춘 학생들을 선발하여 예술가로 양성(서울시립청소년직업체험센터인 하자와의 교류)
 - 홍콩정부, 독지가, 예술가, 사회단체들이 공동으로 자금과 부동산 마련
 - ▶ 학 생 수 : 45명(16-18세)
 - ▶ 교 사 수 : 60명(정규교사40, 시간제 교사 20)
 - 시간제 교사는 각 분야의 전문가로 방과 후 수업, 학생상담 등 역할 담당
 - ▶ 진 로 : 국내대학진학 22%, 외국대학진학 33%, 사회진출 45% 등
- ※ 현황설명 및 질의 응답자 : 도나 첸(교장), 윌슨 제(교감)

2) 주요 연수내용

- HKICC에서 설립한 혁신학교인 창의학교는 한국의 대안학교에 해당됨
 - ▶ HKICC : 지역뿐만 아니라 국제적으로도 문화개발을 촉진하는 NGO단체
- 창의학교는 주로 문화예술계에 관심이 있는 학생들이 입학
- 교과목은 음악, 미술, 디자인, 컴퓨터, 중국역사와 문화 등
- 표준화보다는 개인의 특성에 맞춘 교육, 자율과 규율의 공존, 교사는 멘토이자 친구임을 표방
- 평가는 단순히 성적으로 하지 않고 예술, 공연 등 다양하게 평가
- 학교의 기본 방향은 인문학적 사고, 사회활동 지향, 실용주의 지향
- 선생과 제자의 간격을 좁히기 위해 선생님이라는 호칭 대신 이름을 부름
- 두발, 악세사리, 염색, 복장 등에 규제가 없고 창작활동에 전념
- 우리나라와의 교류 : 하자센터, 농촌문화체험 등

3) 주요 질문내용

[강철민 의원]

- 창의력학교에 재학 중인 한국학생은 몇 명이며 한국과의 교류는?
⇒ 현재 한국학생은 없으며, 하자센터와 교류가 있음.
- 한국의 산업디자인 관련 우수대학에 진학하는 학생은?
⇒ 현재까지 한국에 있는 대학에 진학한 학생은 없음.

[김종문 의원]

- 한국의 대안학교와 자매결연을 맺고 교류할 계획은?
⇒ 하자센터와 교류는 있으나 현재 학교하고의 교류는 없음.

[김용필 의원]

- 창의학교와 시스템이 비슷한 충남의 풀무학교를 알고 있는지요?
⇒ 모름

○ 창의학교 재학생 부모님들의 능력이나 직업은?

⇒ 중산층 이하로 홍콩의 영세민에 해당되는 부모들이 많음.

○ 창작활동에 소요되는 경비의 부담 주체는?

⇒ 학교에서 부담하고 있으나 특별활동에 소요되는 경비는 본인이 부담.

[김정숙 의원]

○ 학생들이 반드시 이수해야 하는 필수과목은 무엇인가?

⇒ 디자인, 음악, 공연(모형창작품), 예술(디지털, 사진), 멀티미디어(드라마)

[유병돈 위원장]

○ 창의학교 학생수와 졸업 후 진로는?

⇒ 학생수는 450명, 대학진학 22%, 외국대학진학 33%, 사회진출 45%

[명성철 의원]

○ 학자금과 영세민에 대한 학비지원은?

⇒ 학비는 26,000홍콩달러이나 대부분의 학생들은 장학금을 받고 있음.

영세민들에게는 정부에서 학비보조비가 지원되고 있음.

○ 반별로 학생수는 어떻게 되는지요?

⇒ 20명 정도

4) 우리에게 주는 시사점

○ 미래 사회혁신가가 자라고 있는 창의학교의 교육이념과 과정을
도내 대안학교에 도입하는 방안을 모색할 필요가 있음

▶ 표준화보다는 개인의 특성에 맞춘 교육, 자율과 규율의 공존, 교사는
멘토이자 친구임을 표방하는 교육철학 도입

▶ 평가는 단순히 성적으로 하지 않고 다양한 평가항목을 가지고 평가하는
평가방법 도입 등

6

마이포 습지 자연보호구역 (Mai po Nature Reserve)



【마이포 습지 자연보호구역 방문후 기념촬영】

1) 일반현황

- 방문일시 : 2013. 6. 22(토), 10:00 ~
- 방문목적 : 우수한 습지보전 정책과 습지공원 개발시스템 벤치마킹
- 마이포습지 개요
 - ▶ 위 치 : 홍콩의 북서편에 위치
 - ▶ 면 적 : 1,500ha
 - ▶ 습 지 : 갯벌, 맹그로브, 갈대 군락, 해수습지
 - ▶ 조성경과 : 원래 이 지역은 어류 및 새우의 양식장과 일부는 논으로 이용되어 왔으나, 도시화가 진행되고 확대됨에 따라 다양한 방향으로 개발이 이루어져 왔음. 1976년 홍콩정부는 특별과학 관심지역으로 지정하였고, 1984년 WWF-홍콩이 적극적인 보존과 교육을 위하여 관리를 시작하였고, 1995년 마이포 주변의 1,500ha가 람사 습지로 등록됨
- ※ 연수단이 마이포 습지에 도착하였으나 당일 홍콩에 태풍 3호가 발령되어 마이포습지가 폐쇄됨

1 신도시건설 분야

- 계획된 신도시의 경우 그 지역의 고유한 정서를 표출할 수 있는 세시풍속 등이 사라져 문화적 정체성의 위기가 찾아오고 오로지 경제적인 이해관계로 주민들의 정착이 이루어진다고 함.
 - ▶ 내포신도시에 새로이 거주하는 주민들이 주인의식을 갖고 제2의 고향으로 자랑스럽게 여기며 살아갈 수 있도록, 정체성 확립을 위한 시책들을 개발하고, 지역주민들이 적극 참여하여 소통함으로써, 내포신도시주민으로서의 자부심을 느낄 수 있도록, 정착 초기부터 시행하는 것이 매우 중요하다고 판단됨.
- 자족기능을 갖추고 지속적으로 성장할 수 있는 신도시 건설
 - ▶ 내포신도시에 첨단산업단지 조성, 대학유치, 종합병원 설립 등 자족기능을 갖추고 지속적인 성장이 가능한 시설들을 적극적으로 유치하여야 할 것으로 판단됨.
- 미래의 도시환경을 예측하여 완벽하게 계획된 신도시 건설
 - ▶ 전원도시와 정보도시를 혼합한 스마트도시 건설을 목표로 신도시 건설
 - ▶ 행정 및 주거기능과 산업기능을 조화롭게 개발하여 자족기능을 갖춘 신도시 건설
 - ▶ 자연지형을 최대한 살리면서 40%의 녹지공간을 배치한 친환경 신도시 건설
 - ▶ 대체교통수단을 촘촘히 배치하여 주민불편이 없는 신도시 건설
 - ▶ 시민들의 건강을 위해 사이클링 및 도보 등 체육시설을 완비한 신도시 건설
 - ▶ 모든 공공건물에 경관조명을 설치하여 각종 행사를 지원할 수 있는 신도시 건설

2

문화유산 분야

- 백제 역사유적의 세계문화유산 등재를 추진하고 있는 공주·부여도 세계 해리티지시티 연합에 가입할 것을 건의
 - ▶ 우리나라는 경기도 수원 화성이 가입되어 있음
- 유네스코가 말라카 역사 유물을 세계문화유산에 지정한 주요 이유 중 하나가 화합이라는 인류 보편적 가치를 높게 인정했기 때문에 가능
 - ▶ 수세기에 걸쳐 많은 나라의 식민통치를 경험했음에도 불구하고 하모니 스트리트(조화의 거리)라는 동일한 거리에 힌두사원, 무슬림사원, 불교사원, 도교사원 등 4개의 종교사원이 나란히 존재하고 있다는 사실에 유네스코가 주목했다는 사실이 공주·부여 지역에 시사하는 바가 매우 큼.
- 세계문화유적 보전·관리를 위한 일관된 정책 유지
 - ▶ 우리의 경우 중앙정부 차원의 법령 제정 및 예산지원은 어느 정도 완료 됨. 그러나 말라카시 주민들과 같이 전통문화 보전을 위해 주민들이 자발적으로 다음 세대를 교육하는 것과 같은 적극적인 참여는 미미한 실정임. 향후 백제문화축제 등과 같이 민이 주도할 수 있는 분야를 선정하여 민의 자치역량을 키우는 정책이 절실하다고 사료됨.

3

평생교육 분야

- 미래 사회혁신가가 자라고 있는 창의학교의 교육이념과 과정을 도내 대안학교에 도입하는 방안을 모색할 필요가 있음.
 - ▶ 표준화보다는 개인의 특성에 맞춘 교육, 자율과 규율이 공존하는 교육, 교사는 멘토이자 친구임을 표방하는 교육철학을 도입할 필요성 절실
 - ▶ 평가는 단순히 성적으로 하지 않고 다양한 평가항목을 가지고 평가하는 평가방법 도입 등

VI

향후조치계획

- 충청남도의회의회장 ⇒ 도지사에게 정책건의 통보 (8월중)
- 행정자치위원회위원장 ⇒ 도의회 연수결과 본회의 회부 (8월중)