

2022. 3.

... 목 차 ...

2022년 충청남도 조례 시후 입법평가 추진계획



충청남도의회
(입법정책담당관)

- I. 추진 방향 1
- II. 추진 개요 1
- III. 세부 추진계획 2
 - ① 2022년 평가대상 조례 입법평가 추진 2
 - [1] 사전설명회 및 기초자료 수집 2
 - [2] 연구용역 추진 2
 - [3] 평가결과 활용 4
 - ② 2021년 입법평가 결과 후속조치 추진 5
- IV. 지속가능한 입법평가제도 발전방안 마련 5
 - ① 지속가능한 입법평가 로드맵 마련 6
 - ② 병행 입법평가 시범운영 6
 - ③ 입법평가 데이터 구축 및 관리 7
 - ④ 입법평가 방법론 발전방안 마련 7
 - ⑤ 입법평가 협력시스템 구축을 통한 자치입법권 강화..... 7
- V. 향후 계획 8

2022년 충청남도 조례 사후 입법평가 추진계획

※ 조례의 입법목적 실현성 등을 평가하여 조례의 법정합성 및 실효성을 제고하기 위한 2022년 충청남도 조례 사후 입법평가 추진계획임.

I 추진 방향

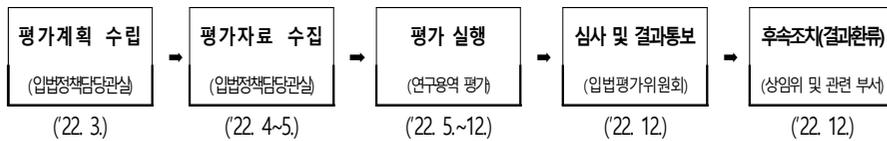
- 2022년 평가대상 조례의 사후 입법평가를 통한 조례 개선방안 마련
- 2021년 평가결과의 원활한 후속조치 추진을 통한 조례 개정 등 지원
- 지속가능한 입법평가시스템 구축을 통한 자치입법권 강화 기반 마련

II 추진 개요

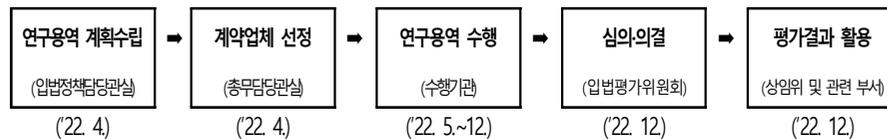
- (추진근거) 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」
- (평가대상) 217개 조례 (※ 연구용역 추진과정에서 변경 가능)
- (평가기간) 2022년 3월~12월
- (평가기준) ※ 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 제4조

① 입법 목적의 실현성·실효성	② 기본계획 또는 추진계획 등의 수립 여부
③ 예산편성 및 집행의 적정성	④ 상위법령 제정 및 개정 사항 반영 여부
⑤ 위원회·협의회 등 구성 및 운영 실태	⑥ 그 밖에 평가 대상 조례의 규정에 따른 이행 여부

○ (평가절차)



○ (평가방법) 연구용역 평가



- (소요예산) 102백만원(위원회 운영 17백만원, 연구용역비 85백만원)

III 세부 추진계획

1 2022년 평가대상 조례 사후 입법평가 추진

(1) 사전설명회 및 기초자료 수집

● 평가대상 조례 담당자 사전설명회 개최 (입법정책담당관실)

- 내 용 : 입법평가 목적·방법·절차·활용방안 및 기초자료 작성·제출 방법 등 안내
- 대 상 : 도청·교육청 평가대상 조례 담당자 및 도의회 상임위원회 직원
- 시 기 : 2022년 4월초

● 기초자료 작성 및 제출 (도청 및 교육청 소관부서 → 입법정책담당관실)

- 내 용 : 도청·교육청 소관부서는 해당 조례의 입법평가 관련 기초자료 작성하고 증빙자료를 첨부하여 제출
- 근 거 : 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 제9조
- 제출서류 : 각 평가대상 조례별 입법평가 기초자료 및 증빙자료
※ 기초자료는 지정서식【붙임 3-□】을 작성하여 제출
※ 평가항목별 기초자료를 증빙하기 위한 기타 첨부자료는 임의서식 작성·제출 가능
- 제출기간 : 2022년 4~5월 중

(2) 연구용역 추진 (※ 별도 계획 수립, 4월중)

● 개 요

- 근 거 : 「충청남도 조례 사후 입법평가 조례」 제8조
- 대 상 : 217개 조례(※ 추진과정에서 변경 가능)
- 기 간 : 2022년 5월 ~ 12월(7개월)
- 내 용 : 평가대상 조례 입법평가 및 개선방안 제시 등
- 예 산 : 85백만원
- 계약방법 : 수의계약(지방계약법 제9조 및 같은 법 시행령 제25조)

2. 연구용역 추진 계획

- 연구용역 목적 및 필요성
- 계약업체 선정 및 연구용역 수행관리
- 연구용역 평가 및 활용계획 등
- 계획수립 : 2022년 4월중

3. 연구용역 수행기관 선정 및 계약체결

4. 연구용역 결과

- 용역대상 조례에 대한 입법평가 및 개선의견 제시
- 평가방법 : 입법평가 기초자료 분석 및 입법평가 기준 등에 따른 평가
 - 자료제공 : 집행부 소관부서 작성·제출한 조례 사후 입법평가 기초자료 및 증빙자료 제공
- ※ 연구용역 수행과정에서 추가보완 자료 요청 시 집행부 소관부서 적극 협조 및 필요시 집행부 소관부서 방문조사
- 수행기간 : 2022년 5월~12월
- 연구용역 보고회 개최(※ 입법평가위원회 회의 병행)
 - 착수보고회 : 계약일로부터 10일 이내 연구 세부계획 보고
 - 중간보고회 : 계약일로부터 4월 이내 연구 중간결과 보고
 - 최종보고회 : 계약완료 20일 전 용역결과를 종합하여 최종보고
 - 연구용역보고서 최종 검토 및 확인

● 입법평가위원회 심의·의결

- 대상 : 연구용역 수행결과*
 - * 연구용역 최종보고회 시 제기된 수정·보완사항 등이 반영된 연구용역 결과
- 시기 : 2022년 12월
- 기준 : 입법평가 기준(조례 제4조)
- 절차 : 심의자료 위원별 발송 → 위원별 사전검토 → 회의 개최
- 결과 확정 : 연구용역 수행결과를 심의·조정하여 최종 평가결과* 확정
 - * ① 적정, ② 개정, ③ 폐지, ④ 기타(통폐합, 이행권고 등)

● 연구용역 최종결과보고서 제출

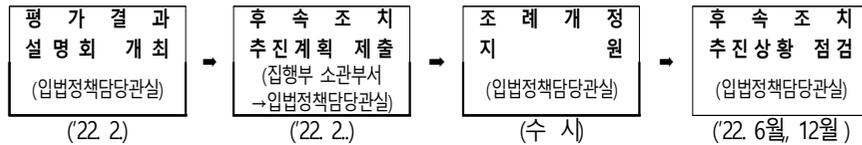
- 연구용역 수행결과에 대한 평가의견 및 개선방안 등 제시
 - 전체 평가대상 조례에 대한 종합 평가의견 및 평가결과 요약
 - 개별 평가대상 조례에 대한 입법평가 기준표 작성 및 평가의견 제시
 - 평가결과를 반영한 개선방안(개정안, 통·폐합안 등) 제시
- 입법평가위원회 심의·의결 결과를 반영한 최종결과보고서 제출
- 제출기한 : 2022년 12월

[3] 평가결과 활용

- 입법평가 결과 통보 및 활용(입법정책담당관실→상임위 도청 및 교육청 : 2022년 12월
 - (입법정책담당관실) 입법평가결과 통보서【붙임 3-④】를 작성하여 상임위원회, 도청 및 교육청 통보
 - (상임위원회) 입법평가 결과를 의정활동에 적극 반영(조례 개정 등)
 - (도청 및 교육청) 최종 평가결과(개정, 폐지, 기타)에 따라 향후 조치계획【붙임 3-⑤】을 작성하여 입법정책담당관실 제출
- 입법평가 결과 공표(입법정책담당관실) : 2022년 12월말
 - 도의회 홈페이지 (의정활동 → 입법평가위원회 → 자료실)

2 2021년 입법평가 결과 후속조치 추진

- 목 적 : 2021년 조례 사후 입법평가 결과를 반영한 조례 개정 등을 지원하고 후속조치 추진상황을 점검하여 평가결과 환류
- 대 상 : 172건 조례*
 - * 2021년 평가대상 188건 중 172건 개선필요(일반정비 92, 개정 58, 통합 3, 폐지 11, 기타 9)
- 주요내용 : 평가결과에 따른 조례 개정, 통·폐합 등 지원 및 관리
- 시 기 : 조례개정 등 지원(수시) / 추진상황 점검(*22.6월 / *22.12월)
- 방 법



IV 지속가능한 입법평가제도 발전방안 마련

《 업무여건 변화와 입법평가제도 운영방향 》

업무여건
변화

- (외부적으로) 새로운 지방자치법 시행(2022. 1. 13.)으로 자치입법권 강화 등 자치분권 2.0 출범
- (내부적으로) 입법평가팀 신설(2021.12.30.) 등 그동안의 성과를 바탕으로 지속가능한 입법평가제도 발전방안 마련 필요

운영
방향

- 도청 및 교육청 조례 전수조사를 통한 주기적 입법평가 로드맵 마련
- 병행 입법평가 시범운영을 통한 조례 재개정안의 법령정합성 및 실효성 제고
- 회기별 조례 재개정 현황 분석 등으로 입법평가 데이터 구축 및 관리
- 도 출연연구기관 등과 분야별 협력방안 마련하여 입법평가 방법론 발전
- 국책연구기관 등과 입법평가 협력시스템 구축을 통한 자치입법권 강화기반 조성

1 지속가능한 입법평가 로드맵 마련

- 목 적 : 전체 조례 전수조사 등을 통한 주기적 입법평가 로드맵 마련
- 대 상 : 922건 조례(*22. 3월 기준)
- 주요내용 : 입법평가 기본데이터 구축·관리를 통한 체계적 평가기반 조성
- 방 법
 - 법제처, 행안부 등 법령데이터와 의회 내부자료와 비교·분석
 - 전체 조례 현황, 개별 조례 제·개정 현황, 관련 법령 및 주요 내용 등 입법평가 관련 기본데이터 사전 구축·관리
 - 병행 입법평가* 시범운영, 입법평가 데이터 구축 등과 연계하여 주기적 입법평가 로드맵 마련(※ 2023년 입법평가 추진계획 반영)
- * 조례 재개정안 대상 입법평가 (※ 사후 입법평가: 현행 조례 대상 입법평가)
- 시 기 : 2022년

【조례 현황(2016년 ~ 현재)】

(단위: 건)

구 분	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22.1월
총 계	477	524	560	677	798	915	922
전년대비 증감률(비율)	-	47(9.6%)	36(6.9%)	117(20.9%)	121(17.9%)	117(14.8%)	7
(도 청)	(407)	(432)	(461)	(563)	(659)	(762)	(768)
(교 육 청)	(70)	(92)	(99)	(114)	(139)	(153)	(154)
입법평가 대상	-	-	-	-	25	188	217

2 병행 입법평가 시범운영

- 목 적 : 병행 입법평가와 조례 합동검토제* 접목가능성 검토
 - * 입법정책담당관실 상임위 및 집행부 소관부서 간 의원발의 조례 재개정안 검토제도
- 대 상 : 의원발의 조례 제·개정안*
 - * 합동검토 대상 조례 재개정안 중 입법평가팀과 입법지원팀 협의결정
- 주요내용 : 조례 제·개정안의 법령정합성 및 실효성 제고방안 제시
- 방 법
 - 조례 제·개정안 사전검토 및 합동검토제 참여를 통한 개선방안 제시
 - 개선방안 수용 여부 등 관련 데이터 구축 및 사후 입법평가 자료 활용
- 시 기 : 2022년(수시)

3 입법평가 데이터 구축 및 관리

- 목 적 : 회기별 조례 제·개정 현황 및 입안자료 수집·분석 등을 통한 입법평가 관련 데이터 구축·관리
- 대 상 : 회기별 제정, 개정 및 폐지 조례
- 주요내용 : 제·개정 이유, 관련 법령, 주요 쟁점, 발의자 등
- 시 기 : 2022년(수시)

4 입법평가 방법론 발전방안 마련

- 목 적 : 도 출연연구기관 등과 분야별 협력방안 모색을 통한 입법평가 방법론 개발
- 필 요 성 : 조례의 성격 및 관련 정책분야 특성을 고려한 평가지표 개발 등 입법평가 방법의 지속적 발전방안 마련 필요
- 방 법
 - 도 출연연구기관*과 주요 분야별 협력방안 마련
 - * 충청연구원 충청남도여성가족연구원 충청남도사회서비스원 등
 - 입법평가 관련 주요 분야별 도내 전문가인력풀 구성 및 협력방안 강구
- 시 기 : 2022년(하반기)

5 입법평가 협력시스템 구축을 통한 자치입법권 강화

- 목 적 : 자치분권 2.0의 실질적 실현을 위해 입법평가 전문기관 등과 교류·협력기반을 강화하여 자치입법권 강화방안 모색
- 협력대상 : (중앙기관) 한국법제연구원, 국회입법조사처 등 (지방의회) 강원, 경기, 울산, 세종, 전남, 제주 등
- 협력분야
 - 입법평가제도 및 자치입법권 발전방안 상호협력

- 자치입법권을 제한하는 불합리한 상위법령 발굴 및 개선방안 모색
- 지방자치법, 자치분권 관련 법제 개선방안 공동연구 및 상호협력
- 공동 관심 사항에 대한 연구주제 발굴, 세미나, 공동연구 수행
- 학술자료, 연구보고서 등 교환을 통한 지식 및 정보의 상호 활용 등
- 협력방법
 - 타 시·도의회 입법평가* 실무자협의회 구성 추진
 - * 경기(2014), 제주(2015), 강원(2021), 울산(2021), 세종(2022), 전남(2022)
 - 한국법제연구원 등과 자치입법권 강화방안 세미나 등 추진
- 시 기 : 2022년(수시)

V 향후 계획

- 2022년 조례 사후 입법평가 사전설명회 : '22. 3월
- 2022년 조례 사후 입법평가 연구용역 추진계획 수립 : '22. 4월
- 연구용역 평가 추진(착수·중간·최종보고회 등) : '22. 5~12월
 - ※ 입법평가위원회 회의 병행
- 2021년 입법평가 결과 후속조치 점검(1차) : '22. 6월
- 2021년 입법평가 결과 후속조치 점검(2차) : '22. 12월
- 입법평가위원회 최종 평가결과 심의·의결 : '22. 12월
- 2022년 입법평가 결과 공표 및 통보: '22. 12월