

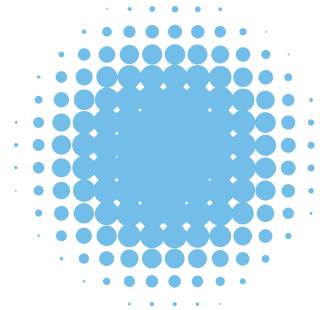
발 간 등 록 번 호

74-6440065-000015-01

도민과의 아름다운 **동행**

2020회계연도 결산 분석

[제6권] 농수산해양위원회



충청남도의회
CHUNGCHONGNAM-DO COUNCIL



목 차



[요 약]	1
I. 결산 개요	4
II. 세입·세출 결산	5
1. 일반회계	5
2. 특별회계	14
III. 기금 결산	16
IV. 주요사업 분석	18
1. 농수산해양위원회 소관 집행 부진사업	18
2. 농수산해양위원회 소관 예비비	24
3. 농림축산국 및 해양수산국 수출지원 사업	30
4. 학교급식지원시스템 운영	42
5. 농업용 드론(무인항공기) 지원사업	45
6. 해양쓰레기 정화사업 지원	49
7. 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발	52

요 약

1. 결산현황

- **(개 요)** 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 결산은 일반회계, 균형발전 특별회계, 농어촌진흥기금으로 구성
 - 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 총수입은 9,477억 2,500만원으로 시도비반환금, 공유재산임대료 미수납 등에 기인하여 예산현액 대비 1억 4,600만원 과소수납
 - 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 총지출은 1조 3,580억 200만원으로 예산현액 1조 3,785억 6,300만원 대비 98.5% 집행
- **(예비비)** 예비비 지출은 총 30건(101억원)으로 일반예비비가 총 11건(8억 3,700만원) 지출되었으며, 재해·재난목적예비비는 총 19건(92억 6,300만원)이 지출됨
- **(명시이월)** 명시이월은 총 18건(53억 1,200만원, 이월률: 68.4%)으로 농림축산국 5건(19억 7,400만원), 해양수산국 10건(24억 9,500만원), 축산기술연구소 3건(8억 4,300만원)임
- **(사고이월)** 사고이월은 총 9건(16억 6,100만원, 이월률: 17.0%)으로 농림축산국 식량원예과 1건(16억 6,100만원), 해양수산국 해양정책과 1건(7,500만원), 수산자원과 2건(9억 4,600만원), 어촌산업과 1건(4억 4,200만원), 산림자원연구소 3건(1억 8,000만원)임
- **(농어촌진흥기금)** 농어촌진흥기금 농어민 소득증대 사업의 집행률은 2018년 27.9%, 2019년 30.4%, 2020년 41.5%로 연례적으로 저조하게 나타나고 있음
 - 특히, 2020년 예산은 2019년의 절반 수준으로 편성되었음에도 집행률 저조 추세가 지속
 - 농촌지도자연합회, 4H연합회, 생활개선연합회에 보조금을 지원하는 농촌전문인력 육성사업 예산은 2018~2020년 동안 농업기술원에 재배정되어 집행률은 100%

2. 주요사업 분석

- **(농수산해양위원회 소관 집행부진 사업)** 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계

892개 세부사업 중 집행 부진사업(집행률 80% 미만)은 35개이며, 사업준비 단계보다는 사업집행 단계에서 문제가 발생하여 집행실적이 부진한 사업이 대부분이었음

- 사업비 과다 추계, 집행가능성을 고려하지 못한 무리한 사업계획 수립 등으로 인해 집행부진이 발생하므로, 예산안 심사 시 사업의 실현가능성, 집행부진을 야기하는 원인이 해소되었는지의 여부를 검토하여 적정 수준으로 예산규모를 조정할 필요가 있음
- 사업집행 단계에서 발생하는 사업추진 지연, 중앙정부 등 관계기관과의 협의 지연 요인들에 대한 예방과 관리가 필요함
- 학술연구용역 사업의 이월을 최소화하여 적시성 있는 정책지원을 할 필요가 있음

○ **(농수산해양위원회 소관 예비비)** 충청남도의 2020년 예비비 지출액 247억 5,900만원은 코로나19 대응을 위한 방역, 긴급생활지원금, 중앙정부 일자리사업 등에 대한 지출소요 증가로 2019년 예비비 지출액(56억 6,200만원) 대비 190억 9,700만원 증가

- 사회재난에 해당하는 코로나19 대응 사업비가 일반예비비로 집행되는 등 일반예비비와 재해·재난목적예비비의 지출 기준이 미흡한 바 이에 대한 개선이 필요
- 농업기술원과 예산담당관간 협의 미흡으로 예비비를 통해 지출된 사업비를 3회 추경에 중복 편성하여 집행률이 과소 산출되는 결과가 초래되었으므로 개선방안 마련 필요

○ **(농림축산국 및 해양수산국 수출지원 사업)** 농림축산국의 수출지원 사업은 2017년 23억 2,400만원에서 2020년 16억 2,000만원으로 2017~2020년 동안 연평균 11.3% 감소한 반면, 해양수산국은 2017년 1억 9,000만원에서 2020년 3억 5,000만원으로 연평균 22.6% 증가

- 수출지원 사업의 목적달성 여부 및 사업효과를 파악하기 위해서는 적정한 성과지표를 설정하고 이를 검증하는 것이 중요한데 상당수의 사업에서 성과지표가 부적절하게 설정
- 단순한 산출지표는 성과보고시 목표치 달성이 용이할 수 있으나 궁극적인 사업의 효과 및 성과, 목표달성도 등을 나타내기에 한계가 있으므로 산출량이 아닌 산출의 질을 측정할 수 있는 결과지표(수출실적, 수출실적증가율 등) 위주로 개선이 필요함
- 농식품유통과는 사업의 성과목표를 실제 사업실적을 고려하여 도전적으로 설정함으로써 농산물 수출 선도조직 육성 사업의 성과관리를 강화할 필요가 있음
- 농식품유통과는 농수산물 수출물류비 지원 사업에서 품목별 지원순위 조정 검토 및 업체 편중 지원 문제 개선 필요

- **(학교급식지원시스템 운영)** 학교급식지원시스템 유지관리 사업과 학교급식지원시스템 기능개선 사업(H/W, S/W)의 성과목표는 동일하게 업무처리건수 증감률(10.0%)로 설정
 - 그러나 업무처리건수 증감률은 학교급식시스템의 안정적 운영을 목표로 하는 유지관리 사업의 직접적인 효과를 측정하기에는 적정하지 않은 지표로 보이며, 기능개선 사업에서는 시스템 운영의 성과를 대표할 수 없는 지엽적인 성과지표로 보임
 - 학교급식지원시스템 유지관리 사업 및 기능개선 사업(H/W, S/W)의 성과목표를 ‘서비스 가동률’ 및 ‘사용자의 만족도’로 개선할 필요가 있음
- **(농업용 드론 지원사업)** 드론 활용실적이 전무한 사례가 2건(당진농협 1, △△법인 1) 발생했고, 논산 농협은 100일간 드론을 활용하여 수혜자별로 드론의 활용편차가 크게 나타남
 - (법인 및 개인 활용실적) 개인이 평균 14.1일, 법인은 평균 17.8일 드론을 활용하여 사용일수 기준으로는 비슷한 수준을 보였으나, 1일당 평균 방제면적은 개인이 5.7ha, 법인이 3.2ha로 효율성 측면에서 법인의 드론 활용실적이 저조한 것으로 나타남
 - (농협 활용실적) 농협은 평균 드론 활용일수가 2019년 17.8일에서 2020년 41.7일로 증가했음에도 불구하고 1일당 평균 방제면적은 2019년 22.3ha에서 2020년 8.6ha로 감소함
- **(해양쓰레기 정화사업 지원)** 홍성군의 경우 A업체와 B업체가 2018~2020년 폐기물 수거처리용역을 지속적으로 수주했으며, 태안군은 C업체가 2016~2020년 동안 총 네 건의 용역을 수주하였고, 당진시는 D업체와 E업체가 연합을 통해 매년 용역을 수주한 것으로 나타남
 - 특정 업체를 중심으로 연례적으로 폐기물 처리용역 계약이 이루어지고 있으며, 이들 업체는 타 업체들과의 연합을 통해 매년 수주하고 있고, 그 규모 또한 증가하고 있는 것으로 나타나는 바 이와 같은 현상이 반복되지 않도록 관리방안을 마련할 필요
- **(농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발)** 채용현황을 살펴보면, 2019년 사업에 투입될 기간제근로자 채용에서는 접수인원이 모집인원을 초과하여 채용경쟁이 이루어졌으나, 2020년 사업에 투입될 기간제근로자 채용에서는 총 6회 중 5회에서 미달
 - 2020년 8월부터 데이터 수집·구축을 위해 채용된 데이터 조사요원 50명 중 8명은 동일한 주소를 두고 있는 부부관계(3가구)이거나 모자관계(1가구)로 추정되므로, 보조금 재원이 한 가구의 초과수입으로 지급되었을 측면을 고려해 볼 수 있음
 - 농업기술원의 스마트농업 전문가 및 데이터 조사요원(기간제근로자) 채용관리가 다소 미흡한 것으로 나타났으므로 채용공고·선발에 있어 책임성을 강화할 수 있는 방안을 마련할 필요

I. 결산 개요

- 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 결산은 일반회계, 균형발전 특별회계, 농어촌진흥 기금으로 구성
- 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 총수입은 9,477억 2,500만원으로 시도비반환금, 공유재산임대료 미수납 등에 기인하여 예산현액 대비 1억 4,600만원 과소수납

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 총수입 결산]

(단위: 백만원)

구 분	예산	예산현액(A)	결산(B)	예산현액 대비(B-A)
합 계	930,508	947,871	947,725	△146
예 산	904,867	922,230	921,295	△935
일반회계	904,867	922,230	921,295	△935
특별회계	-	-	-	-
기 금	25,641	25,641	26,430	789

주: 총계기준

자료: 2020회계연도 결산서

- 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 총지출은 1조 3,580억 200만원으로 예산현액 1조 3,785억 6,300만원 대비 98.5% 집행

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 총지출 결산]

(단위: 백만원)

구 분	예산	예산현액(A)	결산(B)	예산현액 대비(B-A)
합 계	1,350,938	1,378,563	1,358,002	△20,561
예 산	1,325,297	1,352,922	1,331,572	△21,350
일반회계	1,307,273	1,334,746	1,313,696	△21,050
특별회계	18,024	18,176	17,876	△300
기 금	25,641	25,641	26,430	789

주: 총계기준

자료: 2020회계연도 결산서

Ⅱ. 세입·세출 결산

1 일반회계

① 세입결산

- 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 세입예산현액은 9,222억 3,000만원이며, 9,224억 6,300만원을 징수결정하여 이 중 99.9%인 9,212억 9,500만원을 수납하고 11억 6,800만원을 미수납함
- 미수납액 11억 6,800만원은 시도비반환금, 공유재산임대료 등 세외수입에서 발생함
 - 산림자원연구소는 5억 4,400만원의 미수납액이 발생했으며, 공유재산임대료(1억 4,700만원), 변상금(2,400만원), 지난연도 수입(3억 7,200만원) 등임
 - 농림축산국은 5억 800만원의 미수납액이 발생했으며, 산림자원과(2억 8,500만원), 식량원예과(1억 4,500만원)의 시도비반환금 미환수액 등임

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 세입결산]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산현액	징수결정액(A)	수납액(B)	미수납액	수납률(B/A)
합 계	904,867	922,230	922,463	921,295	1,168	99.9
농림축산국	769,382	769,517	770,180	769,672	508	99.9
농업정책과	60,992	60,992	61,281	61,264	17	100.0
농식품유통과	5,941	6,076	5,224	5,173	51	99.0
식량원예과	419,797	419,797	420,711	420,566	145	100.0
농촌활력과	99,757	99,757	100,553	100,552	1	100.0
산림자원과	108,619	108,619	108,189	107,898	290	99.7
축산과	40,427	40,427	40,266	40,266	0	100.0
동물방역위생과	33,848	33,848	33,956	33,952	3	100.0
해양수산국	93,820	103,268	101,288	101,188	100	99.9
해양정책과	10,706	11,422	11,317	11,298	19	99.8
해운항만과	15,819	15,819	15,977	15,977	0	100.0
수산자원과	53,146	61,878	60,091	60,014	77	99.9
어촌산업과	14,149	14,149	13,902	13,898	4	100.0
농업기술원	23,660	24,852	25,267	25,264	2	100.0
총무과	4	4	38	38	0	100.0

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 세입결산]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산현액	징수결정액(A)	수납액(B)	미수납액	수납률(B/A)
기술개발국	2,222	2,222	2,251	2,251	0	100.0
농촌지원국	19,223	19,223	19,518	19,515	2	100.0
과채연구소	89	527	531	531	0	100.0
딸기연구소	95	95	137	137	0	100.0
화훼연구소	288	288	294	294	0	100.0
양념채소연구소	274	1,029	1,030	1,030	0	100.0
인삼약초연구소	209	209	210	210	0	100.0
구기자연구소	310	310	310	310	0	100.0
종자관리소	854	854	855	855	0	100.0
산업곤충연구소	91	91	93	93	0	100.0
사업소	18,006	24,593	25,728	25,171	557	97.8
동물위생시험소	6,415	11,733	11,864	11,864	0	100.0
축산기술연구소	1,363	1,715	1,680	1,666	14	99.2
산림자원연구소	7,098	7,208	8,188	7,644	544	93.4
수산자원연구소	3,131	3,937	3,996	3,996	0	100.0

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 재작성

② 세출결산

- 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 세출예산현액은 1조 3,347억 4,600만원이며, 이 중 98.4%인 1조 3,136억 9,600만원을 지출하고 162억 3,500만원을 다음연도로 이월하였으며 30억 500만원을 불용 처리함
- 농수산해양위원회 소관 실국별 집행률을 살펴보면, 농림축산국이 99.6%로 가장 높고, 농업기술원 98.7%, 사업소 93.4%, 해양수산국 92.5% 순으로 나타남
 - 농림축산국의 예산현액은 1조 437억 2,700만원이며 이 중 1조 396억 8,500만원을 지출하고, 6억 7,500만원을 불용처리하였으며 19억 9,100만원을 이월함
 - 해양수산국의 예산현액은 1,585억 8,300만원이며 이 중 1,467억 6,100만원을 지출하고, 1억 9,100만원을 불용처리하였으며 116억 3,000만원을 이월함
 - 사업소의 예산현액은 645억 6,500만원이며, 이 중 602억 7,700만원을 지출하고 3억 8,600만원의 보조금을 반납하였으며, 12억 8,900만원을 불용처리하고 26억 1,300만원을 이월함

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 세출결산]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산 현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	집행잔액 (E=A-B -C-D)	집행률 (B/A)	이월률 (C/A)
합 계	1,307,273	1,334,746	1,313,696	16,235	1,811	3,005	98.4	1.2
농림축산국	1,034,391	1,043,727	1,039,685	1,991	1,376	675	99.6	0.2
농업정책과	80,984	80,984	80,788	164	2	31	99.8	0.2
농식품유통과	61,608	61,743	60,683	860	0	199	98.3	1.4
식량원예과	512,194	516,544	515,073	18	1,369	84	99.7	0.0
농촌활력과	119,052	119,052	119,035	0	0	17	100.0	0.0
산림자원과	160,775	165,389	165,056	0	4	328	99.8	0.0
축산과	57,123	57,123	57,109	0	1	13	100.0	0.0
동물방역위생과	42,655	42,892	41,940	950	0	2	97.8	2.2
해양수산국	148,784	158,583	146,761	11,630	0	191	92.5	7.3
해양정책과	20,488	21,554	19,320	2,107	0	127	89.6	9.8
해운항만과	18,683	18,683	18,579	73	0	31	99.4	0.4
수산자원과	85,586	94,318	85,278	9,008	0	32	90.4	9.6
어촌산업과	24,028	24,028	23,584	442	0	1	98.2	1.8
농업기술원	66,219	67,871	66,973	0	49	850	98.7	0.0
총무과	19,484	19,484	19,252	0	0	233	98.8	0.0
기술개발국	6,269	6,688	6,247	0	13	428	93.4	0.0
농촌지원국	32,624	32,664	32,490	0	24	149	99.5	0.0
과채연구소	777	1,215	1,196	0	4	15	98.4	0.0
딸기연구소	668	668	666	0	0	1	99.8	0.0
화훼연구소	1,173	1,173	1,168	0	2	3	99.5	0.0
양념채소연구소	921	1,676	1,662	0	2	12	99.2	0.0
인삼약초연구소	987	987	983	0	0	4	99.6	0.0
구기자연연구소	850	850	846	0	2	2	99.6	0.0
종자관리소	1,818	1,818	1,815	0	0	2	99.9	0.0
산업곤충연구소	648	648	647	0	0	1	99.8	0.0
사업소	57,879	64,565	60,277	2,613	386	1,289	93.4	4.0
동물위생시험소	17,792	23,110	22,650	0	99	361	98.0	0.0
축산기술연구소	6,678	7,031	6,091	844	1	96	86.6	12.0
산림자원연구소	25,088	25,298	23,898	699	115	585	94.5	2.8
수산자원연구소	8,321	9,127	7,638	1,070	171	248	83.7	11.7

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 재작성

③ 예산 이용·전용·이체사용

○ 예산의 이용 : 해당없음

○ 예산의 전용 : 해당없음

○ 예산의 이체 : 총 80건(126억 1,000만원)

- 2020년 1.1. 조직개편으로 수산자원과 조건불리지역수산직불제 사업(7억 3,700만원)이 어촌 산업과로 이체됨
- 서해안유류사고지원과 배상 및 복구 총괄지원 사업(2억 3,200만원), 유류피해 극복 기념관 운영관리 사업(4억 7,500만원), 기본경비(2,400만원)는 해양정책과로 이체됨
- 농업기술원 기술개발국 농업 신기술 시범 사업(39억 3,100만원), 고품질 식량작물 생산보급 사업(13억 5,500만원) 등 64개 사업이 농촌지원국으로 이체됨

[2020회계연도 농수산해양위원회 일반회계 예산 이체 현황]

(단위: 백만원, %)

감 액			증 액		
부 서	건수	금액	부 서	건수	금액
합 계	80	12,610	합 계	80	12,610
수산자원과	1	737	어촌산업과	1	737
서해안유류사고지원과	15	730.085	해양정책과	15	730.085
농업기술원 기술개발국	64	11143.6	농업기술원 농촌지원국	64	11143.6

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작됨

④ 예비비 사용

○ 예비비 지출: 총 30건(101억원)

- 일반예비비는 총 11건 8억 3,700만원이 지출되었으며, 농림축산국 식량원예과 1건, 농업기술원 7건, 산림자원연구소 3건임
- 농림축산국 식량원예과는 채소류생산안정지원(국가직접지원) 사업에서 농림축산식품부의 2020년 마늘 수급안정 추가 대책과 관련하여 긴급가격안정사업(산지폐기) 지원을 위해 3억 800만원을 지출함
- 농업기술원 기술개발국은 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업 및 비대면 영농지원체계 구축(도) 사업에서 기간제근로자보수, 사무관리비 등 지급을 목적으로 4억 5,800만원을 지출함

- 산림자원연구소는 산림서비스도우미 운영 지원(태) 사업에서 인건비 지급, 숲해설 산림복지 전문업 위탁 운영지원 사업에서 시설비 지급 등을 위해 7,100만원을 지출함

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반예비비 사용 내역]

(단위: 백만원)

조 직	세 부	통계목	지출 결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	지출 잔액	예비비 지출사유
합 계	11건		842	837	0	5	
식량원예과	채소류생산안전지원 (국가직접지원)	자치단체 경상보조금	308	308	0	0	농림축산식품부의 '20년 마늘 수급안정 추가 대책 관련, 긴급가격안정사업 (산지폐기) 지원
농업기술원 기술개발국	농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발	기간제근로 자등보수	300	300	0	0	코로나19관련 일자리창출 지원 사업
		사무관리비	7	7	0	0	
		국내여비	1	1	0	0	
		시험연구비	60	60	0	0	
		기타보상금	50	50	0	0	
농업기술원 농촌지원국	비대면 영농지원체계 구축(도)	기간제근로 자등보수	29	29	0	0	코로나19 대응 일자리 창출을 통한 경제 활성화 및 산림재해 방지
		사무관리비	11	11	0	0	
산림자원 연구소	숲해설 산림복지전문업 위탁 운영지원	시설비	26	21	0	4	코로나19 대응 일자리 창출을 통한 경제 활성화 및 산림재해 방지
	숲해설 산림복지전문업 위탁 운영 지원(태)	시설비	26	26	0	0	
	산림서비스도우미 운영 지원(태)	기간제근로 자등보수	24	24	0	0	

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 재해·재난목적예비비는 총 19건 92억 6,300만원이 지출되었으며, 농림축산국 식량원예과 3건, 산림자원과 10건, 동물자원위생과 1건, 해양정책과 2건, 산림자원연구소 3건임
- 농림축산국 식량원예과는 농업재해 복구비 지원 사업에서 제9호·제10호 태풍피해 복구 등을 위해 40억 4,200만원을 지출함
- 농림축산국 산림자원과는 산림재해 복구비 지원 사업에서 제9호·제10호 태풍피해복구를 위해 42억 8,300만원, 산림보호지원단 사업에서 1억 6,300만원 등 총 46억 1,400만원을 지출함
- 해양정책과는 해수욕장 안전관리 사업에서 코로나19 대응 충남 청정 해수욕장 만들기 사업에서 3억 5,000만원을 지출함

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 재해·재난목적예비비 사용 내역]

(단위: 백만원)

조 직	세부	통계목	지출 결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	지출 잔액	예비비 지출사유
합 계	19건		9,268	9,263	0	4	
식량원예과	농업재해 복구비 지원	자치단체경상 보조금	760	760	0	0	4.5.~4.9. 기간 중 이 상저온에 따른 농작 물 피해 복구지원
		자치단체경상 보조금	3,274	3,274	0	0	제9호 제10호 태풍피 해복구
		자치단체경상 보조금	8	8	0	0	제8호 태풍 피해복구 지원
산림자원과	산림재해일자리 (산사태현장에방단)	자치단체경상 보조금	68	68	0	0	코로나19 및 산림재 해 대응 산림분야 소 관 사업 예비비
	산림병해충(재선충)	자치단체경상 보조금	39	39	0	0	소나무재선충병 긴 급방제
	산림병해충 (일반병해충)	자치단체경상 보조금	18	18	0	0	코로나19 및 산림재 해 대응 산림분야 소 관 사업 예비비
	산림보호지원단	자치단체경상 보조금	163	163	0	0	코로나19 및 산림재 해 대응 산림분야 소 관 사업 예비비
	산림재해 복구비 지원	자치단체경상 보조금	12	12	0	0	산림작물 저온피해 복구비 지원
	산림재해 복구비 지원	자치단체경상 보조금	4,283	4,283	0	0	제9호 제10호 태풍피 해복구
	산림서비스도우미 운영지원	자치단체경상 보조금	2	2	0	0	코로나19 및 산림재 해 대응 산림분야 소 관 사업 예비비
	산림치유 위탁 운영지원	자치단체경상 보조금	6	6	0	0	코로나19 및 산림재 해 대응 산림분야 소 관 사업 예비비
	숲해설 산림복지전문업 위탁 운영 지원	자치단체경상 보조금	9	9	0	0	코로나19 및 산림재 해 대응 산림분야 소 관 사업 예비비
	유아숲교육 위탁운영 지원	자치단체경상 보조금	14	14	0	0	코로나19 및 산림재 해 대응 산림분야 소 관 사업 예비비
동물방역 위생과	통제초소운영 및 소독비용지원	자치단체경상 보조금	237	237	0	0	아프리카돼지열병 유입 차단 긴급방역
해양정책과	해수욕장 안전관리	자치단체경상 보조금	260	260	0	0	코로나19 대응 충남 청정 해수욕장 만들 기 사업
		자치단체자본 보조	91	91	0	0	코로나19대응 충남 청정 해수욕장 만들 기 사업
산림자원 연구소	소나무재선충병 방제(보)	시설비	23	19	0	4	소나무재선충병 긴 급방제
	소나무재선충병 방제(보)	감리비	1	1	0	0	소나무재선충병 긴 급방제
	소나무재선충병 방제(보)	시설부대비	0	0	0	0	소나무재선충병 긴 급방제

주: 구성항목별 합계는 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작됨

⑤ 다음 연도 이월사업비

○ 명시이월

- 명시이월은 총 18건(53억 1,200만원, 이월률: 68.4%)으로 농림축산국 5건(19억 7,400만원), 해양수산국 10건(24억 9,500만원), 축산기술연구소 3건(8억 4,300만원)임
- 농림축산국 농업정책과의 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 사업, 여성농업인 육성 기본계획 사업은 성과품 납품(2021. 1월) 이후로 연구용역비를 지급하고자 연구용역비 전액을 명시이월함. 충남형 사회적 농업 선도모델 개발 추진 용역은 코로나19로 인한 현장 모니터링에 어려움이 있어 용역기간을 연장함에 따라 연구용역비 전액을 명시이월함

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 다음연도 명시이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	통계목	예산현액 (A)	지출액	이월액 (B)	이월률 (B/A)
합 계	18건		7,769	2,189	5,312	68.4
농업정책과	충남형 사회적 농업 선도모델 개발 추진	연구용역비	43	0	43	100.0
	농어업인 삶의 질 향상 기본계획	연구용역비	61	0	61	100.0
	여성농업인 육성 기본계획	연구용역비	60	0	60	100.0
농식품유통과	푸드플랜 구축 지원	시설비	860	0	860	100.0
동물방역위생과	AI 등 가축질병 긴급대응	자치단체경상보조금	950	0	950	100.0
해양정책과	해양레저스포츠교육 프로그램	행사운영비	200	0	200	100.0
	해양 레저·관광 기반조성	연구용역비	306	198	90	29.4
	갯벌생태계복원	연구용역비	696	488	201	28.9
	해양환경 보호관리 지원	시설비	200	99	101	50.5
	해양폐기물 정화사업	시설비	977	0	977	100.0
		감리비	450	0	450	100.0
		시설부대비	13	0	13	100.0
수산자원과	유해생물구제사업(해파리구제)	자치단체경상보조금	100	0	100	100.0
	해면양식기반조성	연구용역비	200	140	60	30.0
	지자체관리(지방) 어항건설(실시설계)	시설비	1,653	1,108	303	18.3
축산기술연구소	흑염소개량 자본지원	시설비	967	156	811	83.9
		감리비	27	0	27	100.0
		시설부대비	6	0	5	83.3

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

- 농식품유통과의 푸드플랜 구축 지원 사업은 광역먹거리통합지원센터 설계비가 2020년 2회 추경예산으로 편성되었고, 센터 건립사업에 대한 사업계획이 미확정됨에 따라 2020년 설계 발주가 순연되면서 사업비를 명시이월함
- 동물방역위생과의 AI 등 가축질병 긴급대응 사업은 2020년 12월 행정안전부 재난안전기금에서 특별교부세가 교부되어 간주예산으로 처리하고 9억 5,000만원 전액을 명시이월함
- 해양수산국 해양정책과 해양폐기물 정화사업은 전국 5개 시·도에 해양쓰레기 정화운반선 7척을 동시 건조하는 사업으로 해양수산부가 예산절감을 위해 공통설계를 추진 중, 설계기간이 연장(2020. 8월→2021.1월)됨에 따라 착공이 지연되면서 사업비 전액을 명시이월함
- 수산자원과 유해생물구제사업(해파리구제)은 2020년 2회 추경예산으로 편성된 국고보조사업(국비 100%)이나 2020년에 충남 해역에 해파리 주의보가 미발령됨에 따라 사업비 전액을 명시이월함²⁾
- 축산기술연구소 흑염소개량 자본지원 사업은 2020년 농림부 흑염소 개량지원사업에 선정된(2020. 2월) 후 1회 추경에 반영된 국고보조사업(국비 5억, 도비 5억)으로 사육사 신축설계 후 동절기 공사 중단 등으로 8억 4,300만원을 명시이월함³⁾

○ 사고이월

- 사고이월은 총 9건(16억 6,100만원, 이월률: 17.0%)으로 농림축산국 식량원예과 1건(16억 6,100만원), 해양수산국 해양정책과 1건(7,500만원), 수산자원과 2건(9억 4,600만원), 어촌산업과 1건(4억 4,200만원), 산림자원연구소 3건(1억 8,000만원)임
- 식량원예과는 충청남도 농어민 수당 지원 사업에서 농어민수당 지원프로그램 서버구축이 지연되면서 자산 및 물품취득비 1,800만원을 사고이월함
- 해양정책과는 해양산업 기반구축 사업에서 연구용역 수행기간이 연장됨에 따라 연구용역비 7,500만원을 사고이월함
- 어촌산업과는 수산물산지거점유통센터(FPC) 지원 사업에서 국비가 미교부됨에 따라 자치단체자본보조 4억 4,200만원을 사고이월함
- 산림자원연구소는 도립공원개발 및 관리 지원 사업에서 대둔산 도립공원 자연자원조사 연구용역의 성과품 납품 이후로 연구용역비를 지급하고자 6,300만원을 사고이월함⁴⁾

2) 해양수산국 수산자원과는 해양수산부가 충남도에 대해 2021년 예산은 미배정할 계획에 있어 2021년 대량발생을 대비하여 미집행금액 전액(1억원)을 명시이월하였다고 설명함

3) 축산기술연구소는 사육사가 현재 70% 공종율을 보이고 있으며, 2021년 6월 내 준공 예정이라고 설명함

4) 농림축산국 농업정책과가 수행하고 있는 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 사업, 여성농업인 육성 기본계획 사업은 성과

[일반회계 다음연도 사고이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	통계목	예산현액(A)	지출액	이월액(B)	이월률(B/A)
합 계	9건		9,749	7,734	1,661	17.0
식량원예과	충청남도 농어민 수당 지원	자산및물품취득비	25	0	18	72.0
해양정책과	해양산업 기반구축	연구용역비	296	221	75	25.3
수산자원과	인공어초사업(전환사업)	시설비	5,249	4,548	700	13.3
		시설부대비	7	3	4	57.1
	지자체 관리(지방) 어항건설(실시설계)	시설비	1,653	1,108	242	14.6
어촌산업과	수산물 산지 거점 유통센터(FPC) 지원	자치단체 자본보조	1,471	1,029	442	30.0
산림자원연구소	지역특화림 조성(태)	시설비	511	463	35	6.8
	도립공원개발 및 관리 지원	연구용역비	220	147	63	28.6
	청사 및 노후시설물 관리 강화	시설비	317	215	82	25.9

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

[2020년 산림자원연구소 연구용역 현황]

(단위: 천원)

용역명	계약액	시작일	종료(예정)일	용역수행기관
대문산 도립공원 자연자원조사 연구용역	193,784	2020-01-29	2021-01-27	국립공원관리공단 국립공원연구원

자료: 기획조정실 정책기획관

○ 계속비이월

- 계속비이월은 총 10건(92억 6,300만원, 이월률: 52.4%)으로, 해운항만과 2건(7,300만원), 수산자원과 2건(76억원), 산림자원연구소 6건(15억 9,000만원)임

[일반회계 다음연도 계속비이월 사업비 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	통계목	총사업비	예산현액(A)	지출액	이월액(B)	이월률(B/A)
합 계(10건)			102,633	17,676	8,407	9,263	52.4
해운항만과	대전항 관공선 통합사무실 건립	시설비	3,917	85	13	72	84.7
		시설부대비	-	2	1	1	50.0
수산자원과	지자체 관리(지방) 어항건설(시설비)(전환사업)	시설비	86,214	15,457	7,858	7,599	49.2
		시설부대비	-	20	19	1	5.0
산림자원연구소	지자체 자연휴양림(보)	국내여비	5,502	8	4	4	50.0
		시설비	-	800	206	594	74.3
		시설부대비	-	4	0	4	100.0
수산자원연구소	양식기술기반구축	시설비	7,000	1,278	306	966	75.6
		감리비	-	19	0	19	100.0
		시설부대비	-	3	0	3	100.0

자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 재작성

품 납품(2021. 1월) 이후로 연구용역비를 지급하고자 연구용역비 전액을 명시이월한 사례와 대비되므로 검토가 필요함

1 균형발전 특별회계

○ 세입결산 : 해당없음

○ 세출결산

- 균형발전 특별회계 세출예산 현액은 177억 2,400만원으로 전액 집행(집행률:100%)

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 균형발전특별회계 세출결산]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	집행률 (B/A)	이월률 (C/A)
합 계	17,724	17,724	17,724	0	100.0	0.0
농식품유통과	3,398	3,398	3,398	0	100.0	0.0
굿뜨래 로컬푸드 종합유통센터 조성(전환사업)	608	608	608	0	100.0	0.0
로컬푸드 6차산업화 연계유통체 계 구축(전환사업)	1,140	1,140	1,140	0	100.0	0.0
로컬푸드 생산, 유통 활성화(전 환사업)	1,650	1,650	1,650	0	100.0	0.0
식량원예과	2,957	2,957	2,957	0	100.0	0.0
기타지역 특성화 산업육성(전환 사업)	150	150	150	0	100.0	0.0
농촌자원 복합 산업화지원(전환 사업)	1,287	1,287	1,287	0	100.0	0.0
농산물 우수관리(GAP) 인증인삼 활성화사업	200	200	200	0	100.0	0.0
금산인삼약초 산업구조 고도화 사업	870	870	870	0	100.0	0.0
금산군 갯잎 6차산업육성	450	450	450	0	100.0	0.0
농촌활력과	4,506	4,506	4,506	0	100.0	0.0
농촌자원 복합산업화지원(전환 사업)	1,838	1,838	1,838	0	100.0	0.0
지역균형발전	1,120	1,120	1,120	0	100.0	0.0
금산 자연치유교육 및 문화체험 권역 개발사업(전환사업)	1,548	1,548	1,548	0	100.0	0.0
산림자원과	1,950	1,950	1,950	0	100.0	0.0
자연휴양림 활성화 사업	650	650	650	0	100.0	0.0
임산물육성사업(도 군특)	1,150	1,150	1,150	0	100.0	0.0
칠갑산 청정산야초 우량품종	150	150	150	0	100.0	0.0

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 균형발전특별회계 세출결산]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	집행률 (B/A)	이월률 (C/A)
해양정책과	1,200	1,200	1,200	0	100.0	0.0
용두해안길 관광기반 조성 (전환사업)	1,200	1,200	1,200	0	100.0	0.0
농업기술원	3,713	3,713	3,713	0	100.0	0.0
유용미생물 배양센터 운영	90	90	90	0	100.0	0.0
유해물질 분석 서비스 확대 운영	60	60	60	0	100.0	0.0
유용미생물(EM)센터 운영(자본 보조)	155	155	155	0	100.0	0.0
양송이 첨단농업 생산단지 구축	1,350	1,350	1,350	0	100.0	0.0
기후변화 대응 ICT기반 농업기 술 실증포 조성	40	40	40	0	100.0	0.0
청정금산 지역농산물 활용 융복 합 6차 산업 육성(전환사업)	390	390	390	0	100.0	0.0
보령 농산물 종합가공지원 체계 구축	938	938	938	0	100.0	0.0
귀농귀촌 활성화지원(금산군)	90	90	90	0	100.0	0.0
귀농귀촌인 정착 인프라 구축	50	50	50	0	100.0	0.0
도시민 농어촌유치 및 정착지원 사업(태안군)	550	550	550	0	100.0	0.0

자료: 지방재정관리시스템(e-호조)자료를 바탕으로 재작성

○ 예산의 이용전용이체사용: 해당없음

○ 예비비 사용: 해당없음

○ 다음연도 이월사업비: 해당없음

Ⅲ. 기금 결산

1 농어촌진흥기금

① 개요

- 농어촌진흥기금은 「충청남도 농어촌진흥기금 설치 및 운용조례」에 따라 1991년 설치되었으며, 출연금과 기금운용 이자수입을 재원으로 운용
 - 2003년에는 농어촌진흥기금과 농촌지도자연합회(8억원), 4H연합회(2억원), 생활개선연합회(2억원) 등 농업기술원 소관 단체의 기금을 통합
 - 농어촌진흥기금은 지역명품사업, 수출촉진 사업 융자금 등에 대한 이차보전금을 지원하는 농어민 소득증대 사업과 3개 단체에 보조금을 지원하는 농촌전문인력육성 사업을 추진

기 금	근거 법규	설치목적	설치연도	일몰연도	운용부서	재원 조달
농어촌 진흥기금	·충청남도 농어촌 진흥기금 설치 및 운용조례	농어촌 소득증 대 및 농어촌 지도자 육성	1990	2021	농업 정책과	·기금운용 수입 금(이자수입), 도 출연금

② 기금운용

- 2020년 말 기금조성액은 262억 8,100만원으로 당해연도 사용액(1억 4,900만원)이 조성액(4억 4,600만원)을 하회하여 2019년도 말 조성액에 비해 2억 9,700만원 증가함

[2020회계연도 농어촌진흥기금 조성액]

(단위: 백만원)

기금명	'19년 말 조성액	당해연도 증감액			'20년 말 조성액
		계	조성액	사용액	
농어촌 진흥기금	25,984	297	446	149	26,281

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 재작성

- 2020회계연도 수입액은 264억 3,000만원으로 전년 대비 2억 5,500만원(1.0%) 증가하였으며, 예탁금회수(+230억원)가 예치금회수(△227억원) 보다 커진데 기인함

- 2020회계연도 지출액은 264억 3,000만원으로 전년 대비 2억 5,500만원(1.0%) 증가하였으
며, 비용자성지출의 감소에도 불구하고 예치금 지출이 2억 9,700만원 증가한데 기인

[2020회계연도 농어촌진흥기금 수입·지출 결산]

(단위: 백만원, %)

연도	구 분	수입				지출			
		계	예치금 회수	예탁금 회수	이자 수입	계	비용자성 사업비	예치금	예탁금
2020	금 액 (구성비)	26,430 (100.0)	2,984 (11.3)	23,000 (87.0)	446 (1.7)	26,430 (100.0)	149 0.6	3,281 12.4	23,000 87.0
2019	금 액 (구성비)	26,175 (100.0)	25,710 (98.2)	0 (0.0)	465 (1.8)	26,175 (100.0)	191 (0.7)	2,984 (11.4)	23,000 (87.9)
증감		255	△22,726	23,000	△19	255	△42	297	0

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 제작성

[3] 기금사업 집행률

- 용자금에 대한 이차보전금을 지원하는 농어민 소득증대 사업의 집행률은 2018년 27.9%, 2019년 30.4%, 2020년 41.5%로 연례적으로 저조하게 나타나고 있음

- 특히, 2020년 예산은 2019년의 절반 수준으로 편성되었음에도 집행률 저조 추세가 지속

[2015~2020년 농어촌진흥기금 농어민 소득증대 사업 집행률]

(단위: 백만원, %)

연도	예산현액	지출액	집행률	연도	예산현액	지출액	집행률
2015	830	413	49.8	2018	480	134	27.9
2016	800	240	30.0	2019	480	146	30.4
2017	480	259	54.0	2020	250	104	41.5

자료: 농림축산국 농업정책과

- 농촌지도자연합회, 4H연합회, 생활개선연합회에 보조금을 지원하는 농촌전문인력 육성 사업 예산은 2018~2020년 동안 농업기술원에 재배정됨

[2018~2020년 농촌전문인력육성 사업 실집행률]

(단위: 백만원, %)

구 분	2018			2019			2020		
	예산 현액	지출액	집행 률	예산 현액	지출액	집행 률	예산 현액	지출액	집행 률
농촌지도자연 자매결연 및 활성화 지원	30	30	100	30	30	100	30	30	100
4-H연합회 활동지원	7.5	7.5	100	7.5	7.5	100	7.5	7.5	100
생활개선회 농어촌 진흥기금	7.5	7.5	100	7.5	7.5	100	7.5	7.5	100
합 계	45	45	100	45	45	100	45	45	100

자료: 농림축산국 농업정책과

Ⅳ. 주요사업 분석

1 농수산해양위원회 소관 집행 부진사업

농림축산국
해양수산국

① 현 황

- 집행부진 사업은 재정투입이 필요한 타 사업에 대한 적기투자를 저해하는 등 한정된 도 재정의 합리적인 재원배분을 저해하는 문제가 있으며, 지역경제 부양 등 재정정책의 효과와 재정운용의 효율성을 반감시킴
- 본 분석은 농수산해양위원회 소관 실국의 일반회계 사업 중 예산현액 대비 집행률이 80% 미만인 사업을 조사하여 집행부진 사유를 유형별로 구분함
- 집행부진 사유는 사업준비 단계와 사업진행 단계로 구분함
 - 사업준비 단계는 추계 부적정 및 예산 과다편성, 사전 사업계획 미비로 분류
 - 사업집행 단계는 국비미교부, 중앙부처, 지방자치단체, 공공기관 등 관계기관 간 협의지연, 집행사유 미발생, 수요 감소, 코로나요인 등 6개 유형으로 분류
 - 기타는 남북관계 경색과 같은 대외적 요인, 회계처리 미흡 등으로 분류

[집행부진 사유 분류 기준]

대분류	중분류	상세사유
사업 준비단계	추계 부적정 및 예산 과다편성	추계 부적정, 사업비 과다이월, 예산항목에 부합되지 않은 사업비 편성 등
	사전 사업계획 미비	사업내역의 잦은 변경 및 설계변경 등 사전에 치밀하지 못한 사업계획 수립으로 인한 사업추진 지연
사업 집행단계	국비미교부	국가균형발전특별회계 등 국비미교부
	관계기관 간 협의 지연	사업과 관계된 중앙부처, 지방자치단체, 공공기관 등 상호간 협의, 인가, 허가 등 절차지연, 사업계획 통보 지연 등으로 사업추진이 어려운 경우
	사업추진 지연	용역 지연, 공사착공 지연, 공사 지연, 발주 지연 등
	집행사유 미발생	집행요건 미충족 등
	수요 감소	사업신청 저조, 사업대상자 감소 등
	코로나19요인	코로나19로 인한 교육취소, 행사취소 등
기타	남북관계 경색 등 대외적 요인, 회계처리 미흡 등	

자료: 예산정책담당관

- 2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 892개 세부사업 중 집행 부진사업(집행률 80% 미만)은 35개이며, 이는 전체의 3.9%에 해당
- 집행 부진사업의 사유를 유형별로 살펴보면, 사업준비 단계보다는 사업집행 단계에서 문제가 발생하여 집행실적이 부진한 사업이 대부분이었음
 - 사업 준비단계에서는 사전 사업계획 미비가 2건(5.7%), 추계 부적정 및 예산 과다편성이 1건(2.9%)으로 나타났으며, 사업 집행단계에서는 코로나19 요인이 18건(51.4%)으로 가장 많았고, 집행사유 미발생 5건(14.3%), 사업추진 지연이 4건(11.4%) 순으로 나타남
 - 기타가 1건으로 나타났는데, 이는 농업기술원 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업에서 예비비를 통해 지출된 사업비를 3회 추경에 중복 편성하여 집행률이 과소 산출됨에 기인함

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 집행 부진사업 유형별 현황]

(단위: 개, %)

대분류	중분류	사업수	비중
합 계		35	(100.0)
사업 준비단계	추계 부적정 및 예산 과다편성	1	(2.9)
	사전 사업계획 미비	2	(5.7)
사업 집행단계	국비미교부	1	(2.9)
	관계기관 간 협의 지연	3	(8.6)
	사업추진 지연	4	(11.4)
	집행사유 미발생	5	(14.3)
	수요 감소	0	(0.0)
	코로나19 요인	18	(51.4)
기타	남북관계 경색 등 대외적 요인, 회계처리 미흡 등	1	(2.9)

자료: 농수산해양위원회 소관 살·국 제출자료를 바탕으로 재작성

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 일반회계 집행률 저조사업(80% 미만)]

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업	예산현액	지출액	집행률	집행부진 사유
농업 정책과	농어업인 삶의 질 향상 기본계획	61	0	0.0	집행사유 미발생
	여성농업인 육성 기본계획	60	0	0.0	집행사유 미발생
	충남형 사회적 농업 선도모델 개발 추진	221	168	75.9	코로나19 요인
농식품 유통과	푸드플랜 구축 지원	1,155	288	24.9	사전 사업계획 미비
식량 원예과	친환경농업직불	2,370	1,893	79.9	관계기관 간 협의 지연

구 분	세부사업	예산현액	지출액	집행률	집행부진 사유
	쌀직불금 행정경비 지원(도)	74	49	66.4	코로나19 요인
	농산물생산정보시스템 유지보수	5	0	0.0	추계 부적정 및 예산 과다편성
	발농업직불금	2,500	1,711	68.5	관계기관 간 협의 지연
동물방역 위생과	AI 등 가축질병 긴급대응	950	0	0.0	집행사유 미발생
해양 정책과	해양 레저·관광 기반조성	467	359	77.0	코로나19 요인
	해양레저스포츠교육프로그램	344	144	41.9	코로나19 요인
	해양폐기물 정화사업	1,440	0	0.0	관계기관 간 협의 지연
해운 항만과	대천항 관광선 통합사무실 건립	87	14	16.0	사전 사업계획 미비
	해양공간관리 지역위원회 등 운영	2	1	49.3	코로나19 요인
수산 자원과	지자체관리(지방) 여항건설(시설비)(전환사업)	15,477	7,878	50.9	사업추진 지연
	유해생물구제사업(해파리구제)	100	0	0.0	집행사유 미발생
	지자체관리(지방) 여항건설(실시설계)	1,653	1,108	67.0	사업추진 지연
어촌 산업과	수산물산지거점유통센터(FPC) 지원	1,471	1,029	69.9	국비미교부
농업기술원 기술개발국	농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발	1,550	1,131	72.9	기타
농업기술원 농촌지원국	농업기계 안전교육 지원(도)	61	27	44.6	코로나19 요인
	비대면 영농지원체계 구축(도)	121	80	65.9	코로나19 요인
	농촌진흥사업 현장 기술지도 활동 지원(도)	7	6	76.8	코로나19 요인
	ICT 스마트팜 활용기술 교육	18	14	79.5	코로나19 요인
과채연구소	농촌진흥사업 현장 기술지도 활동 지원(과채)	1	0	0.0	코로나19 요인
딸기연구소	농촌진흥사업 현장 기술지도 활동 지원(딸기)	1	0	0.0	코로나19 요인
화훼연구소	농촌진흥사업 현장 기술지도 활동지원(화훼)	1	0	0.0	코로나19 요인
양념채소 연구소	농촌진흥사업 현장기술지도활동 지원	1	0	25.0	코로나19 요인
구기자 연구소	농촌진흥사업 현장 기술지도 활동지원(학술회의 참석 및 선진농장 견학)	1	0	35.0	코로나19 요인
인삼약초 연구소	농촌진흥사업 현장 기술지도 활동지원(학술회의 참석 및 선진농장 견학)	1	0	50.0	코로나19 요인
축산기술 연구소	흑염소개량 자본지원	1,000	156	15.6	집행사유 미발생
산림자원 연구소	지자체 자연휴양림(보)	820	218	26.6	사업추진 지연
수산자원 연구소	양식기술기반구축	1,300	306	23.6	사업추진 지연
	수산업경영인 교육	43	11	25.2	코로나19 요인
	귀어학교 교육운영	112	68	60.5	코로나19 요인
	수산업행정지원(경상)(유류구입비등)	34	25	73.5	코로나19 요인

주: 집행률은 예산현액 및 지출액의 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

자료: 농수산해양위원회 소관 실·국 제출자료를 바탕으로 제작됨

② 분석의견

○ 첫째, 사업비 과다 추계, 집행가능성을 고려하지 못한 무리한 사업계획 수립 등으로 인해 집행부진이 발생하므로, 예산안 심사 시 사업의 실현가능성, 집행부진을 야기하는 원인이 해소되었는지의 여부를 검토하여 적정 수준으로 예산규모를 조정할 필요가 있음

- ① 농림축산국 식량원예과 농산물생산정보시스템 유지보수 사업은 2016년 시스템 개발 후 2017년부터 운영되고 있는 농산물생산정보시스템의 유지보수비 500만원을 지원하는 사업임
 - 그러나 시스템 이용률이 5%에 불과하여 2017년에 이미 시스템 폐지가 검토된 바 있으며, 내용 연수, 개인정보 처리 문제 등으로 추가적인 시스템 기능보강 없이 시스템을 가동 중인 상황
 - 이에 따라 식량원예과는 용역업체에 2020년 유지보수비 500만원 전액을 지급하지 않고 전년도 지급한 유지보수비로 사업비를 대체하였으며, 2021년은 유지보수비를 242만원으로 계약함⁵⁾
- ② 농식품유통과 푸드플랜 구축 지원 사업은 광역먹거리통합지원센터 설계비가 2020년 2회 추경예산으로 편성되었고, 센터 건립사업에 대한 사업계획이 미확정됨에 따라 2020년 설계발주가 지연되면서 집행 부진이 발생
- ③ 대천항 관공선 통합사무실 건립 사업은 충청남도에서는 처음 적용하는 제안공모 방식에 대한 세부 기준 마련에 시간이 소요되어 공모일정이 지연되면서 16%의 집행률을 기록⁶⁾

* 일반공모: 설계안을 선정하는 공모방식으로 발주자의 설계 참여가 제한적임(2개월 이상 소요)
* 제안공모: 설계자를 선정하는 공모방식으로 발주자의 의도를 반영하기가 일반공모 보다 수월하며, 설계 참여업체의 부담이 적고, 공모기간이 짧은 장점이 있음(1개월)

- 이처럼 사업 추진 여건이나 집행가능성 등을 충분히 고려하지 못한 무리한 사업계획 수립 과 과다한 예산편성으로 인해 사업 추진이 지연되는 등 집행부진이 발생할 가능성이 높음
- 따라서 2022년 예산안 심사 시 사업 추진절차와 소요기간 및 실현가능성에 더해, 집행부진을 야기하는 원인이 해소되었는지의 여부를 면밀히 검토함으로써 적정한 규모의 예산이 편성·집행될 수 있도록 조정할 필요가 있음

○ 둘째, 사업집행 단계에서 발생하는 사업추진 지연, 중앙정부 등 관계기관과의 협의 지연 요인들에 대한 예방과 관리가 필요함

5) 농림축산국 식량원예과는 시스템의 내용연수가 종료되는 시점 이후 농산물생산정보시스템 사업을 종료한다고 설명함
6) 건축서비스산업진흥법 시행령 개정(2020. 1. 16)에 따라, 추정 설계금액이 1억원 이상인 설계에 대해서는 발주 전 기획설계, 사업계획 사전검토, 공공건축심의위원회 심의 등 절차가 추가됨. 해당 절차 완료 후 도 종합건설사업소에 건립을 의뢰함(2020.8.18.). 해양수산국 해운항만과는 종합건설사업소에서 실시설계를 진행중에 있으며, 8월 실시설계비 집행 및 10월 공사착공을 차질없이 추진하여 '21년말 예산현액 전액 집행이 가능하다고 설명함

- ① 해양수산국 해양정책과 해양폐기물 정화사업은 전국 5개 시·도에 해양쓰레기 정화운반선 7척을 동시 건조하는 사업으로 해양수산부가 예산절감을 위해 공통설계를 추진 중, 설계기간이 연장(2020. 8월→2021.1월)됨에 따라 착공이 지연되면서 전액 미집행
- ② 산림자원연구소 지자체 자연휴양림(보령) 사업은 3년간('20~'22) 원산도자연휴양림을 조성하는 계속비사업으로 기본계획 및 실시설계용역 사업기간(20.4.27.~21.1.21) 연장으로 집행이 부진
- ③ 수산자원연구소 양식기술기반구축 사업은 수산종자연구센터 시설비, 감리비 및 시설부대비를 지원하는 국고보조사업으로 13억원 중 3억 600만원이 집행되어 23.6%의 집행률을 기록
- 집행을 저조의 원인은 건축공사 전 사전 행정절차 이행 중으로 공공건축 심의 및 기존 건축물 철거에 대한 비용만 집행 후 잔액이 이월(9억 8,700만원)됨에 따름
- 이와 같이, 사업 집행단계에서 나타나는 집행부진을 개선하고 집행부진을 야기하는 원인을 최소화하기 위해서는 중앙정부와의 적극적인 협의와 소통으로 사전 행정절차에 소요되는 기간을 최소화하며, 정기적인 재정집행 점검을 통해 집행관리가 철저히 이루어질 수 있도록 하여야 할 것임

○ 셋째, 학술연구용역 사업의 이월을 최소화하여 적시성 있는 정책지원을 할 필요가 있음

- ① 농림축산국 농업정책과 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 사업, 여성농업인 육성 기본계획 사업은 성과품 납품(2021. 1월) 이후로 연구용역비를 지급하고자 연구용역비 전액을 명시이월함에 따라 0%의 집행률을 기록함
- ② 충남형 사회적 농업 선도모델 개발 추진 용역은 코로나19로 인한 현장 모니터링에 어려움으로 인해 용역기간을 연장함에 따라 용역비 전액을 명시이월한 영향 등으로 75.9%의 집행률을 기록함

[2020년 농림축산국 농업정책과 연구용역 현황]

(단위: 천원)

연구용역명	계약액	시작일	종료(예정)일	용역수행기관	비고
제4차 농어업인의 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 5개년 계획 수립 연구용역	49,500	2020-08-06	2021-01-02	(재)충남연구원	명시이월
충남형 사회적 농업 선도모델 육성 시범사업 모니터링 및 발전방안 연구용역	35,181	2020-07-02	2020-12-28	(재)충남연구원	명시이월
제5차 여성농업인육성 기본계획 수립(2021~2025)을 위한 연구용역	49,090	2020-07-20	2021-01-15	(재)충남여성정책개발원	명시이월

자료: 기획조정실 정책기획관

- 예산은 당해연도 내에 집행하는 것이 타당하며, 사업의 이월을 이용한 사업추진은 결산 시점에서 재정투입의 성과를 측정하기 어렵게 하므로 학술연구용역 사업에 대한 성과 지향적이고 투명한 재정운영을 저해할 수 있음
- 따라서 연구용역 추진부서는 연내 완료가 불가능한 용역에 대해서는 예산편성을 지양하고 회계연도와 집행시기의 불일치를 해소하기 위하여 다음연도 과제발굴시기를 전년도 하반기에 추진하는 등 사업관리를 철저히 할 필요가 있음

① 현 황)

- 예비비는 지방재정법 제43조에 따라 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 세입세출예산에 예비비로 계상해야 함
 - 다만, 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있음
 - * 2020년 6월 지방재정법 개정으로 특별회계의 경우에 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있음
- 지방재정법 시행령 제48조에서는 업무추진비, 보조금(긴급재해대책을 위한 보조금 제외)에 대하여는 예비비를 사용할 수 없도록 제한하고 있음
- 2020회계연도 예비비 예산액 343억 2,700만원 중 254억 7,400만원을 지출결정하고 247억 5,900만원을 지출하여 집행잔액 7억 1,500만원이 발생함
 - 일반회계에서는 예산액 297억 6,900만원 중 247억 2,400만원을 지출결정하고 240억 900만원을 지출하여 집행잔액 7억 1,500만원이 발생함
 - 기타특별회계에서는 예산액 45억 5,900만원 중 7억 5,000만원을 지출결정하고 7억 5,000만원을 지출하여 집행잔액은 없음

[2020회계연도 예비비 지출 현황]

(단위: 백만원)

구 분	예산액	지출결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (A-B-C)
합 계	34,327	25,474	24,759	0	715
일반회계	29,769	24,724	24,009	0	715
기타특별회계	4,559	750	750	0	0

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 재작성

- 2020회계연도 예비비 지출현황을 사용명세서별로 살펴보면, 용도가 특정되지 않은 일반회계 일반예비비는 42억원이 지출되었고, 재해재난 목적예비비로는 198억 1,000만원이 지출됨

7) ① 현황은 2020회계연도 결산분석 [제1권 충청남도 총괄분석] 및 [제6권 농수산해양위원회] 총괄분석의 내용을 요약·정리함

- 일반회계 일반예비비는 간월호 관광도로 개설공사 관련 배상금(20억원), 코로나19 긴급재해대책에 따른 운수업계보조금(10억원), 농업기술원의 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업 기간제근로자보수(3억원) 등에 42억원이 사용됨
- 일반회계 재해재난 목적예비비는 제9호 및 제10호 태풍피해복구(32억원), 7월 호우피해 응급복구비(30억원), 코로나19 감염증 전담 4개 의료원 의료인력 특별지원활동 보상(11억원), 선별진료소 방역장비 지원(8억 2,500만원) 등에 197억 5,600만원이 사용됨
- 특정부동산 지역자원시설세 특별회계에서는 일반예비비로 구급대원 감염방지물품 구입 사업비 7억 5,000만원을 집행함

[2020회계연도 예비비 사용명세별 지출 현황]

(단위: 백만원)

구 분		예산액	지출 결정액	지출액	이월액	집행 잔액
합 계		34,327	25,474	24,759	0	715
일반회계	소 계	29,769	24,724	24,009	0	715
	일반예비비	8,378	4,224	4,200	0	24
	재해·재난목적예비비	21,237	20,500	19,810	0	690
	내부유보금	154	0	0	0	0
기타특별회계	소 계	4,559	750	750	0	0
	일반예비비	1,977	750	750	0	0
	재해·재난목적예비비	2,482	0	0	0	0
	내부유보금	100	0	0	0	0

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 제작됨

- 예비비 지출의 최근 4년간 추이를 살펴보면, 2020년 예비비 지출액 247억 5,900만원은 2019년 예비비 지출액(56억 6,200만원)과 비교하여 190억 9,700만원 증가한 규모
- 2020년 일반회계 예비비는 세출결산 대비 0.1%로 2019년(0.1%)와 동일한 수준이며, 기타특별회계 예비비는 세출결산 대비 0.1%로 2019년(0.0%)에 비해 0.1%p 증가
 - 2020년 예비비 지출은 코로나19로 인해 2016~2020년 중 가장 큰 규모이며, 2017년은 천안지역 집중호우 피해지원, 천안·아산 지역에서 발생한 고병원성 AI 피해지원 등을 위해 168억 7,800만원이 지출

[2016~2020년 예비비 지출 현황]

(단위: 백만원, %, %p)

구 분		2016	2017	2018	2019 (A)	2020 (B)	B-A
합 계	예비비 예산액 (세출예산 ¹⁾ 대비)	68,355 1.0	67,414 1.2	45,453 0.8	31,841 0.5	34,327 0.5	2,486 0.0
	예비비 지출액 (세출결산액 대비)	7,459 0.1	16,878 0.3	7,384 0.1	5,662 0.1	24,759 0.3	19,097 0.2
일반 회계	예비비 예산액 (세출예산 대비)	44,960 0.9	48,301 0.9	33,891 0.6	10,372 0.2	29,769 0.5	19,397 0.3
	예비비 지출액 (세출결산액 대비)	7,459 0.1	16,878 0.3	7,226 0.1	5,635 0.1	4,200 0.1	△1,435 0.0
기타 특별 회계	예비비 예산액 (세출예산 대비)	23,395 1.4	19,112 3.9	11,562 2.4	21,469 4.1	4,559 0.8	△16,910 △3.3
	예비비 지출액 (세출결산액 대비)	0 0.0	0 0.0	158 0.0	26 0.0	750 0.1	724 0.1

주: 세출예산은 본예산 기준임

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 재작성

- 농수산해양위원회 소관 예비비 지출은 총 30건 101억원이며, 이는 전체의 40.8%를 차지
- 일반예비비는 총 11건 8억 3,700만원이 지출되었으며, 농림축산국 식량원예과 1건, 농업기술원 7건, 산림자원연구소 3건임
 - 재해·재난목적예비비는 총 19건 92억 6,300만원이 지출되었으며, 농림축산국 식량원예과 3건, 산림자원과 10건, 동물자원위생과 1건, 해양정책과 2건, 산림자원연구소 3건임

[2020회계연도 농수산해양위원회 소관 예비비 지출]

(단위: 건, 백만원)

구 분	건수	지출결정액(A)	지출액(B)	이월액(C)	지출잔액
일반예비비	11	842	837	0	5
재해·재난목적예비비	19	9,268	9,263	0	4
합 계	30	10,110	10,100	0	9

자료: 지방재정관리시스템(e-호조) 자료를 바탕으로 재작성

② 분석의견

① 일반예비비와 재해·재난목적예비비 지출기준 미흡

- 사회재난에 해당하는 코로나19 대응 사업비가 일반예비비로 집행되는 등 일반예비비와 재해·재난목적예비비의 지출 기준이 미흡한 바 이에 대한 개선이 필요

- 「지방재정법」 상 ‘재해’ 는 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조의 자연재난과 사회재난에 따른 피해를 의미하고, 같은 조는 사회재난으로서 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따른 감염병의 확산을 규정하고 있음
- 코로나19는 코로나 바이러스(CoV)가 비말 등을 통해 사람 및 다양한 동물에 감염되어 발열·기침·호흡곤란·폐렴 등을 유발하는 증상이라는 점에서 감염병에 해당되며, 그에 따른 피해는 「지방재정법」 상 ‘재해’에 해당함
- 따라서 사회재난에 해당하는 코로나 19 대응을 위한 예비비는 재해재난목적예비비를 통해 집행되는 것이 바람직해 보임
- 그러나 농수산해양위원회 소관 코로나19 대응 사업 중 총 10건이 일반예비비로 집행됨
 - 농업기술원(7건): 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업, 비대면 영농지원체계 구축(도) 사업
 - 산림자원연구소(3건): 숲해설 산림복지전문업 위탁 운영지원 사업, 숲해설 산림복지전문업 위탁 운영 지원(태) 사업, 산림서비스도우미 운영 지원(태) 사업
- * 참고로, 건설교통국 교통정책과의 시외버스 관련사업 지원(운수업계보조금) 사업에서도 10억 5,000만원의 일반예비비가 집행됨

[일반예비비 사용 내역]

(단위: 백만원)

조 직	세 부	통 계 목	지출 결정액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	지출 잔액	예비비 지출사유
교통정책과	시외버스 관련사업 지원	운수업계 보조금	1,050	1,050	0	0	코로나19 긴급재해대책 세외버스업계 고용유지지원
농업기술원 기술개발국	농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발	기간제근로 자등보수	300	300	0	0	코로나19관련 일자리창출 지원 사업
		사무관리비	7	7	0	0	
		국내여비	1	1	0	0	
		시험연구비	60	60	0	0	
		기타보상금	50	50	0	0	
농업기술원 농촌지원국	비대면 영농지원체계 구축(도)	기간제근로 자등보수	29	29	0	0	
		사무관리비	11	11	0	0	
산림자원 연구소	숲해설 산림복지전문업 위탁 운영지원	시설비	26	21	0	4	코로나19 대응 및 산림재해 대응 산림분야 사업 추진
	숲해설 산림복지전문업 위탁 운영 지원(태)	시설비	26	26	0	0	
	산림서비스도우미 운영 지원(태)	기간제근로 자등보수	24	24	0	0	

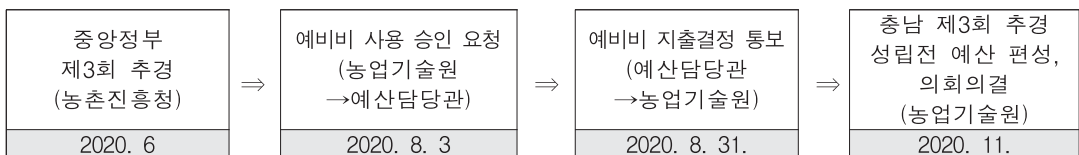
자료: 2020회계연도 결산서를 바탕으로 제작됨

② 예비비로 선지출된 사업비를 제3회 추경에 도비 부담액으로 중복편성

○ 농업기술원과 예산담당관간 협의 미흡으로 예비비를 통해 지출된 사업비를 3회 추경에 중복 편성하여 집행률이 과소 산출되는 결과가 초래되었으므로 개선방안 마련 필요

- 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업은 농업데이터 활용 정밀농업을 위한 환경·생육·이미지 데이터를 수집하는 자료조사요원의 인건비, 시험연구비, 여비, 농가사례비 등을 지원하는 농촌진흥청 국고보조사업임(국비:도비, 50:50)
- 농촌진흥청의 사업추진 계획 통보 이후(중앙정부 2020년 6월 제3회 추경, 코로나19로 인한 일자리사업), 농업기술원은 2020년 8월 성립전 예산 사용과 예비비 사용 계획을 예산담당관과 협의하고 농수산해양위원회에 보고함
- 예비비 사용은 2020년 11월로 예정된 충청남도 제3회 추경까지 인건비 지급을 미루기 어려웠기 때문이며, 농업기술원은 2020년 8월 3일 도비 부담액 4억 1,900만원과 동일한 금액의 예비비를 예산담당관에 요청함
- 예산담당관은 2020년 8월 31일 농업기술원에 지출결정을 통보하여 결과적으로 성립전 예산사업의 도비 부담액을 예비비로 선집행하게 됨⁸⁾

[농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업 예비비 지출 흐름]



자료: 예산정책담당관

- 이후 농업기술원은 충청남도 2020년 제3회 추경(2020. 11월)에서 예비비 배정액과 동일한 규모의 도비 부담액 4억 1,900만원을 편성하여 의회에서 심의·의결됨
- 이에 따라 농업기술원에는 사업비가 중복 지급된 결과가 초래되어 예산현액 대비 집행률 산출시 당초 계획된 사업비를 100% 지출하였음에도 집행률은 72.9%로 과소산출
- 이러한 집행률 과소산출은 제3회 추경편성시 농업기술원과 기획조정실 예산담당관간 협의과정이 원활하지 못하여 초래된 것으로 보임

8) 농업기술원의 비대면 영농지원체계 구축(도) 사업에서도 동일하게 성립전 예산사업의 도비부담분을 예비비로 집행함

- 또한 도비 부담액을 예비비로 배정받아 선집행한 것이므로 예비비 사용분을 도비부담분으로 재원을 변경한 후 국고보조사업의 정산시 도비부담분을 집행한 것으로 회계처리를 하여 결산서에 보조금 정산잔액은 '0'으로 계상되어야 바람직할 것으로 보임
- 그러나 2020년 결산서에는 보조금 정산잔액이 4억 1,900만원으로 계상되어 있음. 이는 재정통계를 왜곡하고 투명성 저해 우려

[참고: 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업 조서]

(단위: 백만원)

예산액 (가)	예산성립후 증감(나)			예산 현액 (다)=(가) +(나)	지출액 (라)	보조금 반납금 (마)	집행잔액 (사)=(다)-(라)-(마)-(바)			
	전년도 이월액	이용	수입 대체 경비				계 (사)=(가) +(나) +(다) +(라) +(마) +(바)	보조금 정산잔액 (4)	예산 절감액 (5)	계획 변경등 집행사유 미발생 (6)
	예비비 사용액	전용	변경					낙찰차액 (7)	지출 잔액 (8)	예비비 (9)
1,131	0	0	0	1,550	1,131	0	419	419	0	0
	419	0	0					0	0	0

자료: 2020회계연도 결산서

1 현황

- 재정을 통하여 추진되는 수출지원 사업은 2017년 50억 2,400만원에서 2020년 58억 5,400만원까지 증가했으나, 2021년은 57억 8,400만원으로 규모가 다소 감소함
- 2020년 기준, 수출지원 사업은 3개 실·국의 19개 부기사업(37개 지원사업)에 58억 5,400만원이 편성되어 54억 4,500만원이 집행되었음

[2017~2021년 수출지원사업 예·결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	결산액	집행률
2017	5,024	4,759	94.7
2018	5,293	5,119	96.7
2019	5,438	5,412	99.5
2020	5,854	5,445	72.1
2021	5,784	-	-

자료: 각 실·국 제출자료를 바탕으로 제작성

가. 수출지원 사업의 실·국별 현황

- 2020년 기준, 수출지원 사업의 실·국별 예산 규모를 살펴보면, 경제실 38억 8,400만원(26개), 농림축산국 16억 2,000만원(6개), 해양수산물국 3억 5,000만원(5개)으로 경제실의 예산 규모가 전체 수출지원 사업의 66.3%를 차지하고 있음
- 농림축산국의 수출지원 사업은 2017년 23억 2,400만원에서 2020년 16억 2,000만원으로 2017~2020년 동안 연평균 11.3% 감소한 반면, 해양수산물국은 2017년 1억 9,000만원에서 2020년 3억 5,000만원으로 동기간 동안 연평균 22.6% 증가

[2017~2021년 실·국별 수출지원사업 예·결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	경제실			농림축산국			해양수산물국		
	예산액	결산액	집행률	예산액	결산액	집행률	예산액	결산액	집행률
2017	2,510	2,282	90.9	2,324	2,297	98.8	190	180	94.6
2018	2,870	2,719	94.7	2,213	2,211	99.9	210	189	89.9
2019	3,033	3,033	100.0	2,075	2,075	100.0	330	304	92.2
2020	3,884	3,884	100.0	1,620	1,223	75.5	350	338	96.6
2021	3,925	-	-	1,541	-	-	318	-	-

자료: 각 실·국 제출자료를 바탕으로 제작성

나. 수출지원 사업의 지원방식별 현황

- 수출지원 사업은 대행 방식의 규모가 가장 크며, 다음으로 보조와 출연 순임
 - 대한무역투자진흥공사, 한국무역협회 등 공공기관과 충남경제진흥원, 충남정보문화산업진흥원 등 충남도 출연기관 대행 방식의 지원 비중은 2017년 61.9%에서 2020년 66.1%로 확대
 - 대행 비중(예산액 기준, %): (2017) 61.9 → (2018) 66.1 → (2019) 66.3 → (2020) 66.1
 - 시군, 남서울대 산학협력단 등 보조방식의 지원 비중은 2017년 36.1%에서 2020년 22.2%로 축소
 - 보조 비중(예산액 기준, %): (2017) 36.1 → (2018) 32.0 → (2019) 31.9 → (2020) 22.2
 - 충남경제진흥원 출연방식의 지원 비중은 2017년 2.0%에서 해외통상사무소 운영비 지원 등으로 2020년 11.7%로 5배 이상 확대
 - 출연 비중(예산액 기준, %): (2017) 2.0 → (2018) 1.9 → (2019) 1.8 → (2020) 11.7

[2017~2021년 지원방식별 예·결산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	대 행			보 조			출 연		
	예산액	결산액	집행률	예산액	결산액	집행률	예산액	결산액	집행률
2017	3,110	2,872	92.3	1,814	1,787	98.5	100	100	100.0
2018	3,500	3,328	95.1	1,693	1,691	99.9	100	100	100.0
2019	3,603	3,577	99.3	1,735	1,735	100.0	100	100	100.0
2020	3,868	3,566	90.9	1,300	1,193	91.8	686	686	100.0
2021	3,491	-	-	1,221	-	-	742	-	-

주: 2021년 5월 기준, 농림축산국 농식품 해외시장 개척사업, 농식품 수시 수출상담회 사업의 지원방식은 미정
 자료: 각 실·국 제출자료를 바탕으로 제작됨

- 2020년 농림축산국의 수출지원 사업은 총 6개로 보조사업이 4개, 대행사업 2개이며, 해양수산국의 수출지원 사업은 5개 모두 대행사업으로 추진됨⁹⁾
 - 2020년 농림축산국 수출지원 사업의 대행기관은 한국농수산식품유통공사와 농협경제지주이며, 해양수산국 수출지원 사업 5개의 대행기관은 충남경제진흥원임
 - 농림축산국의 농식품 수시 수출 상담회 사업은 예산액이 2017년 6,000만원에서 2021년 3,000만원으로 축소되었고, 대행사업자가 2017~2019년 동안에는 충남경제진흥원에서 2020년에는 농협경제지주로 변경되었으며, 2021년 5월 기준 동 사업의 지원방식은 미정인 상황임
 - 농식품 수시 수출 상담회 사업 예산(백만원): (2017) 60 → (2018) 60 → (2019) 60 → (2020) 40 → (2021) 30

9) 경제실 수출지원 사업은 총 26개이며, 대행사업이 22개로 전체의 86.2%를 차지

[2020년 지원방식별 사업 수: 농림축산국 및 해양수산물국]

(단위: 백만원)

구분	부기사업명	수행기관	지원방식	지원사업 내용	예산액	결산액
농림축산국	농식품 수출상품화 사업	시군	보조	혼중 및 자재비 지원	60	51
	농식품 해외시장 개척사업	한국농수산물유통공사 농협경제지주	대행	해외홍보 판촉 및 박람회	300	50
	농식품 수시 수출 상담회	농협경제지주	대행	해외홍보 판촉	40	0
	농수산물 수출물류비 지원	시군	보조	수출물류비 일부보조	1,020	928
	수출 농산물 포장재 지원	시군	보조	수출포장재 지원	110	105
	농산물 수출 선도조직 육성	시군	보조	수출농가 조직화지원	90	89
해양수산물국	수산물 해외시장 개척	충청남도 경제진흥원	대행	수출 인프라 구축지원	160	160
	지자체 수산물 수출 공동 마케팅	충청남도 경제진흥원	대행	해외 전시회 참가	70	59.8
	수산물 수출상담회	충청남도 경제진흥원	대행	기타 (바이어 화상 상담회)	60	58.7
	TV홈쇼핑 및 온라인 마켓 입점지원	충청남도 경제진흥원	대행	기타 (글로벌 온라인 마켓 입점)	40	39.8
	국내 수산물 전문전시회	충청남도 경제진흥원	대행	해외시장 정보제공	20	19.9

자료: 농림축산국 및 해양수산물국 제출자료

[2017~2021년 지원방식별 사업 수: 농림축산국 및 해양수산물국]

(단위: 개)

구분	대행	보조	출연금	미정	합계
농림축산국	2017	3	5	0	8
	2018	3	5	0	8
	2019	2	5	0	7
	2020	2	4	0	6
	2021	0	4	0	6
해양수산물국	2017	2	0	0	2
	2018	3	0	0	3
	2019	4	0	0	4
	2020	5	0	0	5
	2021	5	0	0	5

자료: 각 실·국 제출자료를 바탕으로 작성

다. 수출지원 사업의 지원내용별 현황

- 2020년 수출지원 사업 37개의 내용별 현황을 살펴보면, 마케팅 등을 지원하는 홍보광고 지원사업이 6개로 가장 많고, 다음으로 해외전시박람회 참가(5개), 시장정보제공(5개), 컨설팅(4개), 방한바이어 초청(2개), 해외고객행사(2개) 등임
- 농림축산국의 수출지원 사업(6개)은 홍보광고 및 해외전시박람회 참가 1개, 방한바이어 초청 1개, 수출농가 조직화 지원 1개, 수출물류비 일부보조 1개, 수출포장재 지원 1개, 훈증 및 자재비 지원 1개임
 - 해양수산국의 수출지원 사업(5개)은 해외전시회 참가 1개, 홍보광고 1개, 시장정보제공 1개, 방한바이어 초청 1개, 기타 1개임

[2020년 수출지원사업 내용별 현황]

(단위: 개)

지원방식	해외전시박람회 참가	국내전시박람회 참가	홍보광고 및 해외전시박람회 참가	홍보광고	시장정보제공
사업 수	4	1	1	6	5
지원방식	컨설팅	방한바이어초청*	해외고객행사	인증특허지원	무역사절단
사업 수	4	2	2	1	1
지원방식	수출농가조직화 지원*	수출물류비 일부보조*	수출포장재 지원*	훈증 및 자재비지원*	기타
사업 수	1	1	1	1	6

자료: 각 실·국 제출자료를 바탕으로 재작성

② 분석의견

가. 상당수의 사업에서 성과지표 설정 부적정

- 수출지원 사업의 목적달성 여부 및 사업효과를 파악하기 위해서는 적절한 성과지표를 설정하고 이를 검증하는 것이 중요한데 상당수의 사업에서 성과지표가 부적절하게 설정
- 농림축산국 수출지원 사업 6개 중 농식품 해외시장개척사업을 제외한 5개 사업이 ‘지원업체 수’, ‘해외바이어 초청 상담 실적’ 등 사업의 성과를 대표할 수 없는 지엽적인 항목이나 사업목적(수출 실적 증가)과 관련성이 낮은 항목을 성과지표로 설정하고 있음
 - 해양수산국은 수출지원 사업 5개 사업 모두가 사업목적(수출 실적 증가)과 관련성이 낮은 ‘지원업체 수’, ‘해외바이어 화상상담 실적’ 등의 산출지표를 성과지표로 설정하고 있음

[2020년 농림축산국 및 해양수산물 수출지원 사업 성과목표 현황]

실국	사업명	성과지표
농림축산국	농식품 해외시장개척사업	농식품 수출 5억불달성, 신선농산물 수출 150백만불 달성
	농산물 비관세장벽 해소지원	비관세장벽 해소 지원(13개 조직)
	농식품 수시 수출상담회	해외바이어 초청 상담 30건
	농수산물 수출물류비 지원	표준물류비의 15% 보조(450여 경영체)
	수출 농산물 포장재 지원	포장디자인 개선(60개 경영체)
	농산물 수출선도조직육성	농산물 수출선도조직 육성(16개 조직)
해양수산물국	수산식품 해외시장 개척	선택형 수출기반 패키지 구축 : 14개소 해외전시회 단체참가 지원 : 6개소
	지자체 수산물 수출 공동 마케팅	수산기업-해외바이어 화상 상담회 : 10개소
	수산식품 수출상담회	해외 바이어 초청 상담회 : 20개소 수산 수출기업 역량강화 세미나 : 20개소
	TV홈쇼핑 및 온라인마켓 입점지원	글로벌 온라인(B2B/B2C) 마켓 입점지원 : 10개소
	국내 수산식품 전문전시회	서울 국제수산식품 전시회 참가 : 6개소

자료: 각 실국 제출자료를 바탕으로 제작성

○ 단순한 산출지표는 성과보고서 목표치 달성이 용이할 수 있으나 궁극적인 사업의 효과 및 성과, 목표달성도 등을 나타내기에 한계가 있으므로 산출량이 아닌 산출의 질을 측정할 수 있는 결과지표(수출실적, 수출실적증가율 등) 위주로 개선이 필요함

- 행정안전부의 「지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준」에 따르면 성과지표는 가급적 정책사업 목표의 궁극적인 효과를 측정할 수 있는 결과지표 위주로 설정하고 결과지표 설정이 어려울 경우 과정지표와 산출지표를 병행 사용하는 것으로 명시

[성과지표 분류]

구분	개념	특성
투입지표	예산인력 등 투입물의 양을 나타내는 지표 (예) ○○교육 예산 집행률	예산집행과 사업 진행과정상의 문제점을 발견하는데 도움
과정지표	사업 진행과정에서 나타나는 산출물의 양을 나타내는 지표 (예) ○○훈련 교육별 진도율	사업 진도 등 사업추진 정도를 중간 점검하는데 도움
산출지표	사업완료 후 나타나는 1차적 산출물을 나타내는 지표 (예) ○○훈련 교육 수료자 수	투입에 비례하여 설정한 목표를 달성하였는가를 평가하는데 도움
결과지표	1차적 산출물을 통해 나타나는 궁극적인 사업의 효과, 정책이 미치는 영향력을 나타내는 지표 (예) ○○훈련 수료자 취업률/소득증가율	사업이 의도한 최종목표의 달성정도에 따른 영향과 효과를 측정하는데 도움

자료: 행정안전부, 「지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준」 (p. 9), 2017. 9. 11

나. 농산물 수출 선도조직 육성 사업: 도전적 성과목표 설정 필요

○ 농산물 수출 선도조직 육성 사업은 농산물 수출한계성을 극복하고 道 특성에 맞는 수출 선도조직으로 육성하여 신선농산물 수출기반 조성 및 수출유망품목 발굴을 목표로 하는 보조사업임(도비 30%, 시군비 70%)

- 동 사업의 예산액은 2017년 6,000만원에서 2020년 9,000만원으로 소폭 증가하였으며, 수출 선도조직의 총 수출실적은 2017년 147억 7,700만원에서 코로나19로 인한 세계경기 침체에도 불구하고 2020년 335억 3,500만원으로 증가 추세¹⁰⁾

[2017~2020년 농산물 수출 선도조직 육성 사업 규모 및 수출액 현황]

(단위: 백만원, 개소, 천불)

구 분	예산액	수출 선도조직 수	수출액
2017	60	10	13,067
2018	90	15	25,613
2019	90	16	24,609
2020	90	16	28,419

자료: 농림축산국 농식품유통과

- 수출선도조직의 품목별 수출실적을 살펴보면, 2017~2020년 동안 배 수출실적이 총 수출실적의 79.4%를 차지하여 수출품목의 다변화가 이루어지지 못하고 있음
- 양란의 경우는 2017년 총 수출실적의 1.4%에 불과했으나 2020년에는 15.3%로 실적 기준 2위를 기록하고 있음

[농산물 수출선도조직 육성사업 2017~2020년 품목별 수출실적]

(단위: 천불)

구 분	합 계	포도	국화	쌀	양란	밤	딸기	배	토마토	선인장	새송이	멜론
2017	13,067	155	182	457	187	1,645	101	10,342	-	-	-	-
2018	25,613	638	186	504	114	1,953	1,353	20,260	66	-	187	201
2019	24,609	888	94	563	324	603	454	20,801	114	-	528	240
2020	28,419	538	95	398	4,336	557	571	21,260	125	56	233	250

자료: 농림축산국 농식품유통과

10) 수출액은 각 연도 평균 환율을 적용하여 환산함(한국은행 경제통계시스템 2021년 5월 20일 접속)

- 수출 선도조직별 지원기간의 분포를 살펴보면, 4년 연속 지원을 받은 선도조직이 8개 (50.0%)로 가장 비중이 크고, 다음으로 3년 연속 지원 조직이 5개(31.3%), 6년 연속 지원 조직이 2개(12.5%)임

[농산물 수출 선도조직별 지원기간]

(단위: 개소, %)

지원 기간	2년	3년	4년	6년	합계
조직 수 합계(A+B)	1	5	8	2	16
(비중)	(6.3)	(31.3)	(50.0)	(12.5)	(100.0)
농 협(A)	0	1	5	1	7
영농조합(B)	1	4	3	1	9

자료: 각 연도 정산보고서를 바탕으로 재작성

○ 농식품유통과는 사업의 성과목표를 실제 사업실적을 고려하여 도전적으로 설정함으로써 농산물 수출 선도조직 육성 사업의 성과관리를 강화할 필요가 있음

- 농식품유통과는 사업의 성과관리를 위해 정산보고서 제출 시 수출 선도조직별로 사업 목표(수출물량 및 참여농가 수)를 설정하고, 이에 대한 목표달성률을 관리하고 있음
- 2017~2020년 수출 선도조직별 정산보고서를 살펴보면, 지원을 받은 아산원예농협이 2017년 105%, 2018년 107%, 2019년 123%의 수출목표를 달성하였음에도 2020년 사업목표는 여전히 2019년과 동일한 수출목표를 설정함
- 천안배원예농협은 목표달성률이 2017년 129%, 2018년 101%, 2019년 93%임에도 2020년 사업목표는 3,500,000kg으로 보수적인 목표를 연례적으로 설정함

[2017~2020년 농산물 수출 선도조직 육성 사업 성과]

(단위: Kg, 개, %)

연도	조직명	사업목표		추진실적		목표달성률	
		수출물량	참여농가	수출물량	참여농가	수출물량	참여농가
2017	천안배원예농협	3,400,000	300	4,400,000	300	129	100
	천안포도영농조합	15,000	30	15,015	35	100	117
	아산원예농협	1,300,000	60	1,370,814	69	105	115
	서산양란영농조합	25,000	5	27,409	5	110	100
	상월농업협동조합	1,800	20	1,855	22	103	110
	부여농협공동법인	70,000	500	80,000	880	114	176
	동성유통	60,000	50	70,000	50	117	100

연도	조직명	사업목표		추진실적		목표달성률	
		수출물량	참여농가	수출물량	참여농가	수출물량	참여농가
	서천농협쌀공동법인	250,000	890	271,738	890	109	100
	정산농협	60,000	90	70,000	93	117	103
	예산국화작목반	30,000	15	36,336	16	121	107
2018	천안배원에농협	3,400,000	300	3,425,000	300	101	100
	천안포도영농조합	30,000	30	69,284	35	231	117
	허니머쉬	100,000	6	100,317	6	100	100
	아산원에농협	1,400,000	70	1,495,128	69	107	99
	한성유통	500,000	10	590,507	10	118	100
	서산양란영농조합	10,000	5	13,484	5	135	100
	상월농업협동조합	2,000	20	2,997	19	150	95
	논산배수출영농조합	350,000	500 ¹⁾	430,619	29	123	116 ²⁾
	부여농협공동법인	9,000	10	9,212	10	102	100
	동성유통	50,000	30	60,000	40	120	133
	세도농협	15,000	10	17,280	8	115	80
	서천농협쌀공동법인	250,000	775	252,000	775	101	100
	정산농협	65,000	90	73,257	94	113	104
	예산국화작목반	31,000	15	31,988	15	103	100
	태안삼비디움 수출영농조합	1,500	4	1,847	4	123	100
2019	천안배원에농협	3,500,000	300	3,250,000	310	93	103
	천안포도영농조합	70,000	35	106,727	41	152	117
	허니머쉬	130,000	7	164,421	7	126	100
	아산원에농협	1,500,000	100	1,837,912	143	123	143
	한성유통	700,000	10	855,682	10	122	100
	서산양란영농조합	10,000	5	2,444	5	24	100
	상월농업협동조합	3,000	23	51,702	23	1723	100
	논산배수출영농조합	350,000	29	14,353	29	4	100
	부여농협공동법인	12,000	10	12,000	14	100	140
	동성유통	60,000	35	65,000	40	108	114
	세도농협	20,000	10	28,704	8	144	80
	서천농협쌀공동법인	180,000	650	180,480	688	100	106
	정산농협	100,000	150	337,786	350	338	233
	농업회사법인 예산국화수출	31,000	15	14,512	20	47	133
	태안삼비디움 수출영농조합	550	4	953	4	173	100

연도	조직명	사업목표		추진실적		목표달성률	
		수출물량	참여농가	수출물량	참여농가	수출물량	참여농가
2020	천안배원에농협	3,500,000	300	3,610,000	320	103	107
	천안포도영농조합	80,000	35	61,469	42	77	120
	허니머쉬	140,000	7	67,991	7	49	100
	아산원에농협	1,500,000	130	1,656,106	143	110	110
	한성유통	500,000	10	527,060	10	105	100
	영농법인 원대이	10,000	2	3,870	2	39	100
	상월농업협동조합	10,000	25	20,072	26	201	104
	논산배수출영농조합	400,000	30	577,113	29	144	97
	논산농협	20,000	30	22,282	48	111	160
	부여농협공동법인	10,000	20	81,000	30	810	150
	동성유통	65,000	40	50,000	25	77	63
	세도농협	20,000	8	28,704	8	144	100
	서천농협쌀공동법인	144,000	650	144,960	654	101	101
	정산농협	100,000	100	427,476	161	427	161
	농업회사법인 예산국화수출	31,000	15	13,929	20	45	133
	태안심비디움 수출영농조합	1,000	4	0	0	0	0
	농업회사법인 상미원	3,500	4	3,880	4	111	100

주: 1), 2): 2018년 논산배수출영농조합 정산보고서 상 참여농가의 개수에서 오류 발생으로 목표달성율도 오류가 발생한 것으로 보임

자료: 농림축산국 농식품유통과

다. 농수산물 수출물류비 지원 사업: 품목별 지원순위 조정 검토 및 업체 편중 지원 문제 개선 필요

○ 농산물 수출물류비¹¹⁾ 지원 사업은 포장·운송 등 물류비 부담이 큰 농식품 수출시 물류비를 일부 지원하여 농식품 수출활성화 및 농가소득 증대를 목표로 하는 보조사업임(도비 30%, 시군비 70%)

- 도내 농수산물을 수출한 농가(단체) 및 수출업체는 채소류, 화훼류, 과실류 등 가공하지 않은 신선농산물과 지역에서 생산되어 수출되는 가공품에 대해 표준물류비의 15%이내(품목별 1%~15% 차등지원)를 지원받음
- 동 사업의 예산액은 2024년 수출물류비 폐지에 따른 수출물류비의 단계적 감축기조에 따라 2017년 14억 2,100만원에서 2020년 10억 2,000만원으로 감소추세이나, 지원업체의 총

11) 수출물류비는 농식품 수출에 소요되는 집하운송비, 선별·포장 인건비, 포장재비, 국내외 운송비를 의미함

수출실적은 2018년 1억 6,000만 달러에서 2020년은 2억 5,900만달러로 지속적 증가(1,762억원→3,058억원)

[2017~2020년 농수산물 수출물류비 지원 사업 규모 및 수출액 현황]

(단위: 백만원, 천달러)

구 분	예산액	수출액
2017	1,421	-
2018	1,350	160,120
2019	1,410	193,852
2020	1,020	259,171

자료: 농림축산국 농식품유통과

○ 2020년 수출물류비를 지원받은 업체의 수출실적은 2019년도와 비교하여 33.7%증가하여 국가 전체 농식품 수출실적 30.0%와 비슷한 모습을 보였으나, 품목별로는 영향이 상이

- 특히, 곡류(△8.7%), 화훼류(△20.7%), 버섯류 지원업체(△66.3%)는 국가 전체 농식품 수출실적보다 그 감소폭이 더 큰 것으로 나타나고 있음
- 따라서 이들 품목들에 대한 물류비를 증액 지원한다거나 감축시킬 경우 수출액 증감에 미치는 영향이 적을 것으로 예상됨에 따라 지원을 감축시키거나 지원순위를 후순위로 두는 것이 지원 효율성을 증진시킬 수 있을 것으로 보임

[수출물류비 지원업체 농식품 수출실적]

(단위: 천달러)

구 분	농식품 전체(우리나라)					총합				
	2018	2019		2020		2018	2019		2020	
		규모	전년 대비 증가율	규모	전년 대비 증가율		규모	전년 대비 증가율	규모	전년 대비 증가율
수출 합계	930,558	1,102,957	18.5	1,433,301	30.0	160,120	193,852	21.1	259,171	33.7
곡류	44,999	26,783	△40.5	27,968	4.4	1,157	1,250	8.0	1,141	△8.7
과실류	174,456	195,276	11.9	194,527	△0.4	30,090	34,283	13.9	34,795	1.5
채소류	173,885	204,120	17.4	197,527	△3.2	4,243	5,765	35.9	5,765	0.0
화훼류	18,785	17,166	△8.6	15,858	△7.6	1,745	1,346	△22.9	1,067	△20.7
버섯류	52,060	57,103	9.7	51,019	△10.7	900	1,147	27.4	386	△66.3
인삼류	164,240	170,118	3.6	175,334	3.1	99,174	98,433	△0.7	102,960	4.6
견과류	25,512	18,523	△27.4	13,955	△24.7	5,616	3,728	△33.6	3,146	△15.6
조미김	229,054	348,884	52.3	681,057	95.2	9,770	30,684	214.1	89,219	190.8
가금육류	47,567	64,984	36.6	76,056	17.0	7,425	17,216	131.9	20,692	20.2

자료: 농림축산국 농식품유통과 자료를 바탕으로 재작성

○ 2020년도 수출물류비는 159개 경영체(생산자, 농협, 농가, 업체 등)에 18억 1,400만원이 지원되었으며, 전체 지원업체 중 6.3%의 상위 10개 업체에 대하여 9억 1,100만원이 지원됨

- 또한, 2020년도 수출물류비는 119개 수출업체에 12억 8,600만원이 지원되었으며, 전체 지원업체 중 8.4%의 상위 10개 업체에 대하여 5억 8,900만원이 지원됨
- 이는 경영체에는 전체 지원금액의 50.2%를 6.3%에 해당하는 업체에 지원하고, 수출업체에는 전체 지원금액의 45.9%를 8.4%에 해당하는 업체에 지원함에 따라 동 자금이 일부 업체 위주로 편중 지원되었음을 보여주고 있음

[수출물류비 지원현황]

(단위: 개소, 원)

구 분		2020		
		전체업체	상위 10개 업체 비중	
경영체	지원업체 수	159	10	6.3
	지원액	1,814,195,330	911,568,330	50.2
수출업체	지원업체 수	119	10	8.4
	지원액	1,286,262,480	589,787,650	45.9

자료: 농림축산국 농식품유통과 제출자료를 바탕으로 재작성

[참고1: 2020년도 상위 10개 수출농가 수출물류비 지원현황]

(단위: 원, 천달러)

순 위	농가명	지원액	수출액
1	천안배원에농협동조합	353,587,050	11,106
2	아산원에농협	140,593,580	4,686
3	농업회사법인신우에프에스	76,330,000	20,755
4	영농조합법인 서진	57,608,070	2,036
5	이성우	54,385,120	432
6	농업회사법인 영농산주	47,348,410	1,487
7	농업회사법인(주)농심팜	47,315,100	1,586
8	조은팜영농조합법인	45,719,000	1,374
9	논산배수출영농조합법인	45,110,000	1,461
10	논산시농협조합공동사업법인	43,572,000	896
1위 ~ 10위	합 계	911,568,330	45,819
지원업체 전체		1,814,195,330	103,597

주: 천안배원에농협의 경우 320명, 아산원에농협 명의 143명의 농가가 수출에 참여하고 있고 개별농가에까지 보조금을 지원 중

자료: 농림축산국 농식품유통과

[참고2: 2020년도 상위 10개 수출업체 수출물류비 지원현황]

(단위: 원, Kg)

순 위	농가명	지원액	수출총량(Kg)
1	농협무역	111,539,630	1,119,385
2	농업회사법인 에버굿	88,042,330	1,219,055
3	희창물산	79,002,200	947,388
4	전농무역	55,436,790	921,270
5	농업회사법인 리마글로벌	53,719,030	356,043
6	삼진글로벌넷	47,117,170	562,958
7	농업회사법인 트루델	41,869,920	587,011
8	한인홍	41,029,040	113,044
9	농업회사법인 농심팜	39,275,250	556,450
10	경북통상	32,756,290	421,003
1위 ~ 10위	합 계	589,787,650	6,803,607
지원업체 전체	-	1,286,262,480	15,029,844

자료: 농림축산국 농식품유통과

1 현황

- 학교급식지원시스템 운영 사업은 도청 통합정보센터 및 14개 시군 학교급식지원센터에서 운영 중인 학교급식지원시스템의 안정적 운영을 위해 유지보수비를 지원하는 사업과 사용자의 업무효율성과 편의성을 높이기 위한 기능개선 사업(H/W, S/W)으로 구성¹²⁾
- 농식품유통과는 학교급식지원시스템 운영 사업의 2020년 예산현액 5억 7,100만원의 76.2%인 4억 3,500만원을 집행하고 1억 3,600만원을 불용함
 - 집행률이 76.2%로 부진한 데에는 학교급식지원시스템 기능개선(H/W) 사업이 추경에서 1억 2,700만원으로 감액편성 되었음에도 전액 미집행된데 기인함

[2020회계연도 학교급식지원시스템 운영 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	예산액		전년도이월액	이.전용 등	예산현액(A)	집행액(B)	집행률(B/A)	다음연도이월액	불용액
	본예산	추경							
학교급식지원시스템 운영	624	571	0	0	571	435	76.2	0	136
학교급식지원시스템 유지관리	239	239	0	0	239	237	99.2	0	2
학교급식지원시스템 기능개선(H/W)	180	127	0	0	127	0	0.0	0	127
학교급식지원시스템 기능개선(S/W)	205	205	0	0	205	198	96.6	0	7

자료: 농림축산국 농식품유통과

- 학교급식지원시스템은 2013년 시범사업 이후, 2015년 고도화 사업을 거쳐 2018년 전 센터로 확산되어 운영 중이며, 농식품유통과가 2013년부터 2020년까지 동 시스템의 구축 및 운영을 위해 투입한 재정규모는 29억 6,900만원에 달함
 - 학교급식지원시스템은 도비 및 시군비 보조금 통합관리 기능, 공동구매 식재료 관리기능(전통장류, 우수식자재 등), 시군 배송관리 기능, 공공급식(어린이집) 사용자 편의기능 등이 내장되어 있음

12) 학교급식지원시스템 운영 사업은 학교급식시스템 구축 및 운영을 위한 정보화 사업으로 분석대상을 한정함. 2020년 결산 기준으로 농식품유통과의 학교급식지원센터 지원(세부사업)은 광역급식지원센터 운영, 학교급식지원시스템 유지관리, 학교급식용 농산물 생산·유통 전문조직 육성 등 14개 부기사업으로 구성되어 있음

[2013~2020년 학교급식지원시스템 운영 사업 재정투입 현황]

(단위: 백만원)

구 분	학교급식지원 시스템 시범사업 (A)	학교급식지원 시스템 유지관리 사업 (B)	학교급식지원시스템 기능개선 사업(고도화사업)			합계 (A+B+C)
			소계(C)	(H/W)	(S/W)	
2013	400	0	0	0	0	400
2014	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	408	0	408	408
2016	0	21	153	0	153	174
2017	0	95	285	95	190	380
2018	0	170	372	182	190	542
2019	0	206	288	135	153	494
2020	0	239	332	127	205	571
합 계	400	731	1,838	539	1,299	2,969

주: 시스템이 확산된 연도는 2015년(천안, 공주, 보령, 논산·계룡, 당진, 예산), 2016년(서산, 서천, 홍성, 태안), 2017년(아산, 금산, 부여, 청양)임

자료: 농림축산국 농식품유통과

② 분석의견

○ 학교급식지원시스템 유지관리 사업 및 기능개선 사업(H/W, S/W)의 성과목표를 서비스 가동률 및 사용자의 만족도로 개선할 필요가 있음

- 학교급식지원시스템 유지관리 사업과 학교급식지원시스템 기능개선 사업(H/W, S/W)의 성과목표는 동일하게 업무처리건수 증감률(10.0%)로 설정되어 있음
- 사업 추진 실적은 동일하게 2018년 33.8%, 2019년 26.2%, 2020년 19.4%로 나타남
- 그러나 업무처리건수 증감률은 학교급식시스템의 안정적 운영을 목표로 하는 유지관리 사업의 직접적인 효과를 측정하기에는 적정하지 않은 지표로 보이며, 기능개선 사업에서는 시스템 운영의 성과를 대표할 수 없는 지엽적인 성과지표로 보임

[학교급식지원시스템 유지관리 사업 및 기능개선 사업의 성과지표]

사업명	성과지표	구분	2018	2019	2020
학교급식지원 시스템 유지관리 사업	업무처리건수 증감률(%)	목표	10.0	10.0	10.0
		실적	33.8	26.2	19.4
		달성도	338.0	262.0	194.0
학교급식지원 시스템 기능개선 사업	업무처리건수 증감률(%)	목표	10.0	10.0	10.0
		실적	33.8	26.2	19.4
		달성도	338.0	262.0	194.0

자료: 농림축산국 농식품유통과 자료를 바탕으로 제작됨

- 따라서 학교급식지원시스템 유지관리 사업은 시스템의 안정적 운영 여부를 측정할 수 있는 서비스가동률로 성과지표를 개선할 필요가 있으며, 시스템 기능개선 사업은 시스템 기능의 고도화를 통해 나타난 사용자의 만족도 증감 여부를 측정할 수 있는 사용자 만족도로 성과지표를 개선할 필요가 있음¹³⁾

[학교급식지원시스템 유지관리 사업 및 기능개선 사업의 성과지표 개선(예시)]

사업명	성과지표	성과목표	측정산식
학교급식지원 시스템 유지관리 사업	서비스가동률	장애율 5% 감소를 목표로 설정	서비스 가동률(%) (1-(장애시간/서비스가동시간))×100
학교급식지원 시스템 기능개선 사업	사용자만족도 증가율	매년 5% 증가를 목표로 설정	만족도 설문조사

자료: 예산정책담당관

13) 농식품유통과는 학교급식지원시스템 유지관리사업 및 기능개선사업의 성과목표인 업무처리건수 증감률(%)은 학교급식지원센터 및 시스템 이용을 빠르게 확산시키고자 한 목표가 반영된 지표라는 입장임. 또한 2018년 이후 대다수의 시·군(금산 제외)에 센터가 설립되고, 학교급식지원시스템을 사용하여 수발주 및 클레임 대응, 상하차 관리 등을 시스템을 통해 처리하고 있는 상황으로, 센터 및 시스템을 확산시키고자 했던 목표가 상당 부분 달성된 것으로 판단된다고 설명함. 다만, 사용자 증가와 요구사항에 따른 시스템 유지보수 및 기능개선이 지속적으로 필요한 상황이며, 학교급식지원시스템의 유지보수 및 기능개선 성과를 효과적으로 측정할 수 있는 지표를 새롭게 설정하여 추진할 예정이라고 설명함. 따라서, 기존 성과지표를 ① 사용자의 유지보수 요청에 대한 처리율, ②개선된 시스템에 대한 사용자 만족도로 변경하여, 사업취지와 목표를 달성하겠다는 입장임

1 현 황

- 농업용 드론(무인항공기) 지원사업은 고령화 등 농촌일손 부족 해소 및 생산비 절감을 위해 15개 시군에 농업용 드론 100대 및 부대장비(살포기, 보조배터리 및 충전기 등) 구입을 지원하는 사업으로 총 사업비는 20억원임(보조율: 도비 15%, 시군비 35%, 자부담 50%)
 - 동 사업의 추진으로 2019년에는 111대의 농업용 드론이 13개 시군(천안, 계룡 제외)에 지원됨
- 식량원예과는 농업용 드론(무인항공기) 지원사업의 2020년 예산현액 3억원을 15개 시군에 전액 교부하였고, 14개 시군(천안 제외)은 예산현액의 94.0%인 28억 2,000만원을 집행함

[2020회계연도 농업용 드론(무인항공기) 지원사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음 연도 이월액	불용액
	본예산	추경							
농업용 드론 (무인항공기) 지원사업	300	300	0	0	300	282	94.0	0	18

자료: 농림축산국 식량원예과

2 분석의견

- 농업용 드론(무인항공기) 지원사업의 수혜자를 살펴보면, 2019년과 2020년 모두 개인수혜자의 비중이 79% 수준으로 공동(법인, 농협)수혜자보다 3배 이상 높을 것으로 나타남
 - 2020년 2월 식량원예과가 시군에 송부한 「2020년 농업용 무인항공기 드론(멀티콥터) 지원 계획」에 따르면 대상자 선정에 있어 농업법인 및 생산자 단체 등의 공동방제단을 우선 지원하여 드론의 활용도를 제고할 것을 명시한 바 있음

[2020년 농업용 무인항공기 드론(멀티콥터) 지원계획]

【지원자격 및 요건】

- 도 농업기술원, 시군 및 국토부 인증 기관에서 무인항공기 교육 이수자
- 농업인·농업법인 및 생산자단체

【지원제외 및 우선순위】

- 최근 3년 이내 드론 지원 받거나, 포기한 경우, 지방세 체납자 제외
- **농업법인 및 생산자단체 등의 공동방제단을 우선 지원하여 활용도 제고**
- 농업분야 보조 이력이 적거나 드론 자격증 취득, 농기계 보험가입시 우선

자료: 농림축산국 식량원예과, 「2020년 농업용 무인항공기 드론 지원계획 사업지침」(4p), 2020. 2. 3

- 그러나 2020년 드론 지원 사업의 수혜자는 개인이 전체의 78.5%, 공동(법인, 농협)이 21.5%로 나타났으며, 서천·아산·예산·청양은 공동 수혜자가 전무함
- 식량원예과는 수혜자의 편중지원을 방지할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있음

[2019~2020년 농업용 드론(무인항공기) 지원사업 수혜자 현황]

(단위: 명, %)

구 분	개인(A)	공동(B)			합 계 (A+B)
		소계	법인	농협	
2020 (비 중)	73 (78.5)	20 (21.5)	11 (11.8)	9 (9.7)	93 (100.0)
2019 (비 중)	88 (79.3)	23 (20.7)	15 (13.5)	8 (7.2)	111 (100.0)
합계 (비 중)	161 (78.9)	43 (21.1)	26 (12.7)	17 (8.3)	204 (100.0)

자료: 농림축산국 식량원예과 자료를 바탕으로 재작성

[2019~2020년 농업용 드론(무인항공기) 지원사업 시군별 수혜자 현황]

(단위: 명, %)

구 분	개인	농협	법인	합 계
2020년 합계	73	9	11	93
계룡	0	1	0	1
공주	8	0	0	8
논산	0	3	0	3
당진	0	5	0	5
보령	0	0	1	1
부여	5	0	3	8
서산	7	0	3	10
서천	20	0	0	20
아산	10	0	0	10
예산	10	0	0	10
청양	4	0	0	4
태안	7	0	3	10
홍성	2	0	1	3
2019년 합계	88	8	15	111
공주	4	0	0	4
논산	2	0	1	3
당진	6	0	5	11
보령	5	3	0	8
부여	5	0	0	5
서산	24	0	4	28
서천	16	0	0	16
아산	3	2	0	5
예산	3	0	0	3
천안	2	0	2	4
청양	15	0	1	16
태안	3	1	1	5
홍성	0	2	1	3

자료: 농림축산국 식량원예과 자료를 바탕으로 재작성

○ 사업수혜자별 드론 활용의 편차가 크고, 법인과 농협의 드론 활용실적이 미흡한 것으로 나타나므로 식량원예과는 사업관리에 면밀한 주의를 기울일 필요가 있음¹⁴⁾

- (수혜자별 활용편차) 드론 활용실적이 전무한 사례가 2건(당진농협 1, △△법인 1) 발생했고, 논산 농협은 100일간 드론을 활용하여 수혜자별로 드론의 활용편차가 크게 나타남
- (법인 및 개인 활용실적) 개인이 평균 14.1일, 법인은 평균 17.8일 드론을 활용하여 사용일수 기준으로는 비슷한 수준을 보였으나, 1일당 평균 방제면적은 개인이 5.7ha, 법인이 3.2ha로 나타나 효율성 측면에서 법인의 드론 활용실적이 저조한 것으로 나타남
- (농협 활용실적) 농협은 평균 드론 활용일수가 2019년 17.8일에서 2020년 41.7일로 증가했음에도 불구하고 1일당 평균 방제면적은 2019년 22.3ha에서 2020년 8.6ha로 감소함

[2019~2020년 농업용 드론(무인항공기) 사용일수]

(단위: 일)

구 분		사용일수		
		평균	최대값	최소값
개 인	소 계	15.1	70.0	0.0
	2020	14.1	33.0	1.0
	2019	15.9	70.0	0.0
농 협	소 계	30.4	100.0	0.0
	2020	41.7	100.0	0.0
	2019	17.8	50.0	4.0
법 인	소 계	21.1	75.0	0.0
	2020	17.8	30.0	0.0
	2019	23.5	75.0	3.0
합 계		17.1	100.0	0.0

자료: 농림축산국 식량원예과 자료를 바탕으로 재작성

- 14) 2020년 농업기술원 기술보급과에서 추진한 드론(활용) 시범사업의 드론 활용실적을 살펴보면, 아산의 염치읍, 선장면, 인주면 등 11개 지역에서 드론 1개당 총 18일 동안 작업을 한 것으로 나타남. 특히, 도열병 등 방제작업을 위해 드론을 9일 동안 1,500ha 활용한 것으로 나타남(1일당 평균 방제면적: 166ha)

[농업기술원 드론(활용) 시범사업 드론 사용일수]

(단위: 일)

사업명	활용 내역	활용시간
드론(활용) 시범사업	중기 제초제 살포	1
	먹노린재 사전예찰 및 방제(458ha)	7
	이삭거름 시용	1
	도열병 등 종합방제(1,500ha)*	9
합 계		18

자료: 농업기술원 기술개발국

[2019~2020년 농업용 드론(무인항공기) 1일당 평균 방제면적]

(단위: ha)

구 분		1일당 평균 방제면적		
		평균	최대값	최소값
개 인	소 계	5.4	10.7	0.0
	2020	5.7	10.0	0.2
	2019	5.3	10.7	0.0
농 협	소 계	15.0	60.4	0.0
	2020	8.6	25.7	0.0
	2019	22.3	60.4	1.7
법 인	소 계	3.8	13.3	0.0
	2020	3.2	5.0	0.0
	2019	4.3	13.3	0.0
합 계		6.0	60.4	0.0

자료: 농림축산국 식량원예과 자료를 바탕으로 재작성

1 현 황

- 해양쓰레기 정화사업 지원 사업은 도내 연안지역에 유입되는 해양쓰레기 및 바닷속에 가라앉은 침적폐기물 수거처리를 지원하는 사업으로 국고보조사업임(국비 50%, 도비 15%, 시군비 35%)
 - 동 사업은 두 개의 부기사업으로 구성되어 있으며, 해양쓰레기 정화사업 지원 사업은 5개 시군(보령시, 당진시, 서천군, 홍성군, 태안군)의 해양쓰레기(4,070톤) 처리를 지원하며, 침적 해양쓰레기 정화사업 지원 사업은 태안군의 해양 침적쓰레기(400톤) 처리를 지원함
- 해양정책과는 해양쓰레기 정화사업 지원 사업의 2020년 예산현액 37억 8,600만원을 5개 시군에 전액 교부하였고 시군은 예산현액의 89.3%인 33억 8,100만원을 집행함

[2020회계연도 해양쓰레기 정화사업 지원 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	예산액		전년 도이 월액	이·전 용 등	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음 연도 이월액	불용액
	본예산	추경							
해양쓰레기 정화사업 지원 사업	3,628	3,628	158	0	3,786	3,381	89.3	308	98
해양쓰레기 정화사업 지원	1,628	1,628	158	0	1,786	1,412	79.1	308	67
침적 해양쓰레기 정화사업 지원	2,000	2,000	0	0	2,000	1,969	98.5	0	31

자료: 해양수산물 해양정책과

2 분석의견

- 해양쓰레기 정화사업 지원 사업에서 홍성군 및 태안군의 실집행 실적이 부진하므로 해양정책과는 사업활성화를 위한 다각적 방안을 강구하는 한편, 보조금의 이월 또는 불용이 발생하지 않도록 사업관리에 주의를 기울일 필요가 있음
 - 홍성은 해양쓰레기 집하장에 일반쓰레기 불법투기로 인한 쓰레기 집적으로 분리선별이 어려워지면서 사업이 지연되어 실집행률이 2019년 93.0%에서 2020년 48.0%로 하락
 - 태안은 해안가 정화사업(1~2권역) 종료 후 추가사업을 발주하여 겨울철 발생하는 해안가쓰레기 수거처리를 추진하면서 2020년 63.0%의 저조한 실적을 기록
 - 한편, 보령시의 경우는 실집행률이 2019년 47.3%로 저조하다가 2020년에 91.8%로 상승했는데, 이는 보령시가 해양폐기물 수거처리를 2019년까지 민간사업자 용역계약 방식에서 한

국어촌어항공단 위탁사업으로 변경한데 기인함¹⁵⁾

[2019~2020회계연도 해양쓰레기 정화사업 지원 사업 집행내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2019				2020			
	교부액	예산현액 (A)	실집행액 (B)	집행률 (B/A)	교부액	예산현액 (A)	실집행액 (B)	집행률 (B/A)
보령	300	300	142	47.3	500	658	604	91.8
당진	100	100	31	31.0	80	80	79.4	99.3
서천	200	200	200	100.0	200	200	200	100.0
홍성	20	20	18.6	93.0	40	40	19.2	48.0
태안	500	500	500	100.0	808	808	509	63.0
합 계	1,120	1,120	892	79.6	1,628	1,786	1,412	79.0

자료: 해양수산국 해양정책과 자료를 바탕으로 재작성

○ 해양쓰레기 정화사업에서 폐기물 처리용역의 계약 건별 계약상대자를 살펴보면, 특정 업체를 중심으로 연례적으로 계약이 이루어지고 있으며, 이들 업체는 타 업체들과의 연합을 통해 매년 수주하고 있고, 그 규모 또한 증가하고 있는 것으로 나타나는 바 이와 같은 현상이 반복되지 않도록 해양정책과는 시군과의 협의를 통해 관리방안을 마련할 필요가 있음

- 홍성군의 경우 A업체와 B업체가 2018~2020년 폐기물 수거처리용역을 지속적으로 수주했으며, 태안군은 C업체가 2016~2020년 동안 총 네 건의 용역을 수주하였고, 당진시는 D업체와 E업체가 연합을 통해 매년 용역을 수주한 것으로 나타남

15) 참고로, 2016~2019년까지 보령시의 해양쓰레기 정화사업을 수행했던 A업체와 B업체는 담합 건으로 공정거래위원회로부터 시정명령 및 과징금 1억 8백만원을 부과받은 바 있음(2010년 6~12월까지 한국어촌어항공단이 발주한 6건의 어장정비개선사업 입찰에서 A업체와 B업체가 낙찰 예정자와 투찰가격을 담합해 각 3건씩 낙찰받음. 특히, B업체는 A업체 지분의 60%를 소유하고 있으며, 이사·감사 등 임원이 겹침, 같은 사무실을 사용, 입찰계약 업무를 비롯한 주요업무를 공동수행)

[2016~2020년 보령시 해양쓰레기 수거처리 용역 계약 내역]

(단위: 백만원)

연도	건명(용역명)	계약금액	계약상대방(업체명)	계약방식
2016	해양쓰레기 정화(1차분)	97	A업체	경쟁계약
	해양쓰레기 정화(2차분)	20	A업체	수의계약
2017	해양쓰레기 정화	119	A업체	경쟁계약
2018	해양쓰레기 정화	138	A업체	경쟁계약
2019	해양쓰레기 정화	264	B업체	경쟁계약
2020	해양쓰레기 정화	500	한국어촌어항공단	공기관 위탁

자료: 해양수산국 해양정책과

[해양쓰레기 수거·처리 용역 계약 건별 내역]

(단위: 백만원)

시군	연도	건명	계약금액	계약상대방	계약방식
홍성군	2018	해양쓰레기 정화사업 폐기물 위탁	19.8	A업체, B업체	수의계약
	2019	2019년 해양쓰레기 정화사업	18.6	A업체, B업체	수의계약
	2020	2020년 해양쓰레기 정화사업	19	A업체, B업체	수의계약
태안군	2016	해안가 쓰레기 수거사업(산역)	4	C업체	수의계약
	2017	해안가 쓰레기 수거사업(권역)	13	C업체	수의계약
	2019	방치 해양폐기물 수거사업	21	C업체	수의계약
	2020	연안 해안가 쓰레기 정화사업	287	C업체 외 1	경쟁계약
당진시	2017	해양쓰레기 정화 용역	50	D업체, E업체	경쟁계약
	2018	해양쓰레기 정화 용역	44	E업체 외 1	경쟁계약
	2020	해양쓰레기 정화 용역	80	D업체 외 1	경쟁계약

자료: 해양수산국 해양정책과 자료를 바탕으로 제작성

- 특히, C업체는 침적 해양쓰레기 지원 사업(태안)에서도 2020년에 태안군으로부터 2건의 계약을 수주한 것으로 나타나고 있음
- 따라서 해양수산국은 폐기물 수거·처리 용역계약에서 특정 업체에 계약이 과도하게 집중되는 사례가 매년 반복되지 않도록 시군과 종합적인 개선방안을 마련할 필요가 있음

[태안군 침적 해양쓰레기 수거·처리 용역 계약 건별 내역]

(단위: 백만원)

시군	건명	계약금액	계약상대방	계약방식
2020	2020년 침적쓰레기 정화사업(1,2권역) 폐기물 처리	49	C업체 외 1	경쟁계약
	2020년 침적쓰레기 정화사업(8~11권역) 폐기물 처리	108	C업체 외 1	경쟁계약

자료: 해양수산국 해양정책과 자료를 바탕으로 제작성

1 현황

- 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업은 ① 스마트농업전문가 역량강화 교육 프로그램 운영을 지원하고, ② 작물 재배 환경 및 생육 데이터 생산·수집을 위한 데이터조사요원을 채용함으로써 코로나19 위기 대응 공공분야 일자리 창출을 목표로 하는 국고보조사업임(국비 50%, 도비 50%)
- 동 사업은 본예산 2억 9,400만원에서 제3회 추경예산으로 8억 3,700만원을 증액하고, 일반예비비로 4억 1,900만원을 증액하여 예산현액은 15억 5,000만원임
- 농업기술원 기술개발국은 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업의 2020년 예산현액 15억 5,000만원의 72.9%인 11억 3,100만원을 집행하고 4억 1,900만원을 불용함

[2020회계연도 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업 결산 현황]

(단위: 백만원, %)

사업명	예산액		전년도 이월액	이·전 용 등	예비비	예산 현액 (A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음 연도 이월액	불용 액
	본예산	추경								
농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업	294	1,131	0	0	419	1,550	1,131	72.9	0	419

자료: 농업기술원 기술개발국

- 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업은 2019년부터 시작되었으며, 농촌진흥청이 스마트농업전문가 역량강화 교육 프로그램 운영 및 농가 선정, 충남 농업기술원은 데이터 조사요원 채용공고, 선발, 근로계약 체결, 복무관리 등을 담당
- 스마트농업전문가 역량강화 교육은 9개 시도에서 선발된 스마트농업전문가가 전국 농업기술원 및 농업기술센터에서 이루어지는 교육을 이수하는 형태이나, 2020년에는 코로나19로 온라인교육으로 변경되어 농촌인적자원개발센터 e-러닝 정규과정(41과정)을 진행
- 데이터 조사요원은 가축(한우, 양돈) 이미지 활용 자동 체중 AI 개발을 위한 이미지 촬영 및 체중 실측 데이터 수집·구축, 시설원예, 과수, 노지작물(고추, 배추) 생산성 향상 및 수확량 예측을 위한 빅데이터 수집·구축을 지원하는 역할

[데이터 조사요원 채용 및 복무관련 주요 내용]

구 분	사업내용
채용 대상	· 인근 마을 주민 중 현재 또는 미래 청년 창업농, 농촌관광(펜션 등), 취업취약계층(농가 포함) 등 코로나19로 인한 피해가 큰 주민을 우선 채용 * 원활한 조사를 위하여 농장 내부직원을 최대 1명 채용할 수 있음
복무	· 근로시간은 휴게시간을 제외하고 1일 8시간 1주간 40시간을 초과할 수 없으며, 토요일은 휴무함을 원칙으로 하고 무급으로 함 · 조사요원은 직무와 관련된 영리 업무에 종사하여서는 안 되며, 직무 외의 영리 업무를 겸직하고자 할 때에는 사전에 도 농업기술원장의 허가를 받아야 함
조사 환경	· (작물) 2인 1조가 일 8개의 개체를 3~4시간 조사 * 작물 손상 보상비로 농장주에게 매주 4만원(조사요원 1명, 4개체 표본) 지급 · (가축) 하루 6~9개의 개체를 오전 2시간, 오후 2시간 정도 소요 * 가축은 손상 보상비로 농장주에게 매주 48만원(조사요원 4명, 24개체)
조사 방법	· (작물) 2인 1조로 1주일에 3일간 6농가 대상, 10여개의 생육항목 조사 · (가축) 농장별로 1주일에 4인 1조로 전체 24두 이상, 매주 18두 이상 조사

자료: 농촌진흥청, 「농업 빅데이터 수집 및 인프라 구축 사업지침」을 바탕으로 제작성

○ 동 사업의 2020년 본예산은 전년 대비 1억 5,300만원이 감액됨

- 2020년 본예산 사업비가 감액 편성된 것은 2019년에는 기간제근로자를 11개월 동안 채용하여 인건비를 지급하였으나, 2020년에는 채용기간을 8개월로 단축 편성한데 기인
- 2020년 2회 추경에서는 농업 빅데이터 수집을 위한 기존 조사요원 10명(8개월)에 정부의 3회 추경으로 인해 45명(5개월)을 추가로 채용하기 위한 인건비 예산을 증액 편성

[2019~2020년 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업 주요 내용]
(단위: 백만원)

구 분	사업비	사업내용
2019년 최종예산	447,250	· 스마트농업전문가 10명 육성(교육프로그램 운영) · 농업 빅데이터 수집 - 기간제근로자 10명 채용(11개월) - 스마트팜 39농가 사례비 지급
2020 본예산	294,050	· 스마트농업전문가 10명 육성(교육프로그램 운영) · 농업 빅데이터 수집 - 기간제근로자 10명 채용(8개월) - 스마트팜 43농가 사례비 지급
2020 추경	1,131,330	· 농업 빅데이터 수집 ¹⁾ - 기간제근로자 45명 추가 채용(5개월)

주: 1) 코로나19로 인한 정부의 3차 추경으로 일자리 창출사업에 선정됨

자료: 각 연도 농업기술원 사업설명서를 바탕으로 제작성

② 분석의견

가. 스마트농업 전문가 및 데이터 조사요원(기간제근로자) 채용관리 미흡

○ 농업기술원의 스마트농업 전문가 및 데이터 조사요원(기간제근로자) 채용관리가 다소 미흡한 것으로 나타났으므로 채용공고선발에 있어 책임성을 강화할 수 있는 방안을 마련할 필요

- 농업 빅데이터 수집 및 생산성 향상 모델 개발 사업의 채용현황을 살펴보면, 2019년 사업에 투입될 기간제근로자 채용에서는 접수인원이 모집인원을 초과하여 채용경쟁이 이루어졌으나, 2020년 사업에 투입될 기간제근로자 채용에서는 총 6회 중 5회에서 미달
- 경쟁률이 미달된 데에는 동 사업에 대한 홍보 부족이 가장 큰 요인으로 보이나 2020년 7월 13일자 데이터 조사요원 채용은 원서접수 기간이 3일, 7월 31자 채용은 2일에 불과하여 사업추진이 긴급하게 이루어진 측면이 있는 것으로 보임¹⁶⁾
- 경쟁률 미달은 동 사업에 관한 농촌진흥청 사업지침에 명시된 ‘현재 또는 미래 청년 창업농, 농촌관광(펜션 등), 취업취약계층(농가 포함) 등 코로나19로 인한 피해가 큰 주민¹⁷⁾을 채용한다는 사업의 취지를 달성하지 못하는 결과를 초래

[2019~2020년 스마트농업 전문가 및 데이터 조사요원 채용공고 현황]

(단위: 명)

채용공고 일자	채용구분	채용기간	모집 인원	접수 인원	합격 인원
2018.12.14.	스마트농업 전문가	2019.01.02.~2020.12.31. (12개월)	10	17	10
2019.03.29.	스마트농업 전문가	2019.04.01.~2019.12.31. (9개월)	1	4	1
2019.12.13.	스마트농업 전문가	2020.01.02.~2020.05.31. (5개월)	10	3	2
2020.01.06	스마트농업 전문가(재공고)	2020.01.28.~2020.06.27. (5개월)	8	4	3
2020.02.07.	스마트농업 전문가	2020.03.01.~2020.07.31. (5개월)	5	1	1
2020.04.21	스마트농업 전문가	2020.05.11.~2020.12.31. (8개월)	6	5	5
2020.07.13	데이터 조사요원	2020.08.01.~2020.12.31. (5개월)	(축산) 40	38	36
	데이터 조사요원		(작물) 5	6	5
2020.07.31	데이터 조사요원	2020.08.17.~2020.12.31. (4개월 17일)	(축산) 7	7	7

자료: 농업기술원 기술개발국

16) 농업기술원은 2019년의 경우 기간제근로자 채용기간은 12개월로 지원자가 많았으나, 2020년의 경우 기간제근로자 관리기준의 변경으로 1년에 8개월 채용이 가능하였다고 설명함. 사업 특성상 작목의 생육기간에 따라 3~5개월로 나누어 채용하게 됨. 채용기간이 짧아짐에 따라 지원자가 미달 되었으며, 재공고를 통해 사업을 추진하였다고 설명함

17) 농촌진흥청, 「2020년 3차 추경 농업 빅데이터 수집 및 인프라 구축 사업 지침」, 4p

- 아울러 2020년 8월부터 데이터 수집·구축을 위해 채용된 데이터 조사요원 50명 중 8명은 동일한 주소를 두고 있는 부부관계(3가구)이거나 모자관계(1가구)로 추정되므로, 보조금 재원이 한 가구의 초과수입으로 지급되었을 측면을 고려해 볼 수 있음
- 데이터 조사요원의 월 총급여액은 최저 245만원~최고 300만 2,000원이므로 한 가구에서 두 명이 동 사업의 기간제근로자로 참여했을 경우 최고 매달 600만원, 채용된 5개월 동안 총 3,000만원의 보조금이 한 가구로 지급된 것임
- 따라서 농업기술원은 향후 기간제근로자 채용 과정에서 보조금 지급의 공정성 측면을 고려하여 한 가구에 지원이 집중되지 않도록 하는 방안을 마련할 필요가 있음

[데이터 조사요원 채용 부적합 사례]

구 분	부부 참여(추정)			모자 참여(추정)
	사례1	사례2	사례3	사례4
시군	홍성군 은하면	청양군 목면	부여군 장암면	천안시 동남구

자료: 농업기술원

나. 예비비 배정 문제

- 의회의 의결을 받아 총액이 확정된 예비비는 「지방자치단체 재무회계규칙」 제29조에 따라 ① 사업부서 예비비 사용 신청(예비비지출요구서) → ② 예산부서 심사 → ③ 자치단체장 결정 → ④ 예산부서 통지 절차를 거쳐 사용해야 함
- 농업기술원은 예비비가 세출예산으로 배정되기 이전에 지출원인행위를 하였으므로 지방자치단체 재무회계규칙을 위반하여 예산집행의 투명성을 저해한 것으로 볼 수 있음
- 농업기술원은 동 사업에 대한 예비비 승인요청(2020. 8. 3.) → 예산담당관 예산배정·통지(2020.8.31.)의 절차를 거쳤으나, 기간제근로자에 대한 채용공고를 2020년 7월 13일부터 시작하였으므로 세출예산으로 배정되기 이전에 지출원인행위를 함
- 따라서 농업기술원의 예비비 배정과정에서 관련 규정에 부합하지 않는 문제점이 발견되었으므로, 농업기술원은 이러한 사례가 반복되지 않도록 주의할 필요가 있음

[예비비 배정 경과]

기간	내용
2020. 7. 23. ~ 7. 27.	(농업기술원) 기간제근로자 채용공고
2020. 8. 3.	(농업기술원) 예비비 사용승인 요청
2020. 8. 31.	(예산담당관) 예산배정·통지

자료: 농업기술원 홈페이지 채용공고문 및 내부자료를 바탕으로 재작성

2020회계연도 결산 분석
[제6권 농수산해양위원회]

발 간 일 : 2021년 6월

발 행 인 : 충청남도의회사무처장 신동헌

편 집 : 예산정책담당관 예산정책팀

발 행 처 : 충청남도의회사무처

TEL (041) 635 - 5201

FAX (041) 635 - 5292

총 괄 : 예 산 정 책 담 당 관 남상훈

기획·조정 : 예 산 정 책 팀 장 김정미

작 성 : 예 산 정 책 팀 장 김정미

주 소 : 충청남도 예산군 삽교읍 도청대로 600
의회사무처(1층)
